

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****37-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ****ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 49 повестки дня. Либерализация международных воздушных сообщений

**СОБЫТИЯ В ОБЛАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ И ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ
МЕЖДУНАРОДНОГО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе содержится доклад о большой работе, проведенной ИКАО после предыдущей Ассамблеи в рамках программы экономической политики. В нем также представлен краткий обзор значительных событий, имевших место в отрасли и области регулирования. Кроме того, в документе указаны проблемы, с которыми сталкивается Организация, и представлен план действий Организации в области авиатранспортной политики и регулирования на следующий трехлетний период.

Действия: Ассамблее предлагается одобрить изложенные в п. 4 будущие виды деятельности Организации, охватывающие следующее:

- a) сотрудничество и участие ИКАО в деятельности, осуществляемой государствами, отраслевыми партнерами и другими международными организациями, по решению вопросов в области воздушного транспорта, представляющих общий интерес;
- b) проведение в подходящий момент в течение следующего трехлетнего периода всемирной авиатранспортной конференции;
- c) предоставление государствам механизма проведения совещаний в виде конференции ИКАО по проведению переговоров в области воздушных сообщений (ICAN);
- d) оказание государствам помощи по вопросам регулирования воздушного транспорта;
- e) отслеживание и информирование государств о значительных событиях в области международного воздушного транспорта.

<i>Стратегические цели</i>	Предложенные в настоящем документе действия будут способствовать достижению стратегической цели D
<i>Финансовые последствия</i>	Указанные в настоящем документе виды деятельности будут осуществляться при условии выделения ресурсов из бюджета по программам на 2011–2013 годы и/или внебюджетных средств
<i>Справочный материал</i>	A37-WP/20, Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта Doc 9902, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 28 сентября 2007 года) Doc 9901, Доклад Экономической комиссии 36-й сессии Ассамблеи Doc 9587, Политика и инструктивный материал в области экономического регулирования международного воздушного транспорта

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 После Пятой Всемирной авиатранспортной конференции (ATConf/5) 2003 года акцент в деятельности ИКАО был сделан на поощрение и применение рамок политики и инструктивного материала и на содействие и оказание помощи государствам в процессе либерализации.

2. РАБОТА, ПРОВЕДЕННАЯ ИКАО

2.1 На протяжении последних трех лет, в соответствии со стратегическими целями и бизнес-планом Организации, Секретариат выполнил следующие основные задачи в рамках программы осуществления экономической политики (более подробная информация содержится в годовых докладах Совета и на веб-сайте Ассамблеи под рубрикой "Документация").

2.2 **Конференция ИКАО по проведению переговоров в области воздушных сообщений (ICAN).** На основе "рыночной концепции", предложенной на Пятой Авиатранспортной конференции, Секретариат разработал и представил государствам новый прогрессивный механизм проведения совещаний ИКАО, а именно ICAN. Данная Конференция является централизованным местом встречи государств для проведения переговоров о воздушных сообщениях. Предоставляя возможность каждому участвующему государству проводить встречи с несколькими партнерами по двусторонним соглашениям в одном месте, конференция облегчает и значительно повышает эффективность переговорного процесса. ICAN также обеспечивает участникам в рамках семинаров форум, позволяющий им ознакомиться с современными тенденциями и соответствующим инструктивным материалом ИКАО, обменяться опытом и обсудить актуальные вопросы в области либерализации. Первые две конференции были проведены в 2008 и 2009 годах, а ICAN2010 состоится на Ямайке в июне 2010 года.

2.3 **Либерализация. Глобальные количественные показатели.** Во исполнение поручения Ассамблеи Секретариат завершил исследование о глобальных количественных показателях для проведения оценки уровня либерализации. В результате исследования подготовлены три вида показателей, позволяющих отслеживать развитие либерализации применительно к маршрутам между парами городов и частоте регулярных пассажирских перевозок, а также возможности, создаваемые либерализацией, и их фактическое использование. В 2010 году проводятся два других исследования, одно из которых посвящено изучению положительных и отрицательных аспектов различных подходов к либерализации воздушного транспорта, а другое – последовательной реализации экономической и технической политики.

2.4 **Глобальные и региональные симпозиумы.** В ходе трехлетия Секретариат организовал и провел несколько глобальных и региональных симпозиумов, на которых рассматривался ряд вопросов воздушного транспорта, включая либерализацию. К ним относятся Региональный симпозиум для африканских государств (апрель 2008 года, Нигерия), Глобальный симпозиум по региональным подходам в сотрудничестве с Европейской комиссией (апрель 2008 года, Монреаль) и Форум ИКАО/Всемирного банка по развитию маршрутов в октябре 2008 года и сентябре 2009 года в Малайзии и Китае соответственно. Эти совещания явились эффективным средством популяризации инструктивной политики ИКАО и обеспечили полезный форум для государств для обмена мнениями и опытом и обсуждения вариантов политики.

