



大会第 37 届会议

经济委员会

议程项目 49：国际航空运输服务的自由化

国际航空运输服务的自由化—— 非洲的立场

(由属于非洲民用航空委员会成员的 53 个缔约国¹提交)

执行摘要

本文件介绍了非洲国家在航空运输服务的自由化方面正在做出的努力和取得的成就，以及非洲关于全世界自由化的立场。

行动：请大会：

- a) 注意到本工作文件所含的信息，包括非洲国家在其自由化和一体化努力中取得的进展；
- b) 支持国际民航组织的努力，认可国际民航组织是国际航空运输服务自由化的最终决定者；
- c) 指示理事会视情协助非洲国家实施亚穆苏克罗决定；和
- d) 指示理事会制定自由化的指导原则和框架，在全世界统一适用。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标 D — 效率 — 提高航空运行的效率。
财务影响：	需要资源从事此项任务。

¹ 阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、佛得角、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、阿拉伯利比亚民众国、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、索马里、南非、苏丹、斯威士兰、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦。

1. 引言

1.1 可持续的航空运输安全、保安、全球化、环境和自由化问题从一开始就得到国际民航组织的重视。非洲国家完全支持国际民航组织在各国和地区以内和之间的国际航空运输的全球化 and 自由化方面发挥的领导作用。

1.2 非洲国家努力在全球航空业中扮演关键角色，于 1988 年通过了一项新的航空运输政策，即亚穆苏克罗宣言。

1.3 为了加快非洲的航空运输自由化，非洲国家于 1999 年 11 月 14 日进一步签署了关于实施亚穆苏克罗宣言的决定，其中涉及非洲航空运输市场准入的自由化，该决定于 2000 年 8 月 12 日生效。该决定对所有非洲国家均可执行，并是义务性的。

1.4 亚穆苏克罗决定取消了传统双边航空运输协定中的一些限制，从而使非洲承运人得以毫无限制地进入非洲以内的航空运输市场。非洲大陆航空运输自由化努力与该大陆和地区一级的经济和政治一体化议程的成功密切相连，并被认为是一个关键因素。

2. 自由化政策的实施

2.1 为了推动自由化努力，非洲主管航空的部长们责成非洲民用航空委员会（AFCAC）承担起职责，作为实施 2007 年亚穆苏克罗决定的执行机构。

2.2 重要的是，2010 年 5 月 11 日，非洲民航委员会新的章程生效，替代 1969 年的章程。该章程规定了非洲民航委员会的所有职责。因此，除其他外，非洲民航委员会将对非洲的自由化航空运输业进行监督和管理，并确保消费者的权利得到保护。

2.3 在地区经济共同体（RECs）一级，正在制定体制和法律框架，涉及的领域包括争端解决机制、竞争规则和消费者保护。

2.4 多数成就都是在非洲联盟（AU）的框架和领导下实现的。值得一提的是，得到了国际民用航空组织（ICAO）和其他发展伙伴如欧洲联盟（EU）和非洲发展银行（ADB）的支持和援助。

3. 讨论

3.1 非洲国家关于自由化的立场

3.1.1 在国际民航组织系统内保证所有国家继续参与和受益于航空运输是耳熟能详的观念。

3.1.2 在此方面，非洲国家原则上支持世界范围的航空运输自由化。然而，非洲国家重申，一直为国际航空运输提供良好指引的《芝加哥公约》中所规定的关于主权、公平和平等机会、不歧视、相互依存、协调一致和合作的基本原则，应当继续为国际民用航空的进一步发展提供基础。

3.1.3 此外，非洲国家重申国际民航组织第五次世界范围航空运输会议的结论和建议，该次会议建立或制定了国际航空运输逐步自由化的框架，同时有确保公平竞争、安全和保安的保障措施，并包括确保发展中国家有效和持续参与的措施。

3.2 技术障碍

3.2.1 尽管航空业可以被视为全球上成熟的行业，但是，应当认识到，航空运输的发展仍然存在巨大差异，一些地区仍然落后。尽管有这种发展上的差异，一些国家和地区集团仍在采取单方面措施和制定对国际航空运输产生消极影响的规则，完全无视地区发展的不平衡和《芝加哥公约》的基本原则。

3.2.2 非洲国家注意到，这些单方面措施为发展中国家进入市场和/或继续参与国际航空运输制造了障碍。造成不均衡的竞技场和使发展中国家处于不适当的境地的一些技术障碍包括：

- a) 一些国家和地区的单方面决定和立法，如禁止外国航空公司在另一个或另一组国家的空域内运行、排放权交易制度、起降时刻分配、宵禁；和
- b) 对航空器购置、融资和保险施加不均衡的条件，而获得保险是现代民用航空的基石。

4. 结论/建议

4.1 因此，非洲国家敦促：

- a) 各国和国家集团应避免采取对国际航空运输产生不利影响的单方面措施和立法；
- b) 此外，各国应考虑到发展不平衡的情况，在采取此种措施和立法前，应在国际民航组织的指导下制定适当的保障措施和机制；
- c) 国际民航组织应继续是包括自由化在内的所有航空运输问题的唯一的最后决定者；
- d) 国际民航组织应对地区经济共同体和地区集团的自由化举措和方案提供支持和援助，并加强其领导作用，确保国际航空运输自由化的公平和公正；和
- e) 国际民航组织应制定关于国际航空运输的争端解决机制的指导原则。