



35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 13.2 повестки дня. Переход к новой политике в области технического сотрудничества

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе содержится предварительный доклад о действиях, предпринятых во исполнение резолюции А33-21 "Уточнение политики в области технического сотрудничества". В нем приводится уточненная информация о постепенной реализации концепции "кадрового костяка", интеграции Управления технического сотрудничества (УТС) в структуру Организации и осуществлении механизма финансирования реализации целей ИКАО. В документе содержится информация о разработке функции гарантии качества в виде услуги, которая будет предлагаться УТС Договаривающимся государствам, и о ходе выработки ориентированного на коммерческие принципы подхода к управлению УТС и организации его деятельности. В нем также содержится предложение уточнить новую политику в области технического сотрудничества и сводная резолюция, касающаяся всех программ и видов деятельности в области технического сотрудничества.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 33-я сессия Ассамблеи, рассмотрев документ А33-WP/193, EX/1 "Переход к новой политике в области технического сотрудничества", приняла резолюцию А33-21. В п. 12 постановляющей части резолюции, с которыми связан данный документ, Ассамблея поручила Совету представить на следующей очередной сессии Ассамблеи доклад о плане и принятых мерах по выполнению резолюции и подготовить сводную резолюцию, касающуюся всех видов деятельности и программ в области технического сотрудничества.

2. ХОД РЕАЛИЗАЦИИ НОВОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

2.1 Наблюдавшееся за последние три бюджетных цикла повышение эффективности, действенности и производительности деятельности Управления технического сотрудничества (УТС) напрямую связано с постоянной реализацией новой политики в области технического сотрудничества. Эта политика, разработанная главным образом в связи с хроническим дефицитом, затруднявшим работу УТС почти на протяжении 10 лет, была одобрена 31-й сессией Ассамблеи с целью увеличить объем Программы

технического сотрудничества и максимизировать ее освоение при сведении к минимуму операционных расходов. В результате принятых мер существенно улучшилось финансовое состояние Программы, был устранен дефицит Фонда АОС и в последние 6 лет (кроме 2002 года) образовывался излишек, при этом в УТС была достигнута экономия средств за счет сокращения штатов. Объем Программы технического сотрудничества увеличился с 39,9 млн. долл. США в 1993 году до 93, 2 млн. долл. США в 2003 году (оценочные данные).

2.2 В принципе в основе новой политики лежит постепенная реализации концепции "кадрового костяка", интеграция УТС в структуру Организации и создание механизма финансирования реализации целей ИКАО. Новая политика направлена на глобальное внедрение Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО и реализацию аэронавигационных планов (АНП), а также на развитие инфраструктуры гражданской авиации и людских ресурсов в развивающихся государствах, нуждающихся в помощи со стороны ИКАО.

2.3 В своей резолюции А33-21 Ассамблея постановила разработать функцию обеспечения качества в виде услуги, которая на основе возмещения затрат будет предлагаться государствам по проектам, осуществляемым другим сторонами, помимо ИКАО, и начать использование ориентированной на коммерческие принципы практики при осуществлении деятельности Управления технического сотрудничества. Последняя информация о реализации вышеуказанных мер приводится ниже.

3. ПОСТЕПЕННАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ КОНЦЕПЦИИ "КАДРОВОГО КОСТЯКА"

3.1 "Кадровый костяк", концепция которого была введена на 31-й сессии Ассамблеи, представляет собой минимальный состав постоянных сотрудников, требующийся для осуществления деятельности в рамках Программы технического сотрудничества ИКАО (включая деятельность по консультированию/регулированию), и реализации программы объемом 25 млн. долл. США. В основе этой концепции лежит принцип сокращения штатов по объективным причинам, когда высвобождающиеся должности либо не заполняются, либо заполняются сотрудниками из других подразделений Управления, обладающими необходимой квалификацией. Для осуществления более крупной программы по необходимости набираются дополнительные временные сотрудники. Количество сотрудников должно согласовываться с фактическим объемом программы. Первоначально предполагалось, что численность "кадрового костяка" будет составлять 40 человек, в дополнение к которым будут набираться временные сотрудники для осуществления программы объемом более 25 млн. долл. США.

