



الاجتماع السادس للمدراء العاميين للطيران المدني في منطقة الشرق الأوسط
DGCA-MID/6

(أبو ظبي، 1-3 نوفمبر 2022)

البند 8: التنمية الاقتصادية للنقل الجوي

عمل الإيكاو بشأن رسوم المطارات وخدمات الملاحة الجوية

(مقدمة من الأمانة العامة)

ملخص

تعرض هذه الورقة عمل الفريق المعني باقتصاديات المطارات والفريق المعني باقتصاديات خدمات الملاحة الجوية (AEP-ANSEP) التابعين لمنظمة الطيران المدني الدولي (ICAO) فيما يخص استنتاجات الاجتماع الخامس للمدراء العاميين للطيران المدني في منطقة الشرق الأوسط (DGCAMID/5) بشأن الإرشادات الخاصة بحساب رسوم خدمات الأرصاد الجوية للطيران (MET) ورسوم المطارات وخدمات الملاحة الجوية. تسعى الورقة أيضاً إلى الاجتماع لحث الدول على تعزيز تنفيذ سياسات الإيكاو بشأن الرسوم ودعم عمل الإيكاو في مجال اقتصاديات المطارات وخدمات الملاحة الجوية من خلال الاستجابة النشطة لاستطلاعات للدراسات الاستقصائية التي تجريها الإيكاو والمشاركة في ورش العمل والاجتماعات ذات الصلة في هذا المجال.

يرد الإجراء المطلوب من الاجتماع في الفقرة 3.

1- مقدمة

1-1 في الاجتماع الخامس للمدراء العاميين للطيران المدني في منطقة الشرق الأوسط (DGCA-MID/5)، تم تقديم مقترحين يتعلقان برسوم المطارات وخدمات الملاحة الجوية بناءً على نتائج ورشة العمل المشتركة بين المنظمة العربية للطيران المدني (ACAO) / الاتحاد الدولي للنقل الجوي (IATA) / منظمة الطيران المدني الدولي (ICAO) بشأن رسوم المطارات والملاحة الجوية التي عُقدت في المغرب في الفترة من 27 إلى 28 نوفمبر 2018 (يرجى الرجوع إلى DGCA-MID/5-WP/6).

2-1 في أعقاب النقاشات التي جرت، اعتمد الاجتماع الخامس للمدراء العاميين للطيران المدني في منطقة الشرق الأوسط (DGCA-MID/5) استنتاجين فيما يتعلق بالرسوم على النحو التالي:

الاستنتاج 5/5 الصادر عن الاجتماع الخامس للمدراء العاميين للطيران المدني في منطقة الشرق الأوسط (DGCA-MID/5): إرشادات بشأن حساب رسوم الأرصاد الجوية

تنظر الإيكاو في مراجعة الوثيقة 9082 لتوفير إرشادات إضافية بشأن حساب / استرداد رسوم الأرصاد الجوية، بشكل مستقل عن رسوم المطارات والملاحة الجوية.

الاستنتاج 6/5 الصادر عن الاجتماع الخامس للمدراء العاميين للطيران المدني في منطقة الشرق الأوسط (DGCA-MID/5): رسوم المطارات وخدمات الملاحة الجوية

من أجل ضمان التوازن بين مصالح كل من المطارات ومقدمي خدمات الملاحة الجوية (ANSPs) من ناحية ومصالح مشغلي الطائرات والمستخدمين النهائيين من ناحية أخرى، يجب حث الدول على القيام بما يلي:

(أ) دمج مبادئ الرسوم الأساسية الأربعة المتمثلة في عدم التمييز، والارتباط بالتكلفة، والشفافية والتشاور مع المستخدمين في تشريعاتهم أو لوائحهم أو سياساتهم الوطنية، وكذلك في اتفاقيات الخدمات الجوية المستقبلية الخاصة بهم، من أجل ضمان امتثال مشغلي المطارات ومقدمي خدمات الملاحة الجوية (ANSPs)؛

(أ) التأكد من أن مشغلي المطارات ومقدمي خدمات الملاحة الجوية (ANSPs) يطورون وينفذون أنظمة مناسبة لإدارة الأداء تشمل، من بين أمور أخرى: 1- تحديد أهداف الأداء. 2- التشاور مع المستخدمين والأطراف المعنية الأخرى لمناقشة الاستثمارات ومراجعات الرسوم ومستويات الأداء.

