



A37-WP/389

P/53

5/10/10

АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ

ДОКЛАД ТЕХНИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ПО ПУНКТАМ 26 И 28 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Представлено председателем Технической комиссии)

Прилагаемый доклад по пунктам 26 и 28 повестки дня утвержден Технической комиссией. Резолюция 28/1 рекомендуется для принятия пленарным заседанием.

Примечание. После изъятия данного титульного листа настоящий документ следует поместить в соответствующее место в папку доклада.

Пункт 26 повестки дня. Управление безопасностью полетов и данные о безопасности полетов

26.1 Комиссия рассмотрела документ A37-WP/69, представленный Советом с докладом относительно развития упреждающей методики ИКАО в области управления безопасностью полетов. В этом рабочем документе содержится обзор стратегии ИКАО по проведению анализа безопасности полетов, включая конечную интеграцию эксплуатационных данных, полученных с помощью введения в будущем Государственной программы по безопасности полетов (ГосПБП) и систем управления безопасностью полетов (СУБП).

26.2 Комиссия, рассмотрев представленную в документе A37-WP/69 информацию, одобрила подход ИКАО к управлению безопасностью полетов и планируемое использование в будущем данных по безопасности полетов с целью достижения цели безопасности полетов, содержащейся в Глобальном плане обеспечения безопасности полетов (ГПБП).

26.3 Комиссия рассмотрела документ A37-WP/173, представленный Индонезией, в котором поддерживается предложение о разработке общих контрольных показателей, методов анализа и систем обмена данными с целью поддержать оценку качества работы и обеспечить эффективный обмен между государствами информации, касающейся безопасности полетов (УППКБП). В этом документе государствам также рекомендуется использовать протоколы Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов с целью проведения внутренних проверок, направленных на обеспечение выполнения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО.

26.4 Комиссия рассмотрела документ A37-WP/223, представленный Республикой Корея, который призывает ИКАО возглавить внедрение ГосПБП и СУБП, а также содержит просьбу к ИКАО провести обзор в государствах с целью определить объем работы, связанной с их внедрением. В документе также признается необходимость гармонизации показателей безопасности полетов и методов анализа для обеспечения свободного потока связанной с безопасностью полетов информации, а также необходимость определения способов распространения такой информации и возможности предотвращения ее ненадлежащего использования. В документе также содержится просьба к ИКАО поддержать проведение семинара ГосПБП/ СУБП, который будет проводиться в 2011 году в Республике Корея.

26.5 Комиссия рассмотрела документ A37-WP/155, представленный Канадой и Соединенными Штатами Америки, который призывает к созданию общих методов и процессов, связанных с внедрением СУБП, одобрением, оценкой качества работы и контроля за безопасностью полетов. В документе рекомендуется поручить Международной группе сотрудничества по управлению безопасностью полетов (SMICG) изучить равноценность систем СУБП и представить рекомендации относительно способов их упорядоченного внедрения.

26.6 Комиссия рассмотрела документы A37-WP/141, A37-WP/142, A37-WP/144 и A37-WP/145, которые были представлены Венесуэлой. Эти документы призывают ИКАО поддержать внедрение СУБП и разработать дальнейшие принципы в области человеческого фактора в контексте управления безопасностью полетов. В них также признается необходимость обучения руководителей выполнению ими соответствующих ролей в процессе поддержки внедрения СУБП и с целью выработки навыков в государствах и международных организациях по

оказанию помощи в деятельности по обеспечению управления факторами риска в области безопасности полетов, в частности способности проводить расследования связанных с безопасностью полетов событий с незначительными последствиями.

26.7 Комиссия рассмотрела документ A37-WP/149, представленный АКГА, в котором оказывается поддержка разработке нового Приложения к Чикагской конвенции, посвященного управлению безопасностью полетов и созданию соответствующей рабочей группы для этой цели.