3.2 Персонал УТС, включая сотрудников Регулярной программы, финансируемых из бюджета АОС, был постепенно сокращен с 258 в 1984 году до 75 в 2003 году. За последние три трехлетних периода количество постоянных сотрудников УТС было сокращено, с учетом необходимости и возможности, до соответствующего стабильного уровня, основанного на более реалистичных объемах освоения программы. Это позволило установить необходимый баланс между фактическим объемом программы (доходами) и количеством сотрудников (расходами) за счет сохранения минимального постоянного количества сотрудников, требующегося для разработки и реализации программы. В УТС достигнута значительная экономия средств за счет замораживания должностей в различных секциях, дальнейшего пересмотра приоритетов и использования, по мере необходимости, для выполнения конкретных задач услуг временных сотрудников и консультантов, назначаемых на краткосрочной основе. Следует отметить, что объем программы стабилизировался и постоянно превышает 60 млн. дол. США при объемах освоения от 80 до 85%, что значительно выше ожидавшегося объема в 25 млн. долл. США при численности "кадрового костяка" в 40 человек. Поэтому существует необходимость установить новую численность штатов с учетом среднего объема освоения программы; численность в настоящее время

оценивается примерно в 60 человек, исключая сотрудников, приписанных к Регулярной программе, но финансируемых из бюджета AOSC.

4. ИНТЕГРАЦИЯ УТС В СТРУКТУРУ ОРГАНИЗАЦИИ

4.1 В отношении постепенной интеграции УТС в структуру Организации Ассамблея в своей резолюции А33-21 заявила, что дальнейшая интеграция деятельности ИКАО должна осуществляться на основе четкого разграничения мандата каждого управления, улучшения сотрудничества и координации их соответствующих работ и исключения дублирования и повторения. Вновь заявив, что Программа технического сотрудничества является постоянным приоритетным видом деятельности Организации, который дополняет функции Регулярной программы по оказанию поддержки государствам, Ассамблея четко увязала эту деятельность с глобальной реализацией SARPS и аэронавигационных планов ИКАО, содействие которой является одной из наиболее важных стратегических целей ИКАО. Далее Ассамблея отметила, что Управление технического сотрудничества является одним из основных средств оказания ИКАО помощи государствам в устранении недостатков, выявленных при проведении оценок и проверок ИКАО. В этой связи она признала, что путем выделения средств из внебюджетных источников ИКАО создаст условия для расширения в рамках Программы технического сотрудничества оказываемых государствам услуг в области обеспечения безопасности полетов, авиационной безопасности и повышения эффективности гражданской авиации. И наконец, Ассамблея заявила, что Программу технического сотрудничества следует укрепить на уровне региональных бюро и полевого уровне, с тем чтобы повысить ее эффективность и действенность.

4.2 Следует отметить, что Совет, рассматривая в ходе 149-й сессии вопрос об интеграции, разграничил функциональные и финансовые аспекты, как показано ниже.

4.3 Функциональная интеграция

4.3.1 Процесс функциональной интеграции деятельности в рамках Программы технического сотрудничества с деятельностью в рамках Регулярной программы осуществляется постепенно и со времени начала его реализации в 1996 году существенно продвинулся вперед и будет далее развиваться в течение следующего трехлетия. В масштабах всей Организации цель этого процесса заключается в повышении производительности, эффективности и действенности работ на базе улучшения координации деятельности между УТС и другими управлениями ИКАО и устранения избыточности путем обеспечения выполнения работ наиболее подходящими для этого подразделениями и сотрудниками, исключая дублирование усилий в рамках Регулярной программы и Программы технического сотрудничества.