(ب) تزويد مكتب الإيكاو الإقليمي لمنطقة الشرق الأوسط بحلول 31 مارس 2020 بتحديث عن التشريعات واللوائح والسياسات الوطنية المتعلقة برسوم المطارات والملاحة الجوية، فضلاً عن الآلية الموضوعية للرقابة الاقتصادية على مشغلي المطارات ومقدمي خدمات الملاحة الجوية ومشغلي الطائرات.

2- النقاش

1-2 دأبت الإيكاو على تطوير وتحديث سياساتها بشأن الرسوم والمواد الإرشادية المتعلقة باقتصاديات وإدارة المطارات وخدمات الملاحة الجوية، وجعلها ملائمة ومليئة لتغيرات واحتياجات الدول الأعضاء. تم تناول المسألة المتعلقة برسوم خدمات الأرصاد الجوية للطيران (MET) من قبل الفريق المعني باقتصاديات المطارات (AEP) والفريق المعني باقتصاديات خدمات الملاحة الجوية (ANSEP). يتوافق عمل الفرق بشكل مباشر مع الاستنتاج 5/5 الصادر عن الاجتماع الخامس للمدراء العاميين للطيران المدني في منطقة الشرق الأوسط (DGCA-MID/5) بشأن إرشادات حساب رسوم الأرصاد الجوية.

2-2 في الاجتماع المشترك السابع بين الفريق المعني باقتصاديات المطارات والفريق المعني باقتصاديات خدمات الملاحة الجوية (AEP-ANSEP/7) الذي عُقد في الفترة من 26 إلى 28 مارس 2019، جرت التوصية بأن يعمل الاجتماع مع الفريق المعني بالأرصاد الجوية التابع لمنظمة الطيران المدني الدولي (METP) على النظر في آليات استرداد التكاليف المحتملة لتقديم خدمات الأرصاد الجوية، وتحديد المرافق والخدمات متعددة الجنسيات. وأنشأ الاجتماع فريق عمل (WG/4)، يتألف من أعضاء معينين من قبل الدول والمنظمات الدولية، بما في ذلك المنظمة العالمية للأرصاد الجوية (WMO). يعمل فريق عمل WG/4 ومجموعة العمل ذات الصلة في إطار الفريق المعني بالأرصاد الجوية (METP) بشكل مشترك على استرداد تكاليف خدمات الأرصاد الجوية.

3-2 عقدت مجموعة العمل المشتركة سلسلة من الاجتماعات لمراجعة السياسات والتوجيهات الحالية ولتحديد المواد الإرشادية الإضافية التي ستكون مطلوبة لتسهيل تطوير إطار لاسترداد تكاليف تقديم خدمات الأرصاد الجوية. وبعد مناقشات مستفيضة واستعراض للوثائق التوجيهية والخدمات التي سيتم تقديمها، وافق فريق العمل المشترك على اقتراح التغييرات التالية على إرشادات الإيكاو المتعلقة باسترداد تكاليف خدمات الأرصاد الجوية الواردة في دليل اقتصاديات خدمات الملاحة الجوية (الوثيقة 9161).

أ) تحسين التوجيهات الموجودة في الوثيقة 9161 لزيادة مقروئيتها واتساقها وعكس الوضع الحالي لتقديم خدمات الأرصاد الجوية؛

ب) إضافة ملحق جديد للوثيقة 9161 لتغطية المعلومات المتعلقة بالإدارة المالية لمرافق وخدمات الأرصاد الجوية متعددة الجنسيات.

4-2 أشار فريق العمل المشترك أيضاً إلى أنه مع تطور بيئة إدارة المعلومات على نطاق المنظومة (SWIM) لإدارة الحركة الجوية العالمية، قد يكون من الضروري تزويد مقدمي خدمات الأرصاد الجوية بإرشادات إضافية لاسترداد التكاليف، لا سيما بالنظر إلى المفاهيم الناشئة مثل خدمة المعلومات المتعلقة بالأحوال الجوية الخطرة (HWIS) التي ستتطلب بالضرورة تعاوناً معزراً أو موسعاً متعدد الجنسيات على نطاق عالمي في غضون 5 إلى 10 سنوات.

