



大会第37届会议

执行委员会

议程项目15：实施支助和发展（ISD）

实施支助和发展（ISD）——航空保安活动

（由属于非洲民航委员会成员国的53个缔约国¹提交）

执行摘要

本文件对根据大会A36-20号决议确立的由国际民航组织支持的实施支助和发展（ISD）方案的成本效益情况进行了审查。它还提议将实施支助和发展的地区活动与非洲民航委员会（AFCAC）关于制定非洲民用航空保安路线图的实施计划联系起来，将其作为一项联合努力。本文件还承认实施支助和发展—保安科在举办机场保安方案讲习班、国家民用航空保安方案讲习班、国家民用航空保安质量控制方案讲习班、检查员合格认证方案讲习班和国家民用航空保安培训方案讲习班方面所做的出色工作，这些讲习班对向我们非洲大陆的人员传授必要的知识和技能起到了促进作用。

行动：请大会：

- 注意实施支助和发展—保安科在全球、地区和国家一级做出的力所能及的一致努力；
- 鼓励实施支助和发展—保安科通过既定的沟通渠道做出加倍努力，通过使用现场培训和师资培训的做法，对整个发展中国家，尤其是非洲提供援助；
- 敦促包括非洲在内的国际社会通过实施支助和发展—保安科，支持国际民航组织在这方面开展的工作；和
- 鼓励对国际民航组织各地区内的实施支助和发展航空保安活动采取一种综合方法。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标B：保安——加强全球民用航空保安
财务影响：	无
参考文件：	A37-WP/17号文件 A37-WP/18号文件 A37-WP/19号文件 Doc 9902号文件，《大会有效决议》（截至2007年9月28日）

¹ 阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、佛得角、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、阿拉伯利比亚民众国、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、索马里、南非、苏丹、斯威士兰、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦。

1. 背景

1.1 实施支助和发展（ISD）—保安科的主要目标是，对通过国际民航组织普遍保安审计计划（USAP）查明存在重大保安缺陷的国际民航组织成员国为努力实施其纠正行动计划，从而使其能够履行航空保安义务而采取的举措提供支助。实施支助和发展—保安科还致力于促进在各国、行业、国际金融机构和各利害关系方之间建立伙伴关系和达成合作协议，以对保安援助进行协调。

1.2 在国际民航组织大会第 36 届会议上确定将保安方案纳入实施支助和发展—保安科。该科的业务职责由如下四个方面组成：

- 向各国提供紧急或短期的与保安相关的援助
- 向各国提供地区性援助
- 开展全球合作
- 在培训方案的拟定和实施方面向各国提供支助

1.3 实施支助和发展—保安科致力于各项实施支助和发展活动，旨在通过开发、组织和协调相关的研讨会、讲习班和援助项目，加强各国的能力建设工作和提高其实施国际标准和建议措施（SARPs）的能力。

1.4 就培训而言，实施支助和发展—保安科通过对合适的培训成套教材的编制加以监督和支助经国际民航组织批准的培训中心拟定和实施培训方案，为地区和国家一级的保安培训工作提供支助。另外，实施支助和发展—保安科还负责管理由国际民航组织和康克迪亚大学约翰·莫尔森商学院合作编制的航空保安专业管理课程（PMC）。

2. 讨论

2.1 鉴于与实施支助和发展相关的活动在各地区具有的重要性，有必要加强该科为增强总部和地区办事处的人力资源能力建设所做的努力。考虑到持续不断的人才流失和无力吸引和留住德才兼备的适当合格的技术人员对非洲航空保安实施监督，目前需要做的一项工作是拟定一项大胆的行动计划，以增加来自整个发展中国家，尤其是非洲的训练有素的人员数量。

2.2 此外，实施支助和发展—保安科与全球所有 19 个航空保安培训中心都有合作关系。因此，在我们看来，没有理由满足不了培训需求。仍需大力开展的工作是，制定一项实施支助和发展—保安科与非洲大陆及其他地区培训中心之间的沟通战略，以加强意识。

2.3 非洲国家赞赏实施支助和发展—保安科在课程编制、培训赞助和与所有参与者的协调努力方面所做的工作。

2.4 尽管如此，需要在培训资源分配的划分方面找到一个适当的平衡点，而所能使用的科学工具是统计公式。一个恰当的例子是 2004-2010 年航空保安专业管理课程统计数据的地区分类，其百分比如下：亚太 73%；中东 70%；欧洲和北大西洋 53%；东部和南部非洲及西部和中部非洲 49%；北美、中美和加勒比 33%；南美洲 1%。鉴于人们一向认为由 53 个地理和经济条件截然不同的主权国家组成的非洲存在严重的航空保安问题，非洲国家应具备充分的必要条件，理应在航空保安培训和援助方面得到实施支助和发展—保安科的特别关照，以确保国家、地区、大陆和全球航空保安的完整性。

2.5 据此，非洲国家意识到，到目前为止，国际民航组织 7 个地区 72 个国家的 280 名学员已成功完成这些课程。

2.6 实施支助和发展—保安科截至目前已举办的课程和仍有待在各地举办的课程其时间表是从 2010 年 2 月 9 日一直持续到 2010 年 12 月 6 日。这显然表明，实施支助和发展—保安科是愿意且能够帮助非洲国家的，只要所有相关各方能够提供资金。此刻，敦促国际民航组织在关于航空保安的事项上，尤其是在资源的利用上起到领导作用不失为有益之举。

3. 结论

3.1 归根结底，如果非洲国家不认可已经为非洲航空保安人员的许多培训方案慷慨供资的许多国家和金融机构的技术合作方案，它们就是失职。