4.3.2 В течение трехлетнего периода 2001–2004 гг. к осуществлению Программы технического сотрудничества продолжали с большой эффективностью привлекаться другие управления и подразделения Организации, включая сферу координации проводимой в рамках Регулярной программы деятельности по регулированию, оценкам и проверкам с осуществляемой УТС деятельностью по устранению недостатков. Так, в результате эффективной координации деятельности с Аэронавигационным управлением возросло влияние Программы технического сотрудничества на реализацию SARPS ИКАО в развивающихся государствах за счет эффективного контроля за совместимостью проектов с соответствующими SARPS и удалось избежать дублирования усилий при проведении последующей деятельности в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП). Достигнуты также положительные результаты за счет координации деятельности между Авиатранспортным управлением и УТС при осуществлении программы последующих действий в сфере авиационной безопасности с целью

устранения недостатков, выявленных в ходе проверок, проводимых Сектором проверок в сфере авиационной безопасности (ASA).

4.3.3 За счет улучшения сотрудничества между Региональными бюро и УТС в разработке и осуществлении проектов технического сотрудничества упрощен контроль за осуществлением проектов, что привело к повышению производительности. Кроме того, в условиях значительного увеличения числа проектов на базе соглашений об управленческом обслуживании (СУО) и привлечения других источников финансирования, помимо ПРООН, эффективная временная помощь Юридического управления в анализе соглашений о техническом сотрудничестве, закупочных контрактов и соглашений о финансировании помогла УТС расширить источники финансирования и типы проектов и оградить Организацию от возможной ответственности и исков о возмещении ущерба.

4.4 Финансовая интеграция

4.4.1 Согласно резолюции A33-21 финансовую интеграцию следует осуществлять постепенно. В п. 7 постановляющей части подтверждается решение Совета, согласно которому расходы по содержанию 15 должностей в Финансовом отделе и Отделе кадров, финансируемых в настоящее время из бюджета AOSC, следует постепенно в течение текущего и последующего трехлетий переложить на бюджет Регулярной программы из расчета как минимум трех должностей в трехлетие. Однако вследствие ограничений бюджета Регулярной программы осуществить планировавшуюся финансовую интеграцию персонала в трехлетний период 2001–2004 годов не представилось возможным. Совет также сделал вывод о том, что и в следующем трехлетии будет невозможно выполнить постепенный перевод должностей. В связи с этим в бюджете на трехлетний период 2005–2007 годов расходы на содержание этих 15 должностей, составляющие соответственно 667 тыс., 686 тыс. и 612 тыс. долл. США, по-прежнему отражены в части, касающейся AOSC.

5. МЕХАНИЗМ ФИНАНСИРОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕЙ ИКАО

5.1 Исходя из необходимости повысить возможности ИКАО в части мобилизации средств, была определена концепция "механизма финансирования реализации целей ИКАО (МФРЦ)", позволяющая увязать предлагаемый механизм с финансированием проектов, способствующих внедрению SARPS и ANP ИКАО. Этот механизм был впоследствии утвержден на 31-й сессии Ассамблеи в 1995 году как один из основных элементов новой политики в области технического сотрудничества. В п. 10 постановляющей части резолюции A33-21 Ассамблея призвала государства и других партнеров по обеспечению развития вносить вклад в этот механизм.

5.2 В рамках этого механизма удалось активизировать мобилизацию ресурсов на осуществляемую ИКАО деятельность по техническому сотрудничеству за счет вовлечения в этот процесс банков развития, региональных и субрегиональных организаций, финансовых учреждений и частного сектора, хотя и не на желательном уровне. В частности, в трехлетие 2001–2004 гг. расширилось участие частного сектора и авиационной отрасли в финансировании проектов, осуществляемых на региональной и субрегиональной основе.

5.3 Однако, что касается фактического функционирования механизма, то следует отметить, что, несмотря на все предпринимаемые усилия с целью убедить Договаривающиеся государства вносить вклады в данный механизм, значительных взносов в общий фонд так и не поступило. Поэтому УТС перестало обращаться с общими просьбами выделить средства на осуществление механизма реализации проектов, когда средства изыскиваются на конкретные проекты, которые могут быть региональными, субрегиональными ли страновыми.

5.4 С другой стороны, постоянно увеличивается объем средств, предоставляемых самими Договаривающимися государствами на финансирование их собственных проектов в области гражданской авиации, доля которых в общей программе в настоящее время составляет примерно 95%. Все большее распространение получает финансирование проектов на базе целевых фондов, соглашений об управленческом обслуживании (СУО), долевого участия правительств в расходах и Службы закупок для гражданской авиации (СЗГА). В частности, объем работ, выполняемых на основе СУО, постепенно увеличился с 0,5 млн. дол. США в 1993 году до 38,8 млн. долл. США в 2003 году.

