



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ – 37-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 15 повестки дня. Поддержка внедрения и развития (ПВР)

**ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ ВНЕДРЕНИЯ И РАЗВИТИЯ
В ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
(ПРОГРАММА ПВР (АВИАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ))**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе рекомендована новая стратегия предоставления координированной помощи в области авиационной безопасности в соответствии со Всеобъемлющей стратегией ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS) и описаны меры, которые будут осуществлены при планировании, оказании и отслеживании результативности помощи в области авиационной безопасности, предоставляемой государствам.

Действия: Ассамблее предлагается утвердить новую стратегию предоставления координированной помощи в области авиационной безопасности.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью В "Авиационная безопасность"
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, описываемая в этом рабочем документе, будет осуществляться в пределах ресурсов, имеющихся в бюджете по программам на 2011–2013 гг., и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	A37-WP/18, Всеобъемлющая стратегия ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS). Стратегический план действий на 2011–2016 гг. A37-WP/32, Универсальная программа проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В ходе своей 189-й сессии Совет одобрил Всеобъемлющую стратегию ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS) – Стратегический план действий на 2011–2016 гг. ICASS включает семь стратегических направлений деятельности, одно из которых озаглавлено "Поощрение глобального соблюдения норм и создание государствами устойчивой системы контроля за обеспечением авиационной безопасности". В рамках Программы поддержки внедрения и развития в области авиационной безопасности (Программа ПВР (Авиационная безопасность)) это направление деятельности рассматривается как наиболее актуальное, в связи с чем в настоящем документе предлагается новая стратегия предоставления координированной помощи в области авиационной безопасности.

2. ДОЛГОСРОЧНОЕ ВИДЕНИЕ И ЦЕЛИ

2.1 Результаты проверок 2-го цикла, проведенных по линии Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ), показывают, что в целом с наименьшей эффективностью государствами выполняются обязанности, связанные с контролем качества, и что к вопросам, вызывающим беспокойство, также относятся устранение недостатков в области обеспечения авиационной безопасности, квалификации персонала и его подготовки, а также предоставление технического инструктивного материала, вспомогательного инструментария и критически важной с точки зрения обеспечения авиационной безопасности информации.

2.2 Хотя цели в области оказания помощи частично были достигнуты в ходе деятельности ИКАО по предоставлению помощи, государства по-прежнему испытывают трудности с выполнением своих обязательств в области обеспечения авиационной безопасности. Поэтому в соответствии с ICASS главное внимание при оказании помощи должно быть обращено на следующие вопросы:

- a) содействие усилиям по **наращиванию потенциала** с акцентом на поиск устойчивых решений по устранению недостатков в сфере обеспечения авиационной безопасности;
- b) повышение уровня **осведомленности относительно обеспечения авиационной безопасности** путем проведения практикумов, семинаров, симпозиумов и конференций в интересах достижения ряда конкретных целей;
- c) **укрепление деятельности по подготовке персонала и предоставлению консультативных услуг** путем использования существующей сети учебных центров по авиационной безопасности (УЦАБ) и расширения консультативной роли ИКАО на основе предоставления государствам целевых специализированных рекомендаций по авиационной безопасности.

2.3 Признавая необходимость согласования и координации предоставляемой помощи, и для достижения целей долгосрочного видения Программы ПВР (Авиационная безопасность) эта Программа будет:

- a) концентрировать внимание на решении критических недостатков в сфере авиационной безопасности в соответствии со списком очередности,

включающим главным образом государства, имеющие неустраненные значительные проблемы в сфере безопасности, и другие государства, данные о которых были переданы Комиссии по рассмотрению результатов проверок (КРРП);

- b) поощрять такие региональные инициативы, как совместные программы в сфере авиационной безопасности (CASP) и региональные группы по авиационной безопасности (RAST), для выполнения долгосрочных проектов по наращиванию потенциала;
- c) укреплять координацию и сотрудничество с такими партнерами, как государства-доноры и другие международные организации, в целях оказания государствам помощи по выполнению положений Приложения 17.

3. ПРОЦЕСС ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПОМОЩИ

3.1 В настоящем документе предлагается ряд видов деятельности, в которых может быть задействована Программа ПВР (Авиационная безопасность), как указано ниже.

3.2 Прямая помощь

3.2.1 После того как будет установлено, что государству в приоритетном порядке должна быть предоставлена помощь, потребуется организовать посещение государства на уровне старших руководителей из Штаб-квартиры ИКАО или из регионального бюро. Главная цель посещения будет заключаться в том, чтобы заручиться обязательством государства, мобилизовать политическую волю и поощрить деятельность на национальном уровне для выполнения проекта по оказанию помощи. В последующем должны быть осуществлены следующие виды деятельности:

- a) Проведение анализа потребностей с целью установления объема и вида требуемой помощи с учетом данных из отчета о проведении регулярной/контрольной проверки в рамках УППАБ, планов корректирующих действий и другой имеющейся информации.
- b) Разработка проектных предложений, которые надлежит принять государству с учетом списка очередности корректирующих действий. Эти предложения будут включать поддающийся управлению комплекс мероприятий, задачей которого является ликвидация разрыва между существующим неблагоприятным положением и намеченным результатом.
- c) Определение потенциальных партнеров/доноров, включая имеющиеся в регионе ресурсы, с целью мобилизации поддержки предоставления помощи.

