



**ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА СОВЕТА
МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ (ИКАО),
ДОКТОРА АССАДА КОТАЙТА, НА ОТКРЫТИИ
35-Й СЕССИИ АССАМБЛЕИ**

(28 сентября 2004 года)

Имею честь объявить открытой 35-ю сессию Ассамблеи Международной организации гражданской авиации.

От имени Совета ИКАО, Генерального секретаря д-ра Тайеба Шерифа и участников настоящей Ассамблеи хочу тепло приветствовать наших трех уважаемых гостей: почтенного Жана К. Лапьера, министра транспорта, представляющего правительство Канады; заместителя премьер-министра и министра международных связей почтенную Моник Ганьон-Трамбле, представляющую правительство Квебека; и его милость Жеральда Трамбле, мэра города Монреаля.

Приветствую также делегации Договаривающихся государств и представителей международных организаций, а также друзей и коллег со всех концов мира, всех, кто предан делу развития процветающей мировой системы воздушного транспорта, и особенно приветствую вступление в эту семью наций Сент-Китса и Невиса, которые вступили в эту Организацию после предыдущей регулярной сессии Ассамблеи в 2001 году. Количество участников на этой 35-й сессии Ассамблеи подтверждает жизненно важную роль, которую играет ваша Организация в определении судеб международной гражданской авиации.

Те из вас, кто присутствовал на открытии 33-й сессии Ассамблеи в сентябре 2001 года, помнят, что мы собрались тогда в атмосфере относительной неопределенности. Террористические нападения последних недель вновь подтверждают тот факт, что они могут быть направлены против кого угодно, совершаться в любом месте и в любое время без какого-либо уважения к жизни людей. Такие ужасающие деяния вполне могли бы дестабилизировать общество, если бы государства и граждане не проявляли коллективную решимость противостоять этой всемирной угрозе. В случае авиации ключевое значение для успешного решения этой глобальной проблемы авиационной безопасности имеет глобальное сотрудничество.

7 декабря этого года мы будем отмечать 60-ю годовщину ИКАО. На протяжении почти 60 лет при безоблачном небе, и в условиях сильной турбулентности ваша Организация не жалела усилий для обеспечения безопасного и упорядоченного развития международной гражданской авиации. ИКАО лицом в лицо сталкивалась с любыми техническими, эксплуатационными, экономическими, правовыми и политическими проблемами с неизменной решимостью поддержания гражданской авиации в качестве самого безопасного и эффективного средства массовых перевозок, которое когда-либо было создано.

Одним из показателей нашего коллективного успеха в области безопасности полетов являются достижения в 2003 году, когда количество происшествий со смертельным исходом при выполнении регулярных перевозок в мире было самым низким начиная с 1945 года. Несмотря на гигантское увеличение количества рейсов и пассажиров за шесть десятилетий, уровень безопасности полетов в 2003 году был выше, чем в момент создания ИКАО. Что касается авиационной безопасности, то на международных рейсах не было зарегистрировано ни одного успешного угона и не было никаких жертв во время трех угонов на внутренних линиях. Это, однако, не должно вселять в нас ложное чувство безопасности. Перед лицом потенциальных актов незаконного вмешательства против людей и служб и злощастной угрозы применения переносных зенитно-ракетных комплексов (ПЗРК) мы должны всегда

оставаться бдительными и активными. Вместе с тем я, не колеблясь, заявляю, что мировая система воздушного транспорта остается прочной в своей основе.

По общему мнению, прошлое трехлетие было самым сложным с точки зрения поддержания целостности системы и закладки основ для будущего развития воздушного транспорта во всем мире. Оно началось с огромного напряжения, вызванного ужасными событиями 11 сентября 2001 года и их опустошительным воздействием на отрасль воздушного транспорта, которое дополнялось замедлением роста мировой экономики. Затем произошло нарастание вооруженных конфликтов в Афганистане и Ираке, а также проблем, вызванных тяжелым острым респираторным синдромом (ТОРС).