6. ОРИЕНТИРОВАННЫЕ НА КОММЕРЧЕСКИЕ ПРИНЦИПЫ СТРУКТУРА И МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ

6.1 Исходя из того, что новые партнеры в обеспечении развития и финансовые учреждения ожидают от организаций, реализующих финансируемые ими проекты, оперативного и эффективного исполнения проектов и детальной и своевременной информации об осуществляемых в рамках проектов работах и финансовой деятельности, а также соблюдения некоторых своих правил, которым ИКАО в рамках нынешних процедур следовать трудно, 33-я сессия Ассамблеи призвала Совет и Генерального секретаря принять для УТС структуру и механизм реализации, которые были бы ориентированы на коммерческую практику, позволяющую осуществлять плодотворное сотрудничество с партнерами по финансированию и государствами-получателями (п. 8 постановляющей части резолюции А33-21 Ассамблеи).

6.2 Рассмотрев данный вопрос, Совет отметил, что Программу технического сотрудничества следует продолжать с учетом ее основополагающей цели, заключающейся в оказании государствам помощи на основе принципов возмещения расходов, однако необходимо предусмотреть определенную гибкость с учетом изменяющихся обстоятельств и событий во всем мире при одновременном осуществлении надлежащего контроля в рамках правил и процедур ИКАО. Этот вопрос представлен на рассмотрение Ассамблеи в документе А35-WP/15, EX/4.

7. ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ УТС ФУНКЦИИ ПО СОДЕЙСТВИЮ УСТРАНЕНИЮ НЕДОСТАТКОВ

7.1 Традиционная нормативная деятельность Организации, связанная с принятием и изменением Международных стандартов и Рекомендуемой практики, расширилась за счет проведения в Договаривающихся государствах обязательных проверок с целью выявления недостатков в реализации SARPS ИКАО; это выразилось в учреждении Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), а совсем недавно и Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ). Исходя из того, что осуществляемые ИКАО программы проверок являются эффективным средством концентрации усилий по поддержке и оказанию помощи с учетом конкретных нужд Договаривающихся государств, возникли условия, приведшие к изменению акцентов в деятельности ИКАО по техническому сотрудничеству с целью повысить роль УТС в глобальной реализации SARPS ИКАО путем осуществления эффективных мер по отслеживанию и устранению недостатков. В этой связи Ассамблея вновь заявила, что Управление технического сотрудничества является одним из основных средств оказания ИКАО помощи государствам в устранении недостатков, выявляемых при проводимых ИКАО оценках и проверках (А33-21, пункт 2 постановляющей части).

7.2 Выделенные Советом средства в размере 435 тыс. долл. США из взносов, уплачиваемых Договаривающимися государствами, имеющими задолженность, были эффективно использованы на выработку проектной документации для предприятия Договаривающимися государствами необходимых

действий по устранению недостатков, выявленных в ходе проверок в рамках УППКБП. Совет также наметил израсходовать 100 тыс. долл. США из излишка AOSC за 1999, 2000 и 2001 годы на деятельность по разработке проектов для наименее развитых стран. Никаких других средств на помощь в устранении недостатков в области безопасности полетов в трехлетнем периоде 2001–2004 гг. не выделялось. Что касается сферы авиационной безопасности, то Совет утвердил использование 400 тыс. долл. США в рамках Плана действий в области авиационной безопасности на финансирование подготовки проектных документов по итогам проверок в рамках УППАБ.

8. ФУНКЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА

8.1 Во исполнение пункта 6 постановляющей части резолюции A33-21 Ассамблеи Совет рассмотрел вопрос о разработке функции обеспечения качества как услуги, которую УТС будет предлагать Договаривающимся государствам (по запросам и на основе возмещения расходов) в целях надзора за проектами, осуществляемыми вне Программы технического сотрудничества ИКАО. В рамках такой услуги будет осуществляться независимая оценка, надзор и последующий контроль за проектами технического сотрудничества на любом этапе их реализации; основное внимание будет уделяться анализу эффективности управления проектами, качеству и эффективности исполнения проектов, а также оценке фактического вклада проекта в реализацию SARPS ИКАО.

