



A35-WP/338

P/70

7/10/04

35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ДОКЛАД ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ПУНКТУ 14 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Представлен председателем Исполнительного комитета)

Прилагаемый доклад по пункту 14 повестки дня утвержден Исполнительным комитетом. Резолюции 14/1, 14/2, 14/3 и 14/4 рекомендованы для принятия пленарным заседанием.

Примечание. После изъятия настоящего титульного листа данный документ следует поместить в соответствующее место в папку доклада.

Пункт 14 повестки дня. Авиационная безопасность**Пункт 14.1 повестки дня. События, имевшие место после проведения 33-й сессии Ассамблеи**

14.1:1 На своих 2-м и 3-м заседаниях Исполнительный комитет рассмотрел вопрос об авиационной безопасности на основе доклада Совета о событиях, имевших место после 33-й сессии Ассамблеи (WP/49 и добавление № 1), соответствующего информационного документа (WP/88) и двух других докладов Совета, один из которых касается угрозы гражданской авиации, создаваемой переносными зенитно-ракетными комплексами (ПЗРК) (WP/50), а второй – пересмотра резолюции А33-2 Ассамблеи *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства"* (WP/48). Кроме того, государства и наблюдатели представили 19 документов: WPs/38, 71 Revised, 94, 107 Revised, 110, 111, 141, 145, 167, 175, 181, 184, 186, 233, 234, 241, 249, 252 и 253.

14.1:2 Совет представил доклад (WP/49 и добавление № 1) о действиях, предпринятых согласно резолюции А33-1 Ассамблеи, включая результаты Конференции по авиационной безопасности на уровне министров, принятие Плана действий в июне 2002 года и информацию о его последующем выполнении. В ходе реализации Плана действий были достигнуты значительные успехи, хотя на первоначальном этапе финансирование и задержки с набором сотрудников категорий специалистов и общего обслуживания создавали некоторые проблемы. При распределении финансовых средств некоторым проектам уделялось первоочередное внимание, в частности проекту 3 "Универсальная программа по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ)". По этой причине, а также вследствие существующих между проектами взаимосвязей (например, проверки должны проводиться перед тем, как могут быть предприняты действия по устранению недостатков) некоторые проекты осуществлялись быстрее, чем другие. Следующий трехлетний период деятельности ИКАО в области авиационной безопасности будет осуществляться в соответствии с общим направлением этой работы, которая была определена Советом в июне 2002 года, когда утверждался План действий. В период с 2002 по 2004 годы осуществление Плана действий финансировалось из средств Регулярной программы и добровольных взносов государств, вносимых в рамках усовершенствованного механизма AVSEC. В 2001 году Ассамблея дала Совету указание разработать предложения и принять необходимые решения по обеспечению более стабильного финансирования деятельности ИКАО в сфере авиационной безопасности (п. 6 резолюции А33-1), однако в ходе рассмотрения предложения о включении в бюджет Регулярной программы на 2005–2007 годы дополнительных ассигнований на деятельность в сфере авиационной безопасности, Совет пришел к выводу, что сделать это невозможно в нынешней бюджетной ситуации. В этой связи финансирование из бюджета Регулярной программы будет осуществляться в тех же объемах, что и в текущем трехлетнем периоде, и осуществление такой деятельности будет и впредь в значительной степени зависеть от добровольных взносов государств. Поэтому Договаривающимся государствам было предложено брать предварительные обязательства на три года и своевременно вносить добровольные взносы. По этому вопросу был представлен проект резолюции для принятия Ассамблей.

14.1:3 В документе WP/50 Совет представил результаты своей деятельности, касающейся угрозы гражданской авиации, создаваемой переносными зенитно-ракетными комплексами (ПЗРК). Учитывая самые последние инциденты с использованием ПЗРК, Совет сделал вывод о том, что резолюция А32-23 Ассамблеи *"Регулирование экспорта ПЗРК"* уже утратила свою актуальность и теперь требуется резолюция с более широким охватом. В этой связи Совет обратил внимание

Ассамблеи на *Вассенаарское соглашение о контроле над экспортом обычных вооружений, товаров и технологий двойного назначения: элементы экспортного контроля за ПЗРК*, в котором подробно рассматриваются национальные меры контроля над экспортом, применимые к международной передаче или реэкспорту ПЗРК, включая системы в сборе, компоненты, запасные части, модели, учебные системы и симуляторы в любых целях и любым путем, включая экспорт по лицензиям, продажу, предоставление гранта, предоставление по кредиту, лизинг, совместное производство или лицензионное соглашение о производстве, а также информация о соответствующих событиях в системе Организации Объединенных Наций. Совет также предложил проект резолюции Ассамблеи, направленной на активизацию деятельности авиационного сообщества по противодействию угрозе гражданской авиации, которую создают ПЗРК, другие системы ракет "земля – воздух", легкое оружие и реактивные гранаты.