3.3 Поощрение региональных партнерств и инициатив

3.3.1 Важное значение также имеет предоставление помощи посредством регионального или субрегионального подхода в целях коллективного повышения уровня авиационной безопасности в регионе и оказания помощи государствам в соблюдении положений Приложения 17. Кроме того, региональный/субрегиональный подход к обеспечению авиационной

безопасности будет способствовать идентификации проблемных вопросов в регионе, разработке наилучшей для региона передовой практики и распространению соответствующей технической осведомленности. Для этого ИКАО поощряет внедрение CASP или аналогичных механизмов с целью создания постоянно действующей региональной/субрегиональной структуры или организации в области авиационной безопасности, которая будет предоставлять рекомендации, помощь и обучение в области авиационной безопасности государствам региона/субрегиона и содействовать дальнейшему сотрудничеству и взаимодействию полномочных органов по авиационной безопасности в вопросах обеспечения авиационной безопасности.

3.3.2 ИКАО также поощряет реализацию концепции создания групп RAST, которые будут состоять из сотрудников ИКАО и региональных экспертов, для осуществления деятельности, связанной с оказанием прямой помощи, описанной в п. 3.2.1 выше. Как и в случае групп по проведению проверок в рамках УППАБ, региональные эксперты будут выдвигаться в состав RAST государствами для выполнения проектов ИКАО по оказанию помощи и командировок. Предполагается, что группы RAST могут быть открыты для экспертов отрасли, региональных организаций и государств из других регионов.

3.4 **Укрепление потенциала ИКАО по оказанию помощи**

3.4.1 В целях укрепления потенциала ИКАО по оказанию помощи Организация проведет работу, призванную облегчать и координировать предоставление технической помощи, а также обеспечивать предоставление информации о проектах по оказанию помощи в сфере авиационной безопасности и связанных с ними мероприятиях.

3.4.2 Программа ПВР (Авиационная безопасность) будет привлечена к мероприятиям, связанным с обеспечением качества, для проверки предоставления требуемого вида помощи и обеспечения качества предоставляемой помощи. Эти мероприятия будут проводиться по окончании каждого этапа оказания помощи и после завершения всего проекта. Примеры обеспечения качества могут включать проверку посредством проведения Организацией анализа технической информации, проектной документации, результатов обучения персонала или, по необходимости, контрольных миссий по оказанию помощи. Кроме того, после завершения проекта по оказанию помощи государствам будет направлен подлежащий заполнению вопросник, в котором будет запрошена информация относительно статуса внедрения полученной помощи.

3.4.3 Государствам-членам, данные о которых не были переданы в КРПИ, также может потребоваться помощь в соблюдении Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) Приложения 17. В этом контексте вопрос об оказании неприоритетной помощи будет рассмотрен в индивидуальном порядке, и такая помощь может быть предоставлена на основе возмещения затрат в зависимости от наличия ресурсов. Такие запросы также могут быть переданы государствам-донорам в консультации с запрашивающими государствами для определения государств и организаций, которые смогут предоставить требуемую помощь.

4. **СЕТЬ УЧЕБНЫХ ЦЕНТРОВ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (УЦАБ) И ПРОГРАММА ПОДГОТОВКИ В ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

4.1 Сеть УЦАБ продолжает играть важную роль в подготовке специалистов в сфере обеспечения авиационной безопасности во всем мире, и ИКАО взяла на себя обязательства по надзору за развитием сети УЦАБ и содействию ему на основе использования ориентированных на качество критериев в целях обеспечения поддержания стандартов и осуществления

сотрудничества в области подготовки персонала. Как таковая Программа ПВР (Авиационная безопасность) продолжает обеспечивать предоставление всеми учебными центрами сети УЦАБ необходимых учебных курсов и практикумов, что позволяет государствам пользоваться результатами этого вида помощи. Сеть состоит из 19 УЦАБ во всем мире, которые находятся в: Аргентине, Бельгии, Иордании, Кении, Китае (2), Малайзии, Марокко, Новой Зеландии, Объединенных Арабских Эмиратах, Российской Федерации, Сенегале, Соединенных Штатах Америки, Тринидаде и Тобаго, Украине (2), Франции, Эквадоре и Южноафриканской Республике. Обучение в центрах УЦАБ проводят аттестованные инструкторы по авиационной безопасности.

4.2 В дополнение к восьми существующим учебным комплектам материалов по авиационной безопасности продолжается разработка нового учебного материала на основе *Руководства по безопасности для защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства* (Дос 8973). Кроме того, продолжается разработка учебных курсов и практикумов на основе анализа результатов проверок, проведенных по линии УППАБ.

5. **ВЫВОД**

5.1 В рамках Программы ПВР (Авиационная безопасность) определены ключевые элементы всеобъемлющей стратегии оказания помощи в сфере обеспечения авиационной безопасности, призванные дать возможность государствам обеспечить соблюдение SARPS по авиационной безопасности. Такие инициативы, как посещение государств старшими руководителями ИКАО, проведение анализа потребностей и координация действий региональных партнеров, выполнение проектов, оценка качества технической помощи и последующие действия, а также предоставление услуг по обучению и консультативных услуг, призваны обеспечить эффективное и координированное предоставление помощи государствам, имеющим критические недостатки в сфере обеспечения авиационной безопасности.