8.2 Следует отметить, что при осуществлении ИКАО планируемой функции обеспечения качества не возникнет никакого конфликта интересов с организациями, отвечающими за исполнение проектов технического сотрудничества вне Программы технического сотрудничества. Соответственно ИКАО, предоставляя услуги по обеспечению качества, не будет конкурировать с какой-либо третьей стороной. Кроме того, эта функция будет разрабатываться в соответствии с методикой обеспечения качества, которая будет применяться ИКАО и которая в настоящее время находится в стадии подготовки. По завершении этой работы подготовленный Секретариатом документ будет разослан Договаривающимся государствам письмом государствам с уведомлением о введении ИКАО нового вида услуг.

9. УТОЧНЕНИЕ НОВОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА НА 2005–2007 ГГ.

9.1 В результате оценки хода реализации вышеуказанных элементов новой политики в области технического сотрудничества признано необходимым уточнить следующие меры:

9.1.1 Следует установить новую численность постоянных сотрудников УТС, соответствующую среднему объему освоения программы в 60 млн. долл. США и составляющую примерно 60 человек, включая сотрудников, причисленных к Регулярной программе, но финансируемых из бюджета AOSC. Для осуществления программы сверх 60 млн. долл. США следует по мере необходимости нанимать временных сотрудников и консультантов на период, не превышающий сроков осуществления программы. Другими словами, УТС следует всегда выдерживать баланс между осуществляемой программой и количеством работающих в ней сотрудников. Такой баланс следует обеспечивать, исходя из того, что не будет допускаться дефицит при обеспечении полного возмещения расходов.

9.1.2 Что касается финансовой интеграции 15 сотрудников, причисленных к Регулярной программе и финансируемых из бюджета AOSC, осуществить которую в трехлетний период 2001–2004 гг. не представилось возможным, вопрос перевода всех или части этих сотрудников на финансирование из бюджета Регулярной программы в течение трехлетнего периода 2005–2007 гг. рассматривался Советом,

который сделал вывод о том, что постепенную интеграцию следует осуществлять в последующие трехлетние периоды при наличии средств.

9.1.3 Для того чтобы и далее повышать влияние УТС на глобальную реализацию SARPS, ИКАО следует и впредь устанавливать необходимые приоритеты и выделять достаточные ресурсы на предпринимаемые в рамках Управления технического сотрудничества действия по устранению недостатков. В частности, для поддержки деятельности УТС от Совета требуются новые инициативы по предоставлению УТС средств из внебюджетных источников для оказания Договаривающимся государствам помощи в реализации SARPS и устранения недостатков, особенно в сферах авиационной безопасности и безопасности полетов.

9.1.4 На 33-й сессии Ассамблеи было признано, что для установления плодотворного сотрудничества с партнерами по финансированию и государствами-получателями необходимо принять новую структуру УТС, основанную на использовании при организации деятельности УТС ориентированной на коммерческие принципы практики. Несмотря на то, что УТС будет всегда функционировать в рамках правил и процедур ИКАО и на основе принципа возмещения расходов, ему, тем не менее, требуется определенная степень гибкости в отношении некоторых административных и финансовых процедур и правил (но при надлежащей защите ИКАО от потенциальных рисков) для соблюдения требований финансирующих государств и третьих сторон. В соответствии с существующими в ИКАО процедурами и установленными механизмами утверждения рассмотрение этих процедур и правил будет при необходимости координироваться с Юридическим управлением и Финансовым отделом, а предложенные изменения в конкретных случаях будут представляться Совету на утверждение.

