

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 46 повестки дня. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Технической комиссией

ИНИЦИАТИВА ПО СОЗДАНИЮ СОВМЕСТНОЙ НАДЕЖНОЙ СИСТЕМЫ РЕГУЛЯРНО ОБНОВЛЯЕМЫХ БАЗ ДАННЫХ, ПОЗВОЛЯЮЩЕЙ ГОСУДАРСТВАМ ПОДТВЕРЖДАТЬ ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ СЕРТИФИКАТОВ И СВИДЕТЕЛЬСТВ

(Представлено Колумбией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Цель настоящего рабочего документа – подчеркнуть важность предоставления информации, которая позволяет государствам располагать своевременными данными и эффективно обмениваться сведениями о воздушных судах, задействованных в регулярном и нерегулярном воздушном сообщении на международных линиях, а именно обмена данными о летной годности между государствами разработчика и государствами регистрации, а также данными о свидетельствах пилотов на вождение вышеупомянутых воздушных судов.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять ту инициативу к сведению;
- b) просить ИКАО подготовить руководящие указания по вопросам создания электронных порталов и другим методам обмена информацией;
- c) настоятельно призвать Договаривающиеся государства разрешить доступ к базам данных с актуальной информацией для подтверждения действительности сертификатов и свидетельств;
- d) просить региональные бюро создать механизмы обмена этой информацией и упрощения ее поиска.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью А
<i>Справочный материал</i>	Doc 9892, Доклад Исполнительного комитета 36-й сессии Ассамблеи Doc 9899, Доклад Технической комиссии 36-й сессии Ассамблеи Doc 9750, Глобальный авионавигационный план Глобальный план обеспечения безопасности полетов ИКАО, июль 2007 г. Инициатива по принятию платформ AVSEC на базе информационных технологий

¹ Текст на испанском языке представлен Колумбией.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В соответствии с Глобальным планом обеспечения безопасности полетов (ГПБП) ИКАО информационные системы, которые позволяют государствам совместно пользоваться и обмениваться информацией, крайне важны и неотделимы от безопасной, надежной и эффективной согласованной системы международной гражданской авиации.

1.2 Обмен информацией, несомненно, приобрел высокую актуальность для многих аспектов безопасности полетов и безопасности гражданской авиации, как об этом свидетельствуют рабочие документы и выводы последней сессии Ассамблеи.

1.3 Доклад Исполнительного комитета 36-й сессии Ассамблеи (Doc 9892), пункт 54 повестки дня

1.3.1 *Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области воздушного транспорта, Всеобъемлющая стратегия ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS), Стратегический план действий на 2011–2016 годы.* В числе семи стратегических направлений, предусмотренных новой стратегией в сфере обеспечения авиационной безопасности, известной как Стратегический план действий ICASS на 2011–2016 годы, стратегическое направление 3 особо касается обмена информацией между государствами: *Поощрение обмена информацией между государствами-членами и в их пределах в целях повышения осведомленности об угрозах и тенденциях в области безопасности применительно к деятельности гражданской авиации.*

1.4 Доклад Технической комиссии (Doc 9899), пункты 7 и 8 повестки дня

"8:5 Было подчеркнуто, что ИКАО, учитывая постоянное увеличение объемов воздушного движения и потребность общественности и политических кругов в безопасном увеличении пропускной способности глобальной аэронавигационной системы, должна оказывать помощь группам регионального планирования и осуществления проектов и Договаривающимся государствам в реализации поставленных ими целей по обеспечению полетов большего количества самолетов в загруженном воздушном пространстве. Комиссию проинформировали о том, что деятельность в области эффективности осуществляется по трем основным результативным направлениям:

- a) оптимизация структуры воздушного пространства и маршрутов;
- b) повышение эффективности и пропускной способности аэродромов;
- c) повышение эффективности системы за счет обмена информацией и разработки совместных средств и методов принятия решений." *(курсив наш)*

1.4.1 Пункты 25 и 26 повестки дня (A36-WP/357)

1.4.1.1 *Пункт 25 повестки дня. Деятельность по итогам Конференции по Глобальной стратегии в сфере безопасности полетов (DGCA/06), обмен информацией о безопасности полетов:* [по этому вопросу] Колумбия представила Комиссии документ A36-WP/201, в котором подчеркивается важность вывода 2/1 d) DGCA/06, касающегося обмена информацией о летной

годности. Комиссия отметила, что в настоящее время ИКАО располагает ресурсами для подготовки технико-экономического обоснования создания электронной базы данных для Договаривающихся государств с целью обмена информацией о летной годности. Комиссия также отметила предложение Колумбии о том, чтобы государства, по возможности, предоставляли услуги экспертов для содействия в этой работе.

1.4.2 *Пункт 26 повестки дня. Признание сертификатов и свидетельств, выданных другими государствами.* В связи с этим вопросом на различных конференциях и совещаниях по вопросам гражданской авиации звучали предложения об изучении возможности создания совместной, надежной и содержащей исчерпывающую информацию электронной базы данных для тех государств – членов ИКАО, которые желают добровольно обмениваться информацией о воздушных судах, задействованных в регулярном и нерегулярном воздушном сообщении между указанными государствами, доступ к которой мог бы обеспечиваться через частную, надежную и централизованную сеть, позволяющую своевременно обмениваться данными о летной годности воздушных судов, выполняющих регулярные и нерегулярные полеты между странами.