Мы справились с этими неожиданными обстоятельствами решительно и своевременно. Попутно мы добились замечательного прогресса в разработке планов на будущее в отношении всех основных компонентов международной гражданской авиации: плана повышения уровня авиационной безопасности во всем мире, включая создание Универсальной программы по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности; расширение Универсальной программы контроля за обеспечением безопасности полетов; упорядочение и создание авиамаршрутов, сопряженное с разработкой стратегии по созданию согласованной на глобальном уровне цельной авиационной системы; новых стандартов в области охраны окружающей среды; стратегии постепенной либерализации воздушного транспорта во всем мире; новых правовых документов; и функционального бюджета, позволяющего удовлетворять насущные потребности Договаривающихся государств и Организации.

Предполагаю рассмотреть эти многочисленные достижения в ходе представления мною годовых докладов Совета утром в четверг. Они представляют собой мост в будущее авиопутешествий, период времени, который, пожалуй, является наиболее сложным, чем первые 100 лет управляемого полета, которые мы отмечали 17 декабря 2003 года. Вторые 100 лет полета, безусловно, будут еще более сложными. Миллиарды пассажиров будут летать на большем количестве направлений во всем мире, на все большем количестве более крупных и технически сложных воздушных судов, которые будут выполнять полеты через как никогда загруженные воздушные пространства, зачастую на рейсах возрастающей продолжительности. Через 100 лет могут стать обычными регулярные пассажирские полеты в суборбитальном пространстве и даже в открытом космосе.

Какое бы будущее мы ни построили вместе, одно не должно измениться. Безопасность полетов и авиационная безопасность всегда должны быть нашим основным приоритетом. Я часто отмечал, что даже одно авиационное происшествие – это уже слишком много, и что даже одна человеческая жертва – это тоже слишком много. Есть такие, которые считают, что мы достигли такого уровня в развитии воздушного транспорта, когда мы можем стремиться к эксплуатационным условиям, свободным от происшествий со смертельным исходом. С этим можно соглашаться или не соглашаться, однако делать шаги в направлении достижения этой конечной эксплуатационной цели поможет поднять безопасность полетов в предстоящие годы на еще более высокий уровень.

Какие же из этих шагов мы должны сделать? Нам необходимо будет эффективно бороться с угрозами безопасности полетов и продолжать сосредотачивать основное внимание на предотвращении происшествий, особенно на столкновения исправных воздушных судов с землей и несанкционированные выезды на ВПП. Мы должны поддерживать и соблюдать жесткие технические эксплуатационные критерии. Несмотря на то, что достижения в области технологий и информационных систем могут повысить уровень безопасности полетов, они должны отражать способность человека к физической и умственной адаптации. Мы должны сделать воздушные путешествия более гуманными как по отношению к пассажирам, так и экипажам. Должна быть обеспечена широкая подготовка персонала для обеспечения того, чтобы мужчины и женщины, которые используют новые технологии, будь то в кабине экипажа или в диспетчерском центре, могли овладеть ими и поддерживать свою квалификацию при решении задач в условиях этого нового интерфейса человек – машина. Прогнозы погоды должны стать еще более

точными. Должны решаться проблемы перегруженности в условиях ограниченного воздушного пространства. Должно быть общее понимание среди всех эксплуатантов и поставщиков обслуживания, что безопасность полетов является делом каждого. Безопасность полетов никогда не должна быть второстепенной по отношению к экономическим аспектам при проектировании, создании и эксплуатации систем и компонентов.

Более того, мы не должны забывать о том что в мире, где существует соблазн предприятия односторонних действий на национальном или региональном уровне, авиация, по определению, является международной и что она может безопасно и уверенно развиваться только на основе действий многостороннего характера. К тому же ИКАО является единственной многосторонней организацией, конкретная миссия которой заключается в том, чтобы объединить государства мира в деле установления и поддержания глобальных, согласованных нормативных рамок. Она является исключительно ценным и эффективным форумом. Ее нужно поддерживать и укреплять путем активного участия в ее деятельности и выполнении ее положений. Мы должны работать вместе над достижением безопасности полетов и авиационной безопасности в небе, обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности в аэропортах, охраной окружающей среды и обеспечением поддержки прочной, стабильной, наполненной новой энергией отрасли. В нынешнем году девиз Дня международной гражданской авиации *"Международное сотрудничество: подходы к решению глобальных проблем гражданской авиации"* отражает суть этих взаимодополняющих элементов.