9.1.5 Процессы глобализации, приватизации и коммерциализации непосредственно сказываются на сферах регулирования, надзора и обеспечения соблюдения стандартов в области безопасности полетов, однако важно отметить, что согласно Чикагской конвенции конечная ответственность в этих сферах лежит на отдельных Договаривающихся государствах. Отсюда вытекает необходимость открыть осуществляемую ИКАО деятельность по техническому сотрудничеству для негосударственных организаций (публичных или частных), непосредственно задействованных в предоставлении авиационных услуг, что будет способствовать достижению целей ИКАО. Одна из главных задач будет заключаться в охвате тех видов деятельности, которые традиционно находились в ведении национальных администраций гражданской авиации и которые в настоящее время отчасти приватизируются, при этом государство, тем не менее, будет продолжать отвечать за качество предоставляемых услуг и их соответствие SARPS ИКАО.

9.1.6 Функция обеспечения качества разрабатывается ИКАО во исполнение просьбы 33-й сессии Ассамблеи в виде услуги, которая будет предоставляться УТС Договаривающимся государствам (по запросу и на основе возмещения расходов) в целях надзора за проектами, осуществляемыми третьими сторонами вне Программы технического сотрудничества ИКАО. Использование предлагаемых услуг государствами поощряется.

10. ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ПРЕДЛАГАЕМЫХ ДЕЙСТВИЙ

10.1 Программа технического сотрудничества финансируется за счет взносов, не относящихся к бюджету Регулярной программы ИКАО, как правило самими государствами-получателями. Расходы на 15 сотрудников Регулярной программы, финансируемых в настоящее время из бюджета AOSC, не включены в проект бюджета Регулярной программы на трехлетний период 2005–2007 гг., и по-прежнему отражены в части трехлетнего бюджета, касающейся AOSC. Сметные дополнительные расходы для бюджета AOSC приведены в нижеследующей таблице:

2005 г.	667 000 долл. США
2006 г.	686 000 долл. США
2007 г.	612 000 долл. США
ВСЕГО	1 965 000 долл. США

10.2 Как предложено в части, касающейся AOSC, бюджета по программам на 2005–2007 гг., в случае бюджетного дефицита и если финансовая поддержка от Регулярной программы окажется невозможной, то в качестве дополнительной поддержки Программа технического сотрудничества использует положительное сальдо форвардной закупки канадских долларов, каковые средства находятся вне бюджета Регулярной программы, и в дальнейшем, при необходимости, накопленные средства на балансе AOSC, которые по состоянию на 1 января 2004 года оцениваются в сумме 7,3 млн. долл. США.

11. ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ

11.1 Ассамблее предлагается принять представленный в добавлении А проект новой резолюции.

ДОБАВЛЕНИЕ А

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ 13.2/1 АССАМБЛЕИ

Резолюция 13.2/1

Уточнение политики в области технического сотрудничества

Ассамблея,

принимая во внимание, что меры по переходу к новой политике в области технического сотрудничества приняты и что в резолюции А33-21 Совету поручалось подготовить для рассмотрения Ассамблеей сводную резолюцию, касающуюся всех видов деятельности и программ в области технического сотрудничества,

принимая во внимание, что Договаривающиеся государства все чаще обращаются к ИКАО за предоставлением консультаций и помощи в выполнении SARPS и развитии их гражданской авиации путем укрепления их администраций, модернизации их инфраструктуры и развития их людских ресурсов,

принимая во внимание, что финансирующие учреждения ожидают от тех, кто осуществляет финансируемые ими проекты, быстрой и эффективной реализации проектов, а также предоставления в реальном времени подробной информации о ходе выполнения и финансирования проектов,

принимая во внимание, что финансирование по линии ПРООН направлено на развитие секторов, не относящихся к гражданской авиации, и финансовый вклад ПРООН в деятельность гражданской авиации значительно снизился до уровня, составляющего менее 3% Программы технического сотрудничества ИКАО,

принимая во внимание, что администрации гражданской авиации наименее развитых стран являются, в частности, теми, кто нуждается в наибольшей поддержке, и при этом в то же время они полагаются в основном на финансовые учреждения и отраслевые организации в обеспечении финансирования своих проектов в области технического сотрудничества,

принимая во внимание, что в течение трехлетних периодов 1996–1998, 1999–2001 и 2002–2004 годов осуществлялись интеграция Управления технического сотрудничества и реализация концепции "кадрового костяка" и финансовое положение Управления технического сотрудничества в результате улучшилось,

принимая во внимание необходимость предпринятия в срочном порядке эффективных последующих и корректировочных действий по Универсальной программе ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) и Универсальной программе проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) для оказания государствам помощи в устранении выявленных недостатков,

принимая во внимание, что первоначальные финансовые средства, выделенные для Программы технического сотрудничества из внебюджетных источников, стали служить УТС подспорьем в устранении недостатков, выявленных в ходе проверок по линии УППКБП и УППАБ,

1. *вновь заявляет*, что Программа технического сотрудничества является постоянным приоритетным видом деятельности ИКАО, который дополняет функции Регулярной программы, оказывая государствам поддержку в эффективном выполнении SARPS и АНП, а также в развитии инфраструктуры их администраций гражданской авиации и людских ресурсов;

2. *вновь заявляет*, что Управление технического сотрудничества является одним из основных средств оказания ИКАО помощи государствам в устранении недостатков, выявленных при проведении оценок и проверок ИКАО;

3. *заявляет*, что дальнейшая интеграция деятельности ИКАО должна осуществляться на основе четкого разграничения функциональных обязанностей и деятельности каждого управления, улучшения сотрудничества и координации их соответствующих работ и исключения дублирования и повторения;

4. *заявляет*, что в рамках имеющихся финансовых возможностей следует укрепить Программу технического сотрудничества ИКАО на уровне региональных бюро и полевого уровне, с тем чтобы предоставить Управлению технического сотрудничества возможность более действенно и эффективно исполнять свою роль;

5. *признает*, что путем выделения средств из внебюджетных источников ИКАО позволит Программе технического сотрудничества продолжать предоставлять государствам и расширять услуги, связанные с обеспечением безопасности полетов, авиационной безопасности и эффективности гражданской авиации, тем самым дополнительно способствуя выполнению SARPS и рекомендаций PIRG;

6. *поощряет* использование государствами предлагаемых Управлением технического сотрудничества на основе возмещения расходов услуг по обеспечению качества, связанных с надзором за проектами, осуществляемыми третьими сторонами вне Программы технического сотрудничества ИКАО;

7. *вновь подтверждает* решение Совета о том, что перевод 15 должностей сотрудников, работающих в Финансовом отделе и Отделе кадров и финансируемых в настоящее время из бюджета расходов на оперативное и административное обслуживание (АОСC), на финансирование из бюджета Регулярной программы следует осуществлять постепенно в течение последующих трехлетних периодов при условии наличия средств;

8. *признает* необходимость распространения осуществляемого ИКАО технического сотрудничества на негосударственные организации (публичные или частные), непосредственно задействованный в гражданской авиации, в соответствии с целями ИКАО и с охватом, в частности, тех видов деятельности, которые традиционно осуществлялись национальными администрациями гражданской авиации и которые в настоящее время в определенной степени приватизируются, при этом государство, тем не менее, будет

продолжать отвечать по Чикагской конвенции за качество предоставляемого обслуживания и соблюдение им SARPS ИКАО;

9. *просит* ПРООН отводить более высокий приоритет росту подсектора воздушного транспорта в развивающихся странах и предлагает Президенту, Генеральному секретарю и Секретариату интенсифицировать их контакты с ПРООН с целью повышения ее вклада в проекты по линии технического сотрудничества ИКАО.

10. *призывает* государства и других партнеров по обеспечению развития, включая представителей отрасли и частный сектор, вносить вклад в механизм финансирования реализации целей ИКАО, который позволяет им участвовать в осуществлении проектов ИКАО в области развития гражданской авиации;

11. *утверждает* предложение о том, что в случае бюджетного дефицита из бюджета Регулярной программы будут по-прежнему выделяться средства дополнительно к поступлениям по линии возмещения вспомогательных расходов по проектам в целях поддержки Программы технического сотрудничества в соответствии с предложением, содержащимся в бюджете Организации по программам на 2005, 2006 и 2007 годы, при условии наличия средств;

12. *порукает* Совету представить на следующей очередной сессии Ассамблеи доклад о выполнении настоящей резолюции;

13. *постановляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A33-21.