5-2 تم تقديم التعديلات المقترحة والملحق الإضافي للوثيقة 9161 المتعلقة باسترداد تكاليف خدمات الأرصاد الجوية إلى الاجتماع المشترك الثامن بين الفريق المعني باقتصاديات المطارات والفريق المعني باقتصاديات خدمات الملاحة الجوية (AEP-ANSEP/8) في ديسمبر 2021. وصدّق الاجتماع على التغييرات المقترحة وأوصى بأن يواصل الاجتماع تعاوناً مع الفريق المعني بالأرصاد الجوية (METP) في تطوير إرشادات إضافية لاسترداد تكاليف خدمات الأرصاد الجوية من أجل تلبية احتياجات تقديم الخدمة في المستقبل.

6-2 فيما يتعلق باستنتاج 6/5 الصادر عن الاجتماع الخامس للمدراء العاميين للطيران المدني في منطقة الشرق الأوسط (DGCA-MID/5)، تم إصدار خطاب معمم على الدول يدعو الدول إلى اتخاذ إجراءات وفقاً للاستنتاج، ومع ذلك، لا يمكن إجراء تحليل وتوصية هادفين بسبب انخفاض معدل استجابة الدول.

7-2 وفي نفس السياق، تجري الإيكاو بانتظام دراسات استقصائية حول تنفيذ الدول لسياسات الإيكاو بشأن رسوم المطارات وخدمات الملاحة الجوية. وقد تم إجراء آخر دراسة استقصائية في عام 2020، واستجابت أربع دول فقط في منطقة الشرق الأوسط للدراسة الاستقصائية. نتائج الدراسة الاستقصائية متاحة على: https://www.icao.int/sustainability/Documents/Report_of_Survey_ICAO-policies-on-charges.pdf. ستساعد استجابة الدول في منطقة الشرق الأوسط للدراسات المستقبلية للإيكاو منظمة الإيكاو على تقييم الوضع بشكل أفضل وتحديد الإجراءات / المساعدة المطلوبة لدعم التنفيذ من قبل الدول في المنطقة. بالإضافة إلى ذلك، دأبت الإيكاو على تعزيز وزيادة الوعي بسياسات الإيكاو وإرشاداتها بشأن الرسوم والضرائب وتقديم المساعدة للدول من خلال تنظيم ورش عمل ودورات تدريبية إقليمية، والتي يمكن توسيعها لتشمل الدول في هذه المنطقة.

3- الإجراءات المطلوب من الاجتماع

1-3 الاجتماع مدعو للقيام بما يلي

(أ) ملاحظة التقدم الذي أحرزته الاجتماع المشترك بين الفريق المعني باقتصاديات المطارات والفريق المعني باقتصاديات خدمات الملاحة الجوية (AEP-ANSEP) بشأن التوجيه لاسترداد تكاليف تقديم خدمات الأرصاد الجوية؛

(ب)حث الدول على تعزيز تنفيذ سياسات الإيكاو بشأن رسوم المطارات وخدمات الملاحة الجوية.

(ج) تشجيع الدول على دعم عمل الإيكاو في مجال اقتصاديات المطارات وخدمات الملاحة الجوية، بما في ذلك الاستجابة الفعالة للدراسات الاستقصائية التي تقوم بها الإيكاو والمشاركة في ورش العمل والاجتماعات ذات الصلة التي تنظمها الإيكاو؛

(د) الموافقة على مسودة الاستنتاج التالي:

الاستنتاج X/6 الصادر عن الاجتماع السادس للمدراء العامين للطيران المدني في منطقة الشرق الأوسط (DGCA-MID/5): رسوم المطارات وخدمات الملاحة الجوية

(أ) تنظم الإيكاو ورشة عمل حول سياسات الإيكاو بشأن الرسوم والضرائب لدول منطقة الشرق الأوسط؛

(ب) تُشجّع الدول على استخدام إرشادات الإيكاو ذات الصلة بشأن رسوم المطارات وخدمات الملاحة الجوية؛

(ج) حث الدول على تعزيز تنفيذ سياسات الإيكاو بشأن رسوم المطارات وخدمات الملاحة الجوية

(د) تُشجّع الدول على دعم عمل الإيكاو في مجال اقتصاديات المطارات وخدمات الملاحة الجوية، بما في ذلك الاستجابة الفعالة للدراسات الاستقصائية التي تقوم بها الإيكاو والمشاركة في ورش العمل والاجتماعات ذات الصلة التي تنظمها الإيكاو.