



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

37-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 11 повестки дня. Техническое сотрудничество. Деятельность и политика в области технического сотрудничества в период с 2007 по 2009 год

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПОЛИТИКИ ИКАО
В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

(Представлено Российской Федерацией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе на рассмотрение Ассамблеи представляется предложение в очередной раз подтвердить статус Управления технического сотрудничества ИКАО (УТС) как неотъемлемой части Организации, а также предложение о поддержке инициатив Генерального секретаря и Совета ИКАО, направленных на дальнейшее развитие и укрепление Программы технического сотрудничества.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) подтвердить статус Управления технического сотрудничества ИКАО как неотъемлемой части Организации;
- b) поддержать усиление региональных бюро ИКАО сотрудниками, занимающимися непосредственно вопросами технического сотрудничества;
- c) подтвердить исключительную прерогативу Управления технического сотрудничества в реализации проектов в рамках Программы технического сотрудничества ИКАО с учётом дальнейшего усиления роли региональных бюро ИКАО в процессах инициирования и контроля за выполнением проектов во взаимодействии и при участии национальных авиационных администраций стран регионов;
- d) поддержать финансирование пяти базовых должностей Управления технического сотрудничества из бюджета Регулярной программы ИКАО.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями Организации
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	Дос 9902, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 28 сентября 2007 года) A36-WP/48 Дос 9892, A36-EX (Доклад и протоколы Исполнительного комитета)

¹ Текст на русском языке представлен Российской Федерацией.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Международная организация гражданской авиации, являющаяся специализированным учреждением Организации Объединенных Наций в области гражданской авиации, признана ООН компетентным органом в вопросе осуществления технического сотрудничества с развивающимися странами по проектам в области гражданской авиации.

1.2 Согласно Резолюции А36-17 Ассамблеи, ИКАО обладает всей полнотой экспертных технологий, а также полномочиями для того, чтобы "оказывать помощь государствам в развитии их гражданской авиации и в то же время способствовать развитию ее стратегических целей".

2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ИКАО

2.1 Осуществление проектов технического сотрудничества началось в 1951 году и по сей день является одной из важнейших задач Организации, ведущей к реализации её основной цели по обеспечению безопасного и упорядоченного развития гражданской авиации во всем мире. За прошедшие шестьдесят лет проектов технического сотрудничества было реализовано на общую сумму более 2 млрд долл. США (около 300 проектов в год стоимостью от 20 000 до 120 млн долл. США).

2.2 Стремительный технический прогресс гражданской авиации требует от государств, в особенности от развивающихся, значительных расходов на развитие авиационной инфраструктуры и на приведение в соответствие со Стандартами и Рекомендуемой практикой ИКАО национальной нормативной базы, а также определяет постоянный рост потребностей в подготовке национальных кадров для гражданской авиации, удовлетворить которые не позволяют ограниченные финансовые возможности и не всегда совершенные учебные и логистические средства.

2.3 Осуществление проектов технического сотрудничества происходит на основе принципа возмещения затрат в рамках Программы технического сотрудничества, которая является постоянным приоритетным видом деятельности ИКАО и дополняет деятельность по линии достижения стратегических целей Организации в рамках Регулярной программы. В 2007 году 36-я сессия Ассамблеи ИКАО признала "важную роль Программы технического сотрудничества в содействии достижению стратегических целей Организации".

2.4 Программа технического сотрудничества ИКАО играет значимую роль в сфере выполнения Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО (SARPS) Договаривающимися государствами, а также в сфере развития – при помощи ИКАО – инфраструктуры и людских ресурсов гражданской авиации в развивающихся странах.

2.5 Финансирование Программы технического сотрудничества из внебюджетных источников позволяет ИКАО через УТС предоставлять необходимую базовую поддержку государствам, которым требуется помощь в устранении недостатков, выявленных в ходе проверок по линии Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) и Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ).

2.6 В тоже время ИКАО предоставляет услуги в области технического сотрудничества неправительственным организациям и учреждениям, наделенным государствами определенными функциями в сфере гражданской авиации. Ассамблея также распространила возможность применения Программы технического сотрудничества к третьим сторонам, вовлеченным в реализацию проектов в сфере гражданской авиации в Договаривающихся государствах.

3. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

3.1 Управление технического сотрудничества ИКАО является единственным хозрасчётным подразделением ИКАО, деятельность которого сосредоточена на оказании технической помощи преимущественно развивающимся государствам. Некоммерческий характер деятельности УТС обеспечивает гораздо более низкую стоимость проектов по сравнению с аналогичными коммерческими предложениями. В этой связи неоднократно на обсуждение выносился вопрос о выводе УТС из структуры ИКАО, как представляется, с целью последующей его нейтрализации. Во всех случаях такая инициатива не была поддержана Советом ИКАО.

3.2 Совет ИКАО счёл оперативную гибкость УТС одним из условий его успешной деятельности, однако вопросы эффективного финансирования его деятельности нуждаются в дополнительной проработке. При том, что деятельность Организации в области технического сотрудничества основывается на принципе возмещения затрат, доля административных и оперативных расходов в структуре перекрёстного финансирования, относимая на осуществление Программы технического сотрудничества, должна быть уточнена и отражать реальные расходы.

3.3 По состоянию на 30 ноября 2009 года общий объем выполнения Программы технического сотрудничества составил 102 млн долл. США, сметные поступления по линии Фонда расходов на административное и оперативное обслуживание (AOSC) составили 6,2 млн долл. США, при этом дефицит финансирования – 1,5 млн долл. США. В случае возникновения финансового дефицита в Фонде AOSC по итогам любого финансового года такой дефицит должен вначале покрываться из накопленного излишка Фонда AOSC, при этом использование для покрытия дефицита бюджета Регулярной программы должно являться крайней мерой.

3.4 Принимая во внимание тот факт, что осуществление проектов технического сотрудничества дополняет деятельность по достижению стратегических целей ИКАО по линии Регулярной программы, целесообразно поддержать финансирование из бюджета Регулярной программы ряда базовых должностей УТС, а именно: директора УТС (категории D-2), заместителя директора (D-1), ассистента по связям с Советом (P-4), ассистента по финансовым вопросам (P-2/G-8) и секретаря (G-7).

3.5 Заслуживает поддержки инициатива Генерального секретаря об укреплении Программы технического сотрудничества ИКАО на уровне региональных бюро и полевого уровне, с тем чтобы предоставить УТС возможность более действенно и эффективно исполнять свою роль, не увеличивая при этом расходы на проекты. (Речь идёт об усилении региональных бюро сотрудниками УТС, занимающимися непосредственно вопросами технического сотрудничества и финансируемыми из Фонда AOSC).

3.6 В целях достижения наиболее эффективного взаимодействия между получателями и поставщиками услуг контроль за исполнением проектов в рамках Программы технического сотрудничества должен быть организован таким образом, чтобы получатели услуг при поддержке региональных бюро ИКАО имели возможность проследить за выполнением проектов.