2.5 **Политика и инструктивный материал ИКАО.** В соответствии с резолюцией А36-15 Ассамблеи (раздел V добавления А) Секретариат завершил пересмотр и публикацию *Политики и инструктивного материала в области экономического регулирования международного воздушного транспорта* (Дос 9587, 3-е издание 2008 года); усовершенствовал *Базу данных о всемирных соглашениях о воздушном сообщении* (Дос 9511), предложив ее в виде ресурса в режиме онлайн с расширенным охватом (включая текст двусторонних соглашений), и поисковые функции; и обновил веб-сайт ИКАО с целью предоставления полезной информации и соответствующего инструктивного материала ИКАО.

3. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

3.1 Ниже приводится информация о некоторых основных событиях в отрасли и в области регулирования со времени последней Ассамблеи. Более подробный доклад, озаглавленный "Нормативный и отраслевой обзор", будет представлен на веб-сайте Ассамблеи под рубрикой "Документация".

3.2 **События в отрасли.** Глобальный финансовый кризис, начавшийся в 2008 году, и последовавший за ним в 2009 году экономический спад серьезно сказались на отрасли воздушного транспорта. Возникшее в результате уменьшение объема торговли, потребительских расходов и спроса на поездки привело к крупнейшим в истории для отрасли воздушного транспорта убыткам. Несмотря на признаки оживления в 2010 году, положение остается неустойчивым и отрасль продолжает сталкиваться с многочисленными неопределенностями.

3.3 Отрасль воздушного транспорта отреагировала на кризис путем принятия различных мер, включающих корректировку моделей деловой практики. В последние 2 года наблюдалось дальнейшее слияние авиакомпаний, увеличилось количество альянсов и трансграничных инвестиций в акционерный капитал других компаний, а низкобюджетные перевозчики продолжали расширять свою деятельность на национальном и региональном уровнях и за их пределами, охватывая некоторые международные маршруты.

3.4 **Тенденции в области регулирования.** Несмотря на кризис, тенденция к либерализации продолжала завоевывать все большее количество государств, включая либерализацию на национальном, двустороннем и региональном уровнях. На конец 2009 года количество двусторонних соглашений об "открытом небе", участие в которых принимают 102 государства, достигло 167. В настоящее время действуют 13 региональных соглашений о либерализации. Европейский союз (ЕС) продолжал заключать соглашения о либерализации с основными партнерами, в то время как другие региональные группировки также проявляли активность в поощрении внутри региональной и межрегиональной либерализации.

3.5 Отрасль и другие партнеры стали принимать более активное участие в разработке государственной политики и поощрении либерализации. Например, Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА) пригласила 14 правительств и Европейское сообщество (ЕС) в октябре 2008 года принять участие в саммите Agenda for Freedom Summit для обсуждения вопроса о дальнейшей либерализации доступа к рынку и правил владения и управления авиакомпаниями. После этого мероприятия в ноябре 2009 года был проведен второй саммит, в ходе которого 7 правительств и ЕС подписали общее заявление о политике в области либерализации доступа к рынку, ценообразования и владения.

4. ПРОБЛЕМЫ И БУДУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

4.1 Существуют неотложные вопросы, которые в соответствии с пожеланиями государства и отрасли должна помочь решить ИКАО, такие как доступ на рынки, владение авиаперевозчиками и контроль за их деятельностью, а также реорганизация двусторонней системы на основе принципа многосторонних отношений. С целью продвижения в реализации своих стратегических целей ИКАО планирует провести работу в области экономической политики, как описывается ниже, при условии наличия ресурсов в бюджете по программам на 2011–2013 годы и/или за счет внебюджетных отчислений.

4.2 Организация будет взаимодействовать и сотрудничать с государствами-членами, отраслью, заинтересованными организациями и другими партнерами в продвижении своих целей устойчивого развития воздушного транспорта и применении принципов многосторонних отношений при осуществлении коммерческих прав и будет продолжать укреплять сотрудничество с другими международными организациями в целях решения вопросов в области воздушного транспорта, представляющих общий интерес.

4.3 Ввиду того что ИКАО предстоит сыграть важную роль в обеспечении устойчивого развития международного воздушного транспорта, Совет, при наличии средств, сможет рассмотреть вопрос о созыве всемирной авиатранспортной конференции в подходящее время в течение следующего трехлетия для оценки сложившегося положения, обсуждения вопросов, имеющих всемирное значение, и подготовки рекомендации относительно путей и средств решения проблем, с которыми будет сталкиваться международное авиационное сообщество в новом десятилетии.

4.4 Организация будет продолжать предоставлять государствам механизм ICAN и совершенствовать связанные с ним услуги (например, проводить семинары, обучение навыкам ведения переговоров). Кроме того, она изучит более удобные и эффективные пути поддержки и оказания помощи государствам-членам, в частности развивающимся странам, которые больше всего нуждаются в помощи в условиях либерализации. Эти виды деятельности будут осуществляться на основе возмещения затрат посредством проведения семинаров и практикумов и других видов обучения.

4.5 Организация будет по-прежнему отслеживать, изучать, рассматривать и информировать государства о значительных событиях, в частности связанных с возникающими проблемами, вызывающими серьезную обеспокоенность (такими как влияние экономических мер, связанных с охраной окружающей среды, применяемых к воздушному транспорту, цены на нефть, объединение авиакомпаний и защита прав потребителей).