A35-WP/294 EC/45 1/10/04

35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Пункт 28 повестки дня. Регулирование и организация аэропортов и аэронавигационных служб

ВЗЫСКАНИЕ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ЗА ПРЕДОСТАВЛЕННОЕ АЭРОНАВИГАЦИОННОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

(Представлено: Азербайджаном, Беларусью, Грузией, Молдовой, Украиной и Узбекистаном)

АННОТАЦИЯ

Настоящий документ предлагает механизм, позволяющий осуществлять взыскание задолженности за предоставленное аэронавигационное обслуживание с авиакомпаний-должников.

1. ОПИСАНИЕ ПРОБЛЕМЫ

- 1.1 Согласно положений и документов ИКАО провайдеры аэронавигационного обслуживания (АНО) должны покрывать свои расходы посредством взимания платы с пользователей воздушного пространства (ВП) за предоставленное АНО. В случае, если пользователь не выполняет свои обязательства по оплате вышеуказанных услуг, бремя по покрытию расходов за предоставленное АНО, как правило, ложится на провайдера АНО и на остальных пользователей добросовестных плательщиков. Все это может привести к снижению темпов развития и эффективности системы организации воздушного движения (ВД).
- 1.2 В Договаривающихся государствах ИКАО существуют определенные различия в нормативно-правовых, актах регламентирующих порядок взыскания, учета и списания задолженности с субъектов хозяйствования. Как правило, эти нормативно-правовые акты не учитывают тех особенностей, которые объективно существуют в деятельности международных авиакомпаний и провайдеров АНО.
- 1.3 До настоящего времени в международной гражданской авиации отсутствуют четкие правовые нормы, регламентирующие порядок принудительного взыскания задолженности

¹ Тексты на английском и русском языках представлены Беларусью, Грузией, Молдовой, Украиной и Узбекистаном.

за АНО с использованием судебных процедур. Таким образом, в рамках национальных правовых норм затруднительно разрешение возникающих в связи с этим споров, которые могут выходить за пределы национальной правовой среды.

Принципами взаимоотношений при взыскании задолженности могут являться:

- совместные действия провайдеров АНО по взысканию долгов за оказанные ими услуги, которые должны строиться на основе взаимоуважения и доброжелательности по отношению к пользователям ВП;
- судебно-правовые процедуры, после использования всех возможных методов взыскания долгов за предоставленное аэронавигационное обслуживание, основанные на доброй воле провайдеров и пользователей ВП.
- 1.4 Как правило, провайдеры АНО не имеют нормативно-правовых документов регулирующих их отношения с отдельными пользователями ВП. Несмотря на это, в некоторых государствах при рассмотрении исков по взысканию долгов требуется предъявление соответствующих документов. Исходя из этого, необходимо отметить отсутствие международного правового механизма, позволяющего квалифицированно и компетентно решать все спорные вопросы по оплате задолженности за АНО.

2. РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕТОДЫ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ

- 2.1 С целью упорядочения процедур возврата задолженности за предоставленное АНО, предлагается:
 - а) рассматривать перечень документов, подтверждающих фактическое предоставление услуг за AHO в качестве доказательных документов, регулирующих отношение провайдера AHO с конкретным пользователем воздушного пространства (приведены в Приложении 1);
 - разработать международную правовую базу, регламентирующую порядок принудительного взыскания задолженности за АНО, включая процедуру досудебного порядка предъявления претензии пользователю воздушного пространства по неоплаченным, несвоевременно оплаченным счетам за АНО (Приложение 2), классификацию долгов за АНО и основания для их списания на убытки провайдеров АНО (Приложение 3), и создать под эгидой ИКАО международный правовой механизм по взысканию долгов;
 - с) дополнить действующий порядок лицензирования и выдачи сертификатов эксплуатанта авиакомпаниям, предусмотрев ответственность эксплуатанта за несвоевременную оплату услуг по аэронавигационному обслуживанию и соответствующие штрафные санкции.

3. ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ

3.1 Ассамблее предлагается:

- а) поручить Совету разработать руководство ИКАО по процедурам, способствующим принудительному взысканию задолженности в пользу провайдера с использованием досудебных и судебных процедур и разрешения возникающих в связи с этим споров;
- b) поручить Совету проанализировать возможность создания под эгидой ИКАО международного правового механизма по взысканию долгов;
- с) поручить Совету рекомендовать Договаривающимся государствам дополнить действующий порядок лицензирования и выдачи сертификатов эксплуатанта авиакомпаниям, предусмотрев ответственность за несвоевременную оплату услуг по аэронавигационному обслуживанию и соответствующие штрафные санкции.

___ __ __ __ __

ДОБАВЛЕНИЕ А

ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УСЛУГ ЗА АНО

- 1. Заявка на использование воздушного пространства или план полета воздушного судна эксплуатанта, предоставляемые в порядке, предусмотренном в Doc. ICAO 4444, а также AIP, AIC и NOTAM.
- 2. Счет на оплату оказанных услуг за AHO или финансовые отчеты агентств по выставлению счетов EUROCONTROL, IATA или других агентств по выставлению счетов.
- 3. Реестр выполненных полетов.

ДОБАВЛЕНИЕ В

ДОСУДЕБНЫЙ ПОРЯДОК ПРЕДЪЯВЛЕНИЯ ПРЕТЕНЗИЙ ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ ВОЗДУШНОГО ПРОСТРАНСТВА ПО НЕОПЛАЧЕННЫМ (НЕСВОЕВРЕМЕННО ОПЛАЧЕННЫМ) СЧЕТАМ ЗА АНО

- 1. Претензии авиакомпаниям-должникам предъявляются провайдером АНО или органом, уполномоченным государством, в порядке общепринятой правовой практики с приложением документов, указанных в Приложении 1.
- 2. Досудебный порядок предъявления претензий по взысканию задолженности осуществляется путем:
 - а) предъявления претензии пользователю ВП. В претензии обязательно должна быть указана общая сумма долга и срок погашения долга;
 - b) предупреждение о том, что в случае непогашения долга в установленный срок или отказа реструктуризировать его:
 - будет подан иск в соответствующую судебную инстанцию с взысканием всех расходов по рассмотрению дела с авиакомпании-должника;
 - будет отослана информация в соответствующий орган гражданской авиации с целью рассмотрения вопроса о приостановлении действия лицензии/ сертификата эксплуатанта;
 - будут приняты санкции по прекращению АНО или задержки воздушного судна авиакомпании-должника.

ДОБАВЛЕНИЕ С

КЛАССИФИКАЦИЯ ДОЛГОВ ЗА АНО И ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ИХ СПИСАНИЯ НА УБЫТКИ ПРОВАЙДЕРОВ АНО

- 1. Сомнительные долги-долги, возможность взысканий которых является затруднительным или отсутствует явная перспектива возможности ее погашения. К таким долгам следует относить долги авиакомпаний, которые не произвели оплату счетов за АНО в течение 6 месяцев после предъявления счетов.
- 2. Безнадежные долги долги авиакомпаний, которые не произвели оплату счетов за АНО свыше 6 месяцев после предъявления счетов.
- 3. Сомнительные и безнадежные долги в финансовом учете должны учитываться отдельно.
- 4. Основанием для списания долгов за АНО может быть:
 - а) вступившее в силу решение суда о том, что авиакомпания признана банкротом и ликвидируется или;
 - b) иные документы о ликвидации авиакомпании-должника или;
 - с) внешняя документация и предложения по списанию долгов международных агентств по выставлению счетов, доказательства переписки с должниками регистрированные письма, телеграммы, факсы, иная письменная информация;
 - d) истечение срока исковой давности.