1.4.3 *Пункт 28 повестки дня. Защита некоторых записей и данных, имеющих отношение к авиационным происшествиям и инцидентам, а также систем сбора и обработки данных в целях повышения безопасности полетов. Справедливая культура и данные о безопасности:* в документе A36-WP/97 Соединенные Штаты Америки привлекли внимание к существенному повышению уровня авиационной безопасности, достигнутому благодаря деятельности Группы по безопасности полетов в коммерческой авиации (CAST), и подчеркнули необходимость расширения масштабов обмена данными о безопасности для дальнейшего сокращения числа авиационных происшествий. Доступ к данным является насущно важной составляющей анализа рисков, и всем Договаривающимся государствам ИКАО необходимо сотрудничать для устранения препятствий и барьеров на пути обмена данными, с тем чтобы поддержать SMS и способствовать принятию решений на основе всей полноты имеющейся информации, с тем чтобы уменьшить количество происшествий и инцидентов.

1.5 **Резолюция A36/1 (после изменения нумерации – A36-13).**

Добавление G. Удостоверения о годности к полетам, удостоверения о квалификации и свидетельства летных экипажей

"Ассамблея постановляет:

1. удостоверения о годности к полетам и удостоверения о квалификации, а также свидетельства экипажа воздушного судна, которые выданы или которым придана сила Договаривающимся государством, в котором зарегистрировано воздушное судно, признаются действительными другими Договаривающимися государствами для целей выполнения полета над их территориями, включая посадки и взлеты, в соответствии с положениями статей 32 b) и 33 Конвенции;
2. до вступления в силу международных стандартов, относящихся к определенным категориям, классам или типам воздушных судов или классам пилотов, удостоверения или свидетельства, которые выданы или которым придана сила в соответствии с национальными правилами Договаривающимся государством, в котором зарегистрировано данное воздушное судно, признаются другими Договаривающимися государствами для целей выполнения полета над их территориями, включая посадки и взлеты".

1.6 Глобальный план обеспечения безопасности полетов ИКАО, принятый в июле 2007 года, по своему подходу и своей философии аналогичен *Глобальному аэронавигационному плану* (Doc 9750). Оба эти документа были подготовлены в тесном сотрудничестве с промышленностью и обеспечивают общую основу для координации региональных, субрегиональных, национальных и индивидуальных инициатив. В добавлении А к *Глобальному плану авиационной безопасности* Ассамблея настоятельно рекомендует Договаривающимся государствам усилить глобальные рамки обеспечения безопасности полетов посредством:

- "а) обмена соответствующей информацией о безопасности полетов между государствами, всеми другими авиационными заинтересованными органами и общественностью;
- б) ускоренного внедрения систем управления безопасностью полетов в рамках авиационной отрасли в дополнение к существующим нормативным рамкам;
- с) содействия реализации справедливой практики за счет создания условий, в которых поощряется и стимулируется представление донесений и обмен информацией и в которых в случае получения информации о недостатках корректирующие действия предпринимаются своевременно;
- д) представления данных об авиационных происшествиях и инцидентах в соответствии с требованиями ИКАО".

Инициатива по принятию платформ AVSEC по базе информационных технологий, которая была представлена Колумбией на последней сессии Ассамблеи, содержала призыв к Ассамблее поощрять развитие таких платформ, которые позволяли бы государствам своевременно и эффективно получать и обмениваться о безопасности, касающейся угроз для гражданской авиации.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 Как показывают приведенные выше ссылки на различные рабочие документы по вопросам безопасности гражданской авиации и безопасности полетов, а также обсуждения на 36-й сессии Ассамблеи ИКАО, в настоящее время международное сообщество гражданской авиации остро нуждается в обмене информацией для решения проблем, с которыми сталкивается этот сектор. С этой целью государствам – членам ИКАО необходима регулярно обновляемая база данных, которая была бы размещена на веб-сайтах органов гражданской авиации. Доступ мог бы ограничиваться посредством кодов, предоставляемых Договаривающимися государствам другим государствам, которые желают участвовать в обмене информацией. Это несомненно способствовало бы повышению эффективности, безопасности и гармонизации системы международной гражданской авиации.

2.2 В резолюции 26/1 (после изменения нумераций – в А36-6) Ассамблея ИКАО настоятельно призывает все Договаривающиеся государства:

- а) ввести требования и правила в отношении выдачи разрешения и наблюдения за полетами эксплуатанта, сертифицированного другим Договаривающимся государством, и, при необходимости, принимать надлежащие меры для поддержания безопасности полетов;

- b) признавать действительным сертификат авиаэксплуатанта (САЭ), выданный другими Договаривающимися государствами, для целей полета над их территориями, включая посадки и взлеты, при условии, что требования, согласно которым этот сертификат был выдан, соответствуют минимальным применимым Стандартам, указанным в разделе II частей I и III Приложения 6;
- c) [Генерального секретаря] продолжать разработку необходимых руководящих принципов и процедур для верификации условий признания действительными сертификаты и свидетельства в соответствии со статьей 33 Конвенции и применимыми Стандартами;
- d) устанавливать эксплуатационные правила, регулирующие доступ иностранных авиаэксплуатантов на их территорию, в соответствии с Конвенцией и на недискриминационной основе и в соответствии со Стандартами, руководящими принципами и процедурами ИКАО, уделяя при этом должное внимание необходимости сведения к минимуму затрат и нагрузки на Договаривающиеся государства и эксплуатантов;
- e) воздерживаться от одностороннего введения конкретных эксплуатационных требований и мер, регулирующих допуск эксплуатантов из других Договаривающихся государств, которые сказывались бы отрицательным образом на упорядоченном развитии международной гражданской авиации.

3. **ВЫВОД**

3.1 Злонамеренное использование авиации для совершения правонарушений требует твердого отпора со стороны сообщества гражданской авиации в целом и его членов, представленных в ИКАО, с тем чтобы предотвращать практику, которая дискредитирует государства, в отношении действительности и содержания документов, выданных в других государствах, когда прямая верификация невозможна.