14.1:4 В документе WP/48 Совет представил предложения о пересмотре резолюции A33-2 Ассамблеи *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства"* в свете событий в области авиационной безопасности, происшедших после 33-й сессии Ассамблеи.

14.1:5 В документе WP/233 Австралия представила доклад о деятельности по разработке твердой политики в области авиационной безопасности в соответствии с рекомендациями ИКАО. В рамках этой деятельности было принято новое законодательство (*Акт об обеспечении безопасности на авиационном транспорте 2004 года*) и выделены средства на укрепление авиационной безопасности в Австралии и на международной арене. Австралия настоятельно рекомендовала другим государствам делать добровольные взносы для поддержки деятельности ИКАО в этой области.

14.1:6 В документе WP/234 Канада обратила особое внимание на то, что сегодня над гражданской авиацией нависла очень серьезная угроза, свидетельством которой стали недавние события в Российской Федерации и Турции. В этой связи была выражена поддержка Плану действий ИКАО в области авиационной безопасности и высказана просьба о внесении этой программы в бюджет Регулярной программы. Канада также призвала ИКАО обеспечить эффективную реализацию Договаривающимися государствами мер безопасности, предусмотренных Приложением 17, и ускорить подготовку поправок к Приложению, необходимых для обеспечения соразмерности этих мер уровню угрозы.

14.1:7 Китай в документе WP/249 представил информацию о ряде предпринятых в этом государстве эффективных мер в области авиационной безопасности. Предлагается под руководством ИКАО или его региональных бюро рассмотреть вопрос о создании глобального или регионального механизма для обмена информацией и координации деятельности в области авиационной безопасности в целях укрепления сотрудничества всех Договаривающихся государств ИКАО в сфере авиационной безопасности.

14.1:8 В документе WP/241 Российская Федерация сообщила о двух терактах, совершенных 24 августа 2004 года на борту российских гражданских воздушных судов, выполнявших внутренние рейсы из Москвы в Волгоград и Сочи, и представила проект резолюции, которая призвана продолжить глобальные действия по обеспечению авиационной безопасности. Российская Федерация также представила информацию технического характера. В документе WP/110 сообщается об опыте разработки новых технологий обнаружения взрывчатых веществ. В документе WP/111 приводится информация об использовании телевизионного оборудования для

контроля обстановки на борту воздушного судна в кризисной ситуации и содержатся предложения о создании каких-нибудь единых международных требований, предъявляемых к таким бортовым телевизионным системам наблюдения.

14.1:9 В документе WP/167 МСА поддержал предпринятые ИКАО действия по повышению уровня авиационной безопасности после событий 11 сентября 2001 года, которые продемонстрировали способность ИКАО действовать в критической ситуации решительно и оперативно. В отношении финансирования МСА привел доводы в пользу того, что целью терроризма являются государства, а не гражданская авиация, и что государствам следует финансировать реализацию всех мер против терроризма и осуществлять такие мероприятия в рамках деятельности по обеспечению национальной обороны в тесном сотрудничестве с отраслью. МСА также подчеркнул необходимость внедрения согласованных на глобальном уровне Стандартов ИКАО вместо принятия государствами односторонних несогласованных действий.

14.1:10 В документе WP/252 государства – члены АРКГА изложили концепцию процедур безопасности международной гражданской авиации с точки зрения норм и принципов международного правопорядка. Они призвали ИКАО инкорпорировать концепцию упрощения формальностей в деятельность по обеспечению безопасности в соответствии с положениями Приложения 17 и Приложения 9. Они обратили внимание на то, что этнический и религиозный профайлинг, применяемый в аэропортах гражданской авиации при вылете и прибытии, является нарушением принципов международного права.

