



35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 29 повестки дня. Упрощение формальностей

ДОКЛАД СОВЕТА ОБ ИТОГАХ ДВЕНАДЦАТОГО СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО СОВЕЩАНИЯ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе освещаются итоги Двенадцатого Специализированного совещания по упрощению формальностей, проходившего в Каире (Египет) с 22 марта по 1 апреля 2004 года. Специализированное совещание согласовало рекомендации о внесении поправок в Приложение 9, которые касаются 75 SARPS, и другие многочисленные рекомендации для предпринятия действий Договаривающимися государствами и Советом.

Действия Ассамблеи указаны в п. 5.1.

СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ

Дос 9838, Доклад Двенадцатого Специализированного совещания по упрощению формальностей

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В Двенадцатом Специализированном совещании по упрощению формальностей, проходившем в Каирском международном конференц-центре (Каир, Египет, 22 марта – 1 апреля 2004 года), приняли участие 474 делегата из 87 Договаривающихся государств и 19 делегаций-наблюдателей. Помимо авиационных специалистов, представлявших, в частности, администрации гражданской авиации, аэропорты, авиакомпании и авиацию общего назначения, в числе участников были сотрудники других государственных ведомств, занимающихся вопросами таможи, иммиграции, безопасности, здравоохранения, карантинных служб для животных и растений и паспортов и виз. Тема совещания: *"Решение проблем безопасности в целях упрощения деятельности воздушного транспорта"*.

1.2 В соответствии с прошлой практикой рекомендации Специализированного совещания разбиты на две категории:

- a) рекомендации типа А, содержащие предложения о внесении поправок в существующие Стандарты и Рекомендуемую практику SARPS и/или добавления Приложения 9 "*Упрощение формальностей*" или о разработке новых SARPS. Рекомендации типа А данного Специализированного совещания касаются 25 SARPS и 2 добавлений; и
- b) рекомендации типа В, в которых предлагаются другие действия, подлежащие принятию Договаривающимися государствами или Советом в рамках Программы упрощения формальностей. Данное Специализированное совещание согласовало 16 рекомендациями типа В.

1.3 В настоящем документе содержится краткая информация по рекомендациям как типа А, так и типа В и приводится описание процесса их реализации.

2. РЕКОМЕНДАЦИИ О ПОПРАВКАХ К SARPS (РЕКОМЕНДАЦИИ ТИПА А)

2.1 Рекомендации типа А, направленные на обеспечение беспрепятственного прохождения пассажиров через пункты пограничного контроля, более высокий уровень авиационной безопасности, борьбу с мошенничеством в использовании проездных документов и незаконной миграцией и дополнительную защиту от неправомерного присвоения идентификационных данных, включают:

- a) стандарт, согласно которому все Договаривающиеся государства выдают машиночитываемые паспорта (МСП) не позднее 1 апреля 2010 года;
- b) рекомендуемую практику в отношении включения биометрических данных в машиночитываемые паспорта, визы и другие официальные проездные документы;
- c) стандарт, согласно которому государства приводят свои системы предварительной информации о пассажирах (API) в соответствие с основными принципами, разработанными Всемирной таможенной организацией в сотрудничестве с ИКАО и Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА);
- d) стандарт, согласно которому государства приводят требования к данным записей регистрации пассажиров (PNR) и методы использования ими таких данных в соответствии с основными принципами ИКАО, которые будут разработаны в ближайшем будущем, и воздерживаются от просьб о предоставлении доступа к PNR до установления таких принципов;
- e) уточненные в отдельной главе SARPS, касающиеся эксплуатационных вопросов и вопросов безопасности, связанных с лицами, которым государства отказывают в праве на въезд, и лицами, депортируемыми из государств;

- f) пересмотренные добавления, содержащие описание аэропортовой и национальной программ упрощения формальностей в ответ на многочисленные просьбы государств о разработке более подробного инструктивного материала по данному вопросу; и
- g) новые SARPS, предусматривающие упрощение формальностей при въезде/выезде пострадавших в авиационном происшествии и членов их семей.

2.2 Совету еще предстоит предпринять действия по рекомендациям типа А. В мае Авиатранспортный комитет завершил предварительное рассмотрение всех предложенных поправок к Приложению 9 и распорядился направить их Договаривающимся государствам для представления замечаний. Комитет выразил особую заинтересованность в том, чтобы его комментарии, в частности по двум из рекомендаций, были доведены до сведения всех Договаривающихся государств.

2.3 Первая рекомендация касается выдачи машиночитываемых паспортов к 2010 году (п. 2.1 а) выше). Некоторые члены Комитета предложили пересмотреть новый стандарт и установить гораздо более ранний срок (либо 2006, либо 2008 год), чтобы отразить обязательства ИКАО по укреплению авиационной безопасности и продемонстрировать ее ведущую роль в области упрощения формальностей. Это можно считать осуществимым с учетом того, что свыше 100 государств-членов во всех регионах уже выдают МСП. С другой стороны, некоторые члены полагали, что данная рекомендация Специализированного совещания уже является компромиссом и ее следует выполнять, принимая во внимание трудности, с которыми могут столкнуться развивающиеся государства в выдерживании крайнего срока, установленного на апрель 2010 года.

2.4 Была также выражена обеспокоенность тем, что продолжительные сроки действия паспортов некоторых государств могут означать, что всеобщее обладание МСП будет достигнуто только через 10 лет после даты, предусмотренной стандартом, и что в конечном итоге лица, не имеющие МСП, могут столкнуться с трудностями в получении виз и совершении поездок во многие другие страны. Чтобы решить проблему, создаваемую продолжительными сроками действия паспортов, было предложено внести дополнительное положение, направленное на сокращение срока действия немашиночитываемых паспортов. Например, каким-либо стандартом или пунктом рекомендуемой практики можно установить дату, после которой немашиночитываемые паспорта будут уже недействительны для поездок, или крайний срок, к которому все лица, имеющие немашиночитываемые паспорта, должны будут заменить их перед поездкой новыми МСП.

2.5 В связи с проблемой доступа к PNR (см. п. 2.1 d) выше) был поднят вопрос, есть ли логика в исключении стандартом определенных действий в ожидании разработки основных принципов, которые еще не существуют, особенно ввиду того, что некоторые государства уже запрашивают доступ к PNR при поддержке и/или с согласия многих других государств. По мнению этих государств, доступ к PNR необходим в усилиях по борьбе с терроризмом, а также для упрощения проверок, и некоторые государства приняли национальное законодательство, предусматривающее его предоставление. Однако Комитет согласился с тем, что основные принципы должны быть разработаны исследовательской группой Секретариата, имеющей целью завершить эту работу в начале 2005 года.

2.6 В сопроводительном письме государствам, касающемся рекомендаций типа А, государствам-членам было предложено представить замечания по предлагаемым положениям в

свете комментариев Комитета. Комитет предполагает вновь рассмотреть все рекомендации типа А Специализированного совещания в январе 2005 года с учетом замечаний, полученных от государств. Затем он направит их Совету с рекомендациями о принятии. Рекомендуемые поправки к Приложению 9, в случае их принятия, начнут применяться в ноябре 2005 года.

3. РЕКОМЕНДАЦИИ, ТРЕБУЮЩИЕ ПОСЛЕДУЮЩИХ ДЕЙСТВИЙ СОВЕТА И ДОГОВАРИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ (РЕКОМЕНДАЦИИ ТИПА В)

3.1 Специализированное совещание также согласовало ряд рекомендаций, касающихся последующих действий, которые должны быть предприняты ИКАО. Например, совещание рекомендовало, чтобы:

- a) ИКАО определила пути и средства предоставления технической помощи государствам, нуждающимся в такой помощи, с тем чтобы они могли выполнить требование о выдаче МСП к 2010 году;
- b) Организация разработала основные принципы доступа государственных органов к данным записей регистрации пассажиров (PNR), включая рассылку, использование и хранение таких данных;
- c) ИКАО при содействии соответствующих международных организаций, разработала стандарты безопасности, по которым грузовые авиаперевозчики, агенты, аэропорты и организации по наземному обслуживанию могли бы сертифицироваться в качестве уполномоченных организаций в международной цепи поставок, и попыталась согласовать эту деятельность с концепцией "зарегистрированного агента";
- d) с помощью Группы экспертов был разработан инструктивный материал, касающийся действий в отношении лиц без права на въезд и депортируемых лиц; и
- e) ИКАО совместно с Договаривающимися государствами и соответствующими международными организациями разработала дополнительный инструктивный материал по дезинсекции и изучила методы дезинсекции, альтернативные химическим.

3.2 После рассмотрения Авиатранспортным комитетом Совет утвердил и принял эти рекомендации в июне 2004 года.

4. ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ПРЕДЛАГАЕМЫХ ДЕЙСТВИЙ¹

4.1 Последующие действия ИКАО, указанные в п. 3.1, частично могут быть осуществлены за счет ресурсов, предлагаемых по программе 3.8 "Упрощение формальностей"

¹ Данная информация представлена только для оценки финансовых последствий предлагаемых действий. Выделяемые средства на реализацию этих предлагаемых действий будут зависеть от окончательного бюджета по программам Организации на 2005–2006–2007 гг., утвержденного Ассамблеей.

проекта бюджета по программам на 2005–2007 годы. Однако мероприятия, связанные с рекламной работой и оказанием технической помощи государствам, вероятно, потребуют корректировки бюджета по программам.

5. **ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ**

5.1 Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению настоящий доклад;
- b) принять к сведению, что рекомендации типа А с комментариями Авиатранспортного комитета направлены Договаривающимся государствам письмом государствам SD 6/4-04/57 с просьбой представить замечания до 31 октября 2004 года; и
- c) принять к сведению, что рекомендации типа В были одобрены Советом 1 июня 2004 года.

– КОНЕЦ –