Со своей стороны ИКАО будет продолжать разрабатывать и обновлять Стандарты, Рекомендуемую практику и связанные с ними правила, формулировать политику в области воздушного транспорта в целях последовательного развития воздушного транспорта во всем мире, разрабатывать и пересматривать международные документы воздушного права, поддерживать динамичный форум для достижения глобального консенсуса среди всех Договаривающихся государств, оказывать, когда это необходимо, техническую помощь Договаривающимся государствам и развивать плодотворные отношения со всеми членами мирового авиационного сообщества.

Договаривающиеся государства должны в полном объеме выполнять свои обязательства, вытекающие из Чикагской конвенции, главной из которых является выполнение Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО и оперативное уведомление о различиях в тех случаях, когда полное выполнение практически неосуществимо. Это является краеугольным камнем безопасной, эффективной, глобальной системы воздушного транспорта. Другим условием прогресса в достижении наших общих целей является поддержка Договаривающимися государствами своей Организации. ИКАО может удовлетворять ваши потребности только в том случае, если она располагает необходимыми для этой цели ресурсами, и только, если Договаривающиеся государства выполняют свои обязательства, включая уплату своих ежегодных взносов без задержек в полном объеме.

Настоящая Ассамблея является для Договаривающихся государств возможностью продемонстрировать свою приверженность идеалам и чаяниям, выраженным 60 лет назад основателями ИКАО. Данное время является поворотным для авиации, и данная Ассамблея также является поворотной. Способность вашей Организации обеспечивать выполнение своих программ и поддерживать свою деятельность зависит от всех вас. Решения, которые вы примите в предстоящие две недели, определяют направление развития международной гражданской авиации в обозримом будущем и роль ИКАО в этом процессе. На протяжении 50 лет я принимал участие во всех сессиях Ассамблеи. С 1976 года я имел честь служить в качестве Президента Совета Организации. На протяжении моей карьеры я посетил большинство из 188 Договаривающихся государств ИКАО, а некоторые из них по несколько раз. Вы всегда тепло принимали и внимательно выслушивали меня, и вместе мы решили ряд вопросов в духе понимания, дружбы и сотрудничества. То, чего достиг я в течение полувека, мы достигли вместе.

В ноябре Совет ИКАО изберет своего Президента. Если он примет решение подтвердить свое доверие ко мне на новый срок, для меня будет честью принять это, однако я хотел бы предложить, чтобы мое пребывание в должности было на временной основе. В этом случае маловероятно, что я буду находиться среди вас на следующей, очередной сессии Ассамблеи. Тем не менее я хотел бы воспользоваться данной возможностью и самым искренним образом поблагодарить всех и каждого из вас за эти памятные годы.

Гражданская авиация является одним из основополагающих элементов современного общества. Во всей современной истории ни одно другое достижение человека не способствовало в такой степени движению людей и товаров во всех уголках мира. С годами она превратилась в неотъемлемую составную часть экономики, важного партнера мирового туризма и катализатора международного культурного обмена. Именно об этом пойдет речь во время настоящей 35-й сессии Ассамблеи Договаривающихся государств ИКАО. На вас возложена ответственность, и вам предстоит испытать удовлетворение от того, что вы определите курс развития гражданской авиации в этот поворотный момент в ее захватывающем развитии.

В этом году ИКАО исполняется 60 лет, и она является столь же актуальной, как и в момент ее создания. В эпоху, казалось бы, непреодолимых глобальных проблем она может стать лучом надежды для тех, кто верит в силу диалога и сотрудничества. Пусть эта мысль вдохновляет всех нас по мере того, как мы приступаем к проведению этого совещания наций.

– КОНЕЦ –