14.1:11 В документе WP/145 государства – члены ЕКГА проинформировали о ходе работы, связанной с обеспечением безопасности в области организации воздушного движения (ОРВД), которая основывается на стратегических инициативах по авиационной безопасности, информация о которых была ранее представлена ИКАО, в частности о программе европейской региональной системы распространения информации о правонарушителях, разработанной в сотрудничестве с НАТО (ERRIDS). Они определили предлагаемые для рассмотрения ИКАО проблемы, касающиеся незаконного вмешательства, классификации угроз, правил перехвата, потери связи, радионаблюдения и обучения.

14.1:12 В документе WP/71 Revised ИАТА изложила мнение авиационной отрасли в отношении чрезвычайно важных дальнейших действий в трех основных областях работы по обеспечению авиационной безопасности: ответственность за обеспечение авиационной безопасности и ее финансирование, обращение с недисциплинированными/нарушающими порядок пассажирами и ограничение незаконной продажи и перевозки ПЗРК. ИАТА приветствовала инициативы ИКАО, особенно после событий 11 сентября 2001 года, включая поправки к Приложению 17. Было подчеркнуто, что ИКАО играет активную роль в каждой из трех областей обеспечения авиационной безопасности, в которых достигнут существенный прогресс, однако сейчас пришло время закрепить достигнутые результаты и продумать "следующие шаги", которые следует предпринять в каждой из этих трех областей. ИАТА также поддержала высказанную МСА обеспокоенность относительно внедрения государствами Стандартов ИКАО

14.1:13 В документе WP/141 Международная федерация транспортников (МФТ) отметила, что людские ресурсы представляют собой важный компонент обеспечения авиационной безопасности и безопасности полетов. Она выразила мнение о том, что правительствам и отрасли необходимо выработать согласованное мнение относительно взаимосвязи технических решений проблем безопасности и условий работы персонала, в которых применяются такие технологии.

Это обеспечит возможность распространить применение моделей человеческого фактора, на практике подтвердивших свою эффективность в области предотвращения авиационных происшествий, на область повышения уровня авиационной безопасности и управления риском. МФТ предложила новый подход, призванный обеспечить повышение уровня авиационной безопасности за счет систематического использования всех ресурсов, включая добросовестность и навыки специалистов, работающих в отрасли, а также сертификацию персонала служб авиационной безопасности.

14.1:14 В документе WP/181 государства – члены ЛАКГА проинформировали о своей позиции в отношении внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) Приложения 17 и необходимости обеспечения баланса между затратами на внедрение и уровнем угрозы безопасности гражданской авиации государств их региона и других Договаривающихся государств.

14.1:15 В документе WP/186 государства – члены ЛАКГА высказали некоторые соображения по поводу рассматриваемых предложений для включения в поправку 11 к Приложению 17, в частности в связи с высокими затратами на меры безопасности и различными уровнями оценки угрозы государствами. Эти предложения касаются ПЗРК, сотрудников служб безопасности на борту и плана обеспечения безопасности для воздушных судов авиации общего назначения. При обсуждении поправки 11 к Приложению 17 они призвали учитывать экономическое и финансовое положение в их регионе, а также оцениваемый уровень угрозы в государствах – членах ЛАКГА. Они также высказали обеспокоенность относительно распространения сферы применения положений Приложения 17 на внутренние рейсы.

14.1:16 В документе WP/184 государства – члены ЛАКГА также выразили обеспокоенность по поводу срочных мер, с просьбой о принятии которых обратилось Управление по безопасности на транспорте (TSA), предусматривающих использование подготовленных и вооруженных полицейских агентов на определенных рейсах авиакомпаний региона, выполняющих перевозки с пунктами отправления, назначения и транзита на территории Соединенных Штатов Америки. Они выразили сомнение относительно эффективности и действенности этих мер и обратили внимание на связанные с их реализацией проблемы технического и юридического характера, а также на соответствующие расходы.

14.1:17 В документе WP/107 Revised Всемирная туристская организация (ВТО) отметила необходимость уделения большего внимания объединению мер безопасности и упрощению формальностей для туристов в пограничном, трансграничном и внеграницном контексте, контролю расходов на обеспечение безопасности и оказанию помощи с целью облегчения финансового бремени развивающихся государств в области авиационной безопасности и обратить внимание на то, что упрощение формальностей должно являться неотъемлемой частью как конструкции, так и функционирования технических средств и процедур обеспечения безопасности. В этой связи ВТО недавно провозгласила стратегию под сокращенным названием S.A.F.E. – усиление безопасности и дальнейшее упрощение формальностей, четырьмя основными компонентами которой являются: установление базовых ориентиров, наращивание потенциала, оценка результатов деятельности и формулирование коррективных проектов и укрепление доверия. Ассамблее было предложено согласиться с предложением о том, что ИКАО следует изучить вопрос о расширении сотрудничества с ВТО в области обеспечения безопасности и упрощения формальностей, при этом был определен ряд потенциальных областей такого сотрудничества.

14.1:18 В информационном документе (WP/88) Совет представил результаты исследования юридических мер, охватывающих новые и возникающие виды угрозы гражданской авиации, которое было подготовлено Секретариатом в рамках проекта 12 "Юридические программы" Плана действий в области авиационной безопасности. В документе анализируется охват новых и возникающих видов угрозы существующими конвенциями по авиационной безопасности и определяются пробелы и недостатки этих конвенций. В заключительном разделе исследования содержатся предварительные рекомендации о том, каким образом с юридической точки зрения рассматривать новые и возникающие виды угрозы гражданской авиации.

14.1.19 В информационном документе (WP/175) Индия проинформировала о предпринятых мерах по повышению уровня авиационной безопасности в своих аэропортах после незаконного захвата в 1999 году воздушного судна, следовавшего из аэропорта Катманду, событий 11 сентября 2001 года в Соединенных Штатах Америки и нападения на аэропортовые средства в Шри-Ланке в 2001 году. Индия вновь заявила о своей полной приверженности внедрению Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 17 в целях предотвращения актов терроризма против гражданской авиации.

14.1:20 В информационном документе (WP/38) Непал представил доклад о состоянии авиационной безопасности и предпринятых мерах по усилению системы безопасности. В документе высказывается мнение о том, что наилучшая возможность повышения ее уровня заключается в сотрудничестве на национальном, региональном и глобальном уровнях.

14.1:21 В информационном документе (WP/253) Экономический и валютный союз Западной Африки (УЕМОА) представил обзорную информацию о четырех проектах, касающихся экономических положений, статуса администраций гражданской авиации, безопасности полетов и авиационной безопасности, которые являются составной частью совместной программы в области воздушного транспорта, принятой 27 июня 2002 года.

14.1:22 В информационном документе (WP/94) Европейская комиссия представила обзор законодательства и законодательных мер, предпринятых европейским сообществом в области безопасности гражданской авиации. Это законодательство определяет обязательные основные законодательные требования и стандарты авиационной безопасности, подлежащие применению в аэропортах сообщества на основе правил, разработанных ЕКГА в своем документе Doc 30. Принятые меры безопасности включают в себя досмотр всего отправляемого зарегистрированного багажа и досмотр всего персонала, работающего в аэропортах сообщества.

14.1:23 Комитет с удовлетворением принял к сведению доклад Совета о событиях в области авиационной безопасности, имевших место после 33-й сессии Ассамблеи, и выразил свою решительную поддержку деятельности ИКАО. Комитет рассмотрел проект резолюции о финансовых взносах для осуществления Плана действий в области авиационной безопасности и согласился с тем, что значительное внимание, уделяемое вопросам авиационной безопасности в программе работы Организации, обуславливает необходимость постепенной скорейшей интеграции Плана действий в области авиационной безопасности в бюджет Регулярной программы. Поскольку в настоящее время эта программа очень зависит от добровольных взносов государств, Комитет призвал Договаривающиеся государства делать свои взносы заблаговременно, с тем чтобы обеспечить продолжение реализации этой программы.

14.1:24 В отношении ПЗРК Комитет выразил свою единодушную поддержку проекту резолюции, представленному Советом в документе WP/50. Комитет внес поправки в текст с целью отразить необходимость сотрудничества на международном уровне и отметил стоимостные аспекты контрмер. Признавая серьезность угрозы, которую представляют ПЗРК, Комитет также рассмотрел вопрос о создании механизма для осуществления контроля за выполнением этой резолюции. Учитывая участие других органов ООН, было принято решение о нецелесообразности включения этого положения в саму резолюцию и о том, что порядок контроля за выполнением этой резолюции определит Совет.

14.1:25 В целях дальнейшего усиления и уточнения положений Приложения 17, касающихся безопасности, Комитет, высказал мнение о необходимости незамедлительного ускорения выполняемых в настоящее время Группой экспертов по авиационной безопасности работ по подготовке поправки 11 с учетом обеспокоенности, высказанной рядом государств. В отношении персонала служб безопасности на борту воздушных судов (IFSP) был согласован вопрос о том, что эта мера безопасности должна рассматриваться лишь в качестве варианта применительно к конкретной ситуации, в которой возникает угроза. В целях обеспечения глобального согласованного подхода ИКАО следует продолжить разработку инструктивного материала по подготовке IFSP. В этом контексте Комитет подчеркнул важность тщательной подготовки всех категорий специалистов служб авиационной безопасности, в частности инструкторов, руководителей и IFSP.

14.1:26 В отношении других технических вопросов, таких как научные исследования и разработки в области систем обнаружения взрывчатых веществ, использование телевизионного оборудования для контроля обстановки на борту воздушного судна в кризисной ситуации и вопросов, касающихся организации воздушного движения (ОрВД), Комитет поддержал предложение о передаче этих вопросов Группе экспертов по авиационной безопасности и Аэронавигационной комиссии для дальнейшего рассмотрения.

14.1:27 Комитет осудил террористические акты, совершенные смертниками в Российской Федерации, и выразил Российской Федерации свое самое глубокое сочувствие. Соответственно была подготовлена резолюция.

14.1:28 В заключение Комитет призвал к осуществлению глобального и регионального сотрудничества и обмену информацией в области авиационной безопасности в целях борьбы с угрозой, стоящей перед гражданской авиацией.

14.1:29 После рассмотрения следующего пункта повестки дня, касающегося Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности, Комитет возвратился к рассмотрению проекта *Сводного заявления о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства* (WP/48). Некоторые государства высказали мнение о необходимости приведения п. 7 добавления А в соответствие с текстом резолюции о финансовых взносах для осуществления Плана действий в области авиационной безопасности, который касается включения финансовых потребностей в Регулярную программу. Однако, по мнению членов Комитета, в представленной резолюции основное внимание должно уделяться лишь настоятельной рекомендации Договаривающимся государствам делать добровольные взносы до интеграции плана действий в области авиационной безопасности в бюджет Регулярной программы, поэтому было внесено предложение о сохранении текста п. 7 без изменений.

14.1:30 Завершая свою работу над этим пунктом повестки дня Комитет согласился представить для принятия пленарным заседанием резолюции 14/1, 14/2, 14/3 и 14/4, включая добавления А – Н.

РЕЗОЛЮЦИИ, РАЗРАБОТАННЫЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ И РЕКОМЕНДОВАННЫЕ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ АССАМБЛЕЕЙ

Резолюция 14/1

Финансовые взносы для осуществления плана действий в области авиационной безопасности

Ассамблея,

принимая во внимание, что развитие международной гражданской авиации может в значительной степени способствовать установлению и поддержанию дружбы и взаимопонимания между нациями и народами мира, тогда как злоупотребление ею может создать угрозу общей безопасности,

принимая во внимание, что угроза террористических актов, незаконный захват воздушных судов и другие акты незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, включая акты, направленные на уничтожение воздушных судов, а также акты, направленные на использование воздушных судов в качестве оружия уничтожения, серьезно сказываются на безопасности, эффективности и регулярности международной гражданской авиации, ставят под угрозу жизнь людей, находящихся на борту воздушного судна и на земле, и подрывают веру народов мира в безопасность международной гражданской авиации,

ссылаясь на свои резолюции А33-1 и А33-2,

одобряя принятый Советом План действий в области авиационной безопасности, предусматривающий срочное рассмотрение новых и возникающих угроз гражданской авиации, в частности учреждение Универсальной программы ИКАО по проведению проверок в сфере авиационной безопасности, касающейся, *среди прочего,* организации системы безопасности в аэропортах и программ обеспечения безопасности гражданской авиации, проведение оценки адекватности существующих конвенций по авиационной безопасности и пересмотр программы ИКАО в области авиационной безопасности, включая Приложение 17 и другие связанные с ней Приложения к Конвенции,

будучи убежденной, что авиационная безопасность по-прежнему остается крайне важной и приоритетной программой ИКАО и что в следующем трехлетнем периоде необходимо будет создавать и осуществлять программы работы с целью решения вопросов, определенных в резолюциях А33-1 и А33-2 Ассамблеи,

отмечая, что ввиду бюджетных и финансовых трудностей значительная часть финансовых средств, требуемых для осуществления программы работы в области авиационной безопасности, не может быть включена в бюджет Регулярной программы на 2005–2007 гг.,

1. *выражает* свою признательность соответствующим Договаривающимся государствам за их добровольные взносы на осуществление Плана действий в области авиационной безопасности в течение трехлетнего периода 2002–2004 гг. в виде людских и финансовых ресурсов, объем которых к концу 2004 года предположительно составит не менее 12 млн. долл. США;

2. *одобряет* ориентировочные финансовые потребности во внебюджетных ресурсах для осуществления Плана действий в области авиационной безопасности, общая сумма которых составляет 20 млн. долл. США на 2005, 2006 и 2007 финансовые годы;

3. *настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства делать добровольные взносы в усовершенствованный механизм AVSEC для финансирования реализации Плана действий в области авиационной безопасности, рекомендуемый уровень которых будет основан на шкале взносов, утвержденной Ассамблеей для Регулярного бюджета по программам на 2005, 2006 и 2007 годы;

4. *настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства заранее объявлять о добровольных взносах и делать взносы в начале финансового года в целях обеспечения надлежащего планирования и реализации Плана действий в области авиационной безопасности;

5. *настоятельно рекомендует* Совету обеспечить долгосрочную стабильность Плана действий в области авиационной безопасности посредством постепенного и скорейшего включения соответствующих финансовых потребностей в бюджет Регулярной программы и соответственно, учитывая большое значение, которое придается вопросам авиационной безопасности, *просит* Генерального секретаря внести конкретные предложения в этой связи при подготовке проекта бюджета по программам на 2008–2010 годы.

Резолюция 14/2

Угроза гражданской авиации, создаваемая переносными зенитно-ракетными комплексами (ПЗРК)

Ассамблея,

выражая глубокую обеспокоенность глобальной угрозой гражданской авиации, которую представляют террористические акты, в частности угрозой, связанной с использованием переносных зенитно-ракетных комплексов (ПЗРК), других систем ракет "земля – воздух", легкого оружия и реактивных гранат,

напоминая о своей резолюции A33-1 "*Декларация о ненадлежащем использовании гражданской авиации в качестве оружия уничтожения и о других террористических актах, затрагивающих гражданскую авиацию*", в которой Совету и Генеральному секретарю поручается принять срочные меры для рассмотрения новых и возникающих угроз гражданской авиации,

напоминая о резолюциях 58/241 *"Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах"* и 58/54 *"Транспарентность в вооружениях"* Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций,

принимая во внимание *Вассенаарское соглашение о контроле над экспортом обычных вооружений, товаров и технологий двойного назначения; элементы контроля за экспортом ПЗРК и Межамериканскую конвенцию по борьбе с незаконным изготовлением и незаконным оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов,*

приветствуя постоянные усилия других международных и региональных организаций, направленные на выработку более всеобъемлющего и согласованного ответа на угрозу гражданской авиации, создаваемую ПЗРК,

признавая, что конкретная угроза, создаваемая ПЗРК, требует всеобъемлющего подхода и ответственной политики со стороны государств,

считая, что ее резолюция A32-23 *"Регулирование экспорта ПЗС"* уже утратила актуальность и теперь требуется резолюция с более широким охватом,

1. *настоятельно предлагает* всем Договаривающимся государствам принять необходимые меры по осуществлению строгого и эффективного контроля над импортом, экспортом, передачей или повторной передачей и хранением ПЗРК;

2. *призывает* все Договаривающиеся государства к сотрудничеству на международном, региональном и субрегиональном уровнях для активизации и координации международных усилий, направленных на осуществление тщательно отобранных по критериям эффективности и затрат мер противодействия создаваемой ПЗРК угрозе и борьбу с ней;

3. *призывает* все Договаривающиеся государства принять необходимые меры к скорейшему уничтожению на своей территории несанкционированных ПЗРК;

4. *настоятельно предлагает* всем Договаривающимся государствам принять активное участие в разработке международного документа в целях выявления и отслеживания незаконного огнестрельного и легкого оружия, рассматриваемого в резолюции 58/241 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций *о незаконной торговле огнестрельным и легким оружием во всех ее аспектах;*

5. *настоятельно предлагает* всем Договаривающимся государствам применять принципы, сформулированные в *Элементах экспортного контроля за ПЗРК Вассенаарского соглашения*, если они еще не являются участниками данного Соглашения;

6. *объявляет*, что данная резолюция заменяет резолюцию A32-23 *"Регулирование экспорта ПЗС"*.

Резолюция 14/3

Акты терроризма и уничтожение российских гражданских воздушных судов, в результате которых погибло девяносто человек – пассажиры и экипажи

Ассамблея,

принимая во внимание, что совершенные 24 августа 2004 года террористические акты на российских воздушных судах, выполнявших регулярные пассажирские рейсы, представляют собой принципиально новый вид терроризма с использованием террористов-смертников, проносящих на теле взрывные устройства на борт воздушных судов,

исходя из необходимости объединения международных усилий по борьбе с угрозой использования террористов-смертников для совершения террористических актов как на воздушных судах, так и в других публичных местах,

сознавая всю сложность выявления террористов-смертников и обнаружения взрывных устройств на их теле,

будучи убежденной, в необходимости принятия адекватных мер по противодействию таким актам терроризма,

приветствуя решимость всех государств преследовать организаторов и исполнителей таких актов,

ссылаясь на свои резолюции A22-5, A27-9, A33-1 и A33-2,

- 1) *решительно осуждает* террористические акты на российских пассажирских воздушных судах, повлекшие многочисленные человеческие жертвы;
- 2) *выражает* свое глубочайшее сочувствие и соболезнования семьям погибших в результате этих террористических актов;
- 3) *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства активно сотрудничать в преследовании и строгом наказании лиц, ответственных за оказание помощи преступникам, совершившим такие акты, их поддержку или укрывательство, а также за организацию и финансирование таких актов;
- 4) *призывает* Договаривающиеся государства изучить пути и методы активизации деятельности по предотвращению террористических атак с помощью взрывчатых веществ, в частности путем расширения международного сотрудничества и обмена информацией в целях создания технических средств обнаружения взрывчатых веществ, уделяя повышенное внимание обнаружению взрывных устройств на теле человека.

Резолюция 14/4

Сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства

Ассамблея,

принимая во внимание целесообразность сведения воедино резолюций Ассамблеи относительно политики, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, в целях содействия их выполнению и практическому применению путем обеспечения того, чтобы их тексты были более удобны для использования, доступны для понимания и логически упорядочены,

принимая во внимание, что в резолюции А33-2 Ассамблея решила принимать на каждой сессии сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства,

принимая во внимание, что Ассамблея рассмотрела предложения Совета о внесении поправок в сводное заявление о постоянной политике ИКАО в резолюции А33-2, добавления с А по Н включительно, и изменила это заявление с учетом решений, принятых на 35-й сессии,

1. *постановляет,* что прилагаемые к данной резолюции добавления представляют собой сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, обновленное по состоянию на день закрытия 35-й сессии Ассамблеи;

2. *постановляет* и впредь принимать на каждой очередной сессии сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства;

3. *заявляет,* что настоящая резолюция заменяет резолюцию А33-2.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Общая политика

Ассамблея,

принимая во внимание, что развитие международной гражданской авиации может в значительной степени способствовать установлению и поддержанию дружбы и взаимопонимания между нациями и народами мира, тогда как злоупотребление ею может создать угрозу общей безопасности,

принимая во внимание, что акты незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации превратились в основную угрозу ее безопасному и упорядоченному развитию,

принимая во внимание, что угроза террористических актов, создаваемая переносными зенитно-ракетными комплексами (ПЗРК) и другими системами ракет "земля – воздух", легким оружием и реактивными гранатами, незаконный захват воздушных судов, нападения на объекты и другие акты незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, включая акты, направленные на уничтожение воздушных судов, а также акты, направленные на использование воздушных судов в качестве оружия уничтожения, серьезно сказываются на безопасности, эффективности и регулярности международной авиации, ставят под угрозу жизнь людей, находящихся на борту воздушного судна и на земле, и подрывают веру народов мира в безопасность международной гражданской авиации,

принимая во внимание, что все акты незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации являются тяжким преступлением и нарушением международного права,

напоминая, что резолюция A33-1 Ассамблеи поручила Совету созвать международную конференцию по авиационной безопасности на уровне министров в целях предотвращения и искоренения актов терроризма, затрагивающих гражданскую авиацию, и борьбы с ними, усиления роли ИКАО в принятии SARPS в области безопасности и контроля за их соблюдением и обеспечения привлечения необходимых финансовых средств,

принимая во внимание рекомендацию проходившей в феврале 2002 года Конференции по авиационной безопасности на уровне министров и принятие Плана действий ИКАО в области авиационной безопасности, который, *кроме прочего*, предусматривает выявление, анализ новых и возникающих угроз и разработку эффективных глобальных мер противодействия им, в том числе мер, которые должны приниматься в конкретных областях, включая аэропорты, воздушные суда и систему управления воздушным движением, и программу последующей помощи в устранении выявленных недостатков,

одобряя действия, предпринятые Советом, в частности принятие в июне 2002 года Плана действий ИКАО в области авиационной безопасности и введение новых превентивных мер, укрепление средств, имеющихся у Организации, и принятие на себя функций, связанных с осуществлением *Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения*,

1. *решительно осуждает* все акты незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, независимо от того, где, кем и с какой целью они совершаются;

2. *вновь подтверждает* важную роль ИКАО в содействии решению вопросов, которые могут возникнуть между Договаривающимися государствами в отношении проблем, влияющих на безопасную и упорядоченную работу международной гражданской авиации во всем мире;

3. *вновь подтверждает*, что Международная организация гражданской авиации и ее государства – члены должны и впредь придавать вопросам авиационной безопасности наивысший приоритет;

4. *с негодованием отмечает* акты незаконного вмешательства, направленные на полное разрушение в полете гражданских воздушных судов, выполняющих коммерческие перевозки,

включая любое злонамеренное использование воздушных судов в качестве оружия уничтожения, и причинение гибели людям, находящимся на борту воздушного судна и на земле;

5. *призывает* все Договаривающиеся государства подтвердить свою решительную поддержку последовательной политике ИКАО, принимая самые эффективные меры на индивидуальной основе и в сотрудничестве с другими государствами для борьбы с актами незаконного вмешательства и наказания лиц, совершивших любые такие акты;

6. *порукает* Совету продолжать свою активную работу относительно мер по предотвращению актов незаконного вмешательства, в частности реализацию Плана действий ИКАО в области авиационной безопасности;

7. *настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства делать вклады в План действий ИКАО в области авиационной безопасности, поскольку его реализация в значительной степени зависит от добровольных взносов.

ДОБАВЛЕНИЕ В

Международные юридические документы, национальное законодательство и двусторонние соглашения о пресечении актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации

а) *Международные юридические документы*

Ассамблея,

принимая во внимание, что обеспечение защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства усилено Конвенцией о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 1963 год), Конвенцией о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 1970 год), Конвенцией о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1971 год), Протоколом о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющим Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1988 год), а также Конвенцией о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1991 год) и двусторонними соглашениями о борьбе с такими актами,

1. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства, которые еще не сделали этого, стать участниками *Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 1963 год), Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 1970 год), Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1971 год) и Протокола 1988 года, дополняющего Монреальскую конвенцию, и Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1991 год);*

2. *призывает* государства, которые еще не стали участниками *Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения* (1991), приступить, еще до ратификации, принятия, утверждения или присоединения, к реализации принципов этого документа и призывает государства, изготавливающие пластические взрывчатые вещества, ввести как можно скорее практику маркировки таких взрывчатых веществ;

3. *порукает* Генеральному секретарю продолжать напоминать государствам о важности вступления в число участников Токийской, Гаагской и Монреальской конвенций и Протокола 1988 года, дополняющего Монреальскую конвенцию, а также *Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения* и оказывать необходимую помощь государствам, испытывающим трудности со вступлением в число участников этих документов.

b) Принятие национального законодательства и двусторонние соглашения

Ассамблея,

принимая во внимание, что пресечению актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации можно в значительной степени способствовать путем принятия Договаривающимися государствами национального уголовного законодательства, предусматривающего суровые меры наказания за такие акты,

1. *призывает* Договаривающиеся государства уделять особое внимание принятию надлежащих мер против лиц, совершающих акты незаконного захвата воздушных судов или незаконные акты, направленные против гражданской авиации, и, в частности, включить в их законодательства нормы, предусматривающие суровое наказание таких лиц;

2. *призывает* Договаривающиеся государства принять надлежащие меры, касающиеся выдачи или