26.8 Комиссия рассмотрела документы A37-WP/295 и A37-WP/296, которые были представлены Организацией по аэронавигационному обслуживанию гражданской авиации (КАНСО). Рабочий документ A37-WP/295 призывает к определению глобальных показателей безопасности полетов, необходимых для оказания поддержки в разработке упорядоченного подхода к анализу информации по безопасности полетов, и содержит информацию относительно работы КАНСО в процессе разработки опережающих и запаздывающих показателей безопасности полетов. Рабочий документ A37-WP/296 содержит описание стандартов качества КАНСО и их дополняющую роль в поддержке внедрения ГосПБП и СУБП государствами и поставщиками обслуживания соответственно.

26.9 Комиссия рассмотрела документ A37-WP/113, представленный Межгосударственным авиационным комитетом, который призывает к разработке международного стандарта с целью подготовки терминов и определений СУБП, методики прогнозирования рисков и компьютерных систем с целью проведения с упреждающей целью анализа безопасности полетов.

26.10 Обсуждение показало, что внедрение управления безопасностью полетов представляется проблематичной задачей и что обучение и более общая поддержка являются критическими факторами для ее эффективного внедрения. Подготовка нового Приложения по управлению безопасностью полетов (обсуждалась в рамках пункта 25 повестки дня. Последующие действия по результатам Конференции высокого уровня по безопасности полетов (2010)) также была признана необходимой, и ряд государств высказали мнение относительно необходимости своевременной подготовки нового Приложения, но с учетом рекомендаций Конференции высокого уровня по безопасности полетов, самых последних достижений в сфере управления безопасностью полетов и потребностей государств в области внедрения. Комиссия согласилась с тем, что новое Приложение следует с самого начала разрабатывать в тесном сотрудничестве с государствами и международными организациями и что в нем следует предусмотреть возможность создания региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) и региональных программ по безопасности полетов. Поэтому Комиссия согласилась поручить Совету ИКАО принять необходимые меры.

26.11 Информационные документы представили Австралия (A37-WP/289), Индия (A37-WP/105 и A37-WP/106), Соединенные Штаты Америки (A37-WP/225 и A37-WP/227), Венесуэла (A37-WP/146), АСЕКНА (A37-WP/309) и Межгосударственный авиационный комитет (A37-WP/112).

Пункт 28 повестки дня. Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и региональные группы по обеспечению безопасности полетов (RASG)

28.1 Комиссия рассмотрела документ A37-WP/70, представленный Советом, содержащий доклад относительно внедрения и планируемого развития Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП), а также проект резолюции, поручающей Генеральному секретарю со всей эффективностью передавать информацию относительно ГПБП, связанной с ним Глобальной "дорожной картой" обеспечения безопасности полетов (GASR) и Глобальным аэронавигационным планом (ГАНП). Далее в проекте резолюции от государств требуется поддержать выполнение Государственной программы по безопасности полетов (ГосПБП) и оказать поддержку связанной с ней деятельности. В рабочем документе также приводится обзор информации о создании региональных групп по безопасности полетов (RASG), рассказывается об их роли для оказания помощи в достижении целей ГПБП на региональном уровне.

28.2 Комиссия рассмотрела документ A37-WP/81, представленный Бельгией от имени Европейского союза и его государств-членов и подготовленный совместно с другими членами Европейской конференции гражданской авиации и ЕВРОКОНТРОЛЯ. В этом документе изложены взгляды на приоритетные действия в области безопасности полетов, в частности, на роль региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) в оказании помощи государствам в деле выполнения ими своих обязательств по контролю за обеспечением безопасности полетов.

28.3 От имени Европейского союза и его государств-членов, ЕКГА и ЕВРОКОНТРОЛЯ Бельгия представила информационный документ (A37-WP/198).

28.4 В ходе последующего обсуждения Комиссия согласилась со стратегией развития ГПБП и изменениями в тексте проекта резолюции, а также поручила Совету ИКАО разработать план для расстановки приоритетов в рамках стратегических программ по безопасности полетов и поддержать их выполнение в том случае, если позволит финансирование.

28.5 Одна делегация подчеркнула, что хотя и следует разработать кодекс поведения в отношении обмена техническими данными между государствами, для ИКАО крайне необходимо предоставлять общественности простую для понимания информацию о безопасности воздушных перевозок. Эта делегация выразила поддержку проекту содержащейся в WP/81 резолюции относительно транспарентности.

28.6 С учетом обсуждения Комиссия представляет пленарному заседанию для принятия следующую резолюцию:

Резолюция 28/1. Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и устойчивости

Ассамблея,

принимая во внимание, что ИКАО стремится достичь цели безопасного и упорядоченного развития гражданской авиации за счет сотрудничества с Договаривающимися государствами и другими заинтересованными сторонами,

принимая во внимание, что для реализации этой цели Организация определила стратегические цели в таких областях, как безопасность полетов и эффективность,

признавая важность глобальных рамок для поддержки стратегических целей ИКАО,

признавая важность основанных на глобальных рамках региональных и национальных планов и инициатив, обеспечивающих эффективную реализацию,

признавая, что дальнейший прогресс в области повышения безопасности и эффективности полетов гражданской авиации в глобальном масштабе наилучшим образом достигается за счет использования кооперативного, совместного и скоординированного подхода в рамках сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами под руководством ИКАО,

1. *постановляет*, чтобы ИКАО осуществляла и постоянно обновляла Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и Глобальный аэронавигационный план (ГАНП) в целях поддержки соответствующих стратегических целей Организации;

2. *постановляет*, что эти глобальные планы осуществляются и обновляются в тесном сотрудничестве и координации со всеми заинтересованными сторонами;

3. *постановляет*, что эти глобальные планы обеспечивают основу, на которой будут разрабатываться и реализовываться региональные, субрегиональные и национальные планы внедрения, тем самым обеспечивая гармонизацию и координацию деятельности, направленной на повышение безопасности полетов и эффективности международной гражданской авиации;

4. *призывает* государства и *предлагает* другим заинтересованным сторонам сотрудничать в деле разработки и реализации региональных, субрегиональных и национальных планов, основанных на основных принципах глобальных планов;

5. *порукает* Совету представлять доклад о реализации и эволюции глобальных планов на будущих очередных сессиях Ассамблеи;

6. *порукает* Генеральному секретарю продвигать, предоставлять и эффективно доводить до государств ГАНП, ГПБП и глобальные планы связанной с ними глобальной "дорожной карты" обеспечения безопасности полетов ГДКБП;

7. *заявляет*, что данная резолюция Ассамблеи заменяет резолюцию А36-7 Ассамблеи, касающуюся Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) ИКАО.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Глобальный план обеспечения безопасности полетов

Ассамблея,

вновь подтверждая, что основная задача Организации по-прежнему заключается в повышении безопасности полетов и связанном с этим снижении количества авиационных происшествий с человеческими жертвами в системе международной гражданской авиации,

признавая, что обеспечение безопасности полетов является совместной обязанностью ИКАО, Договаривающихся государств и других заинтересованных сторон,

признавая, что в рамках партнерства государств с отраслевыми организациями, такими как Группа по безопасности полетов коммерческой авиации (CAST), Европейская стратегическая инициатива в области безопасности полетов (ESSI), Региональная панамериканская группа по безопасности полетов (RASG-PA) и Группа по повышению безопасности полетов африканских стран и островов Индийского океана (ASET), могут быть получены выгоды в области безопасности полетов,

признавая, что Конференция высокого уровня по безопасности полетов (2010) подтвердила необходимость в постоянном развитии основных принципов обеспечения безопасности полетов ИКАО в целях поддержания их эффективности и действенности в изменяющихся нормативных, экономических и технических условиях,

отмечая, что предполагаемое увеличение объема перевозок международной гражданской авиации приведет к увеличению количества авиационных происшествий, если не будет уменьшена частота авиационных происшествий,

осознавая необходимость поддержания доверия населения к воздушному транспорту посредством распространения связанной с безопасностью полетов информации,

признавая, что активный подход, в рамках которого осуществляется деятельность по определению и управлению рисками безопасности полетов, играет исключительно важную роль в обеспечении дальнейшего повышения безопасности полетов авиации,

признавая, что ИКАО следует создавать региональные группы по безопасности полетов с учетом потребностей различных регионов, используя для этой цели уже существующие структуры и формы сотрудничества,

отмечая с удовлетворением, что основные партнеры по отрасли, выступающие в качестве Отраслевой группы по стратегии в области безопасности полетов (ISSG), совместно с ИКАО разработали глобальную "дорожную карту" обеспечения безопасности полетов, ставшую основой Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП),

отмечая намерение постоянно использовать ГПБП в качестве средства повышения безопасности полетов за счет концентрации усилий в тех областях, в которых они больше всего необходимы,

отмечая, что ИКАО разработала единую стратегию устранения недостатков в области обеспечения безопасности полетов,

1. *подчеркивает* необходимость постоянного повышения безопасности полетов путем снижения количества авиационных происшествий и связанных с ними человеческих жертв при выполнении воздушных перевозок во всех регионах мира, в частности, в государствах, где показатели безопасности полетов значительно хуже, чем средний мировой показатель;

2. *подчеркивает*, что ограниченные ресурсы международного авиационного сообщества следует использовать в первую очередь для оказания помощи государствам или регионам, показатели безопасности полетов которых находятся не на приемлемом уровне и у которых имеется политическая воля улучшить функции контроля за обеспечением безопасности полетов;

3. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам поддержать цели ГПБП посредством:

- a) реализации Государственной программы по безопасности полетов (ГосПБП);
- b) ускоренного внедрения систем управления безопасностью полетов в рамках авиационной отрасли в дополнение к существующим нормативным рамкам;
- c) обмена эксплуатационной информацией по безопасности полетов между государствами и соответствующими авиационными заинтересованными сторонами;
- d) обеспечения доступа пассажиров к легко понятной информации о безопасности полетов для принятия ими информированных решений;
- e) создания условий, в которых поощряется и стимулируется представление донесений и обмен информацией и в которых в случае получения информации о недостатках корректирующие действия предпринимаются своевременно;
- f) представления данных об авиационных происшествиях и инцидентах в соответствии с требованиями ИКАО;

4. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам, региональным организациям по контролю за обеспечением безопасности полетов и соответствующим международным организациям работать со всеми заинтересованными сторонами над осуществлением целей ГПБП и внедрением методики ГДКБП в целях снижения количества и частоты авиационных происшествий;

5. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам проявлять политическую волю в целях принятия мер по устранению недостатков, включая недостатки, выявленные в ходе проверок в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), применяя при этом цели ГПБП и процесс регионального планирования ИКАО;

6. *настоятельно рекомендует* государствам осуществлять полномасштабный контроль за обеспечением безопасности полетов своих эксплуатантов в полном соответствии с существующими Стандартами и Рекомендуемой практикой (SARPS) и убедиться в том, что за деятельностью иностранных эксплуатантов, выполняющих полеты в пределах их территории, осуществляется адекватный контроль со стороны их государств, и, при необходимости, предпринимать соответствующие действия по поддержанию уровня безопасности полетов;

7. *настоятельно рекомендует* государствам разрабатывать рациональные решения в области обеспечения безопасности полетов в целях полномасштабной реализации их функций по осуществлению контроля за обеспечением безопасности полетов. Это может быть достигнуто за

счет распределения ресурсов, использования внутренних и/или внешних ресурсов, таких как региональные и субрегиональные организации по осуществлению контроля за обеспечением безопасности полетов, и привлечения специалистов из других государств;

8. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам, отрасли и финансовым организациям оказывать необходимую поддержку согласованной реализации Глобального плана обеспечения безопасности полетов ИКАО, избегая при этом дублирования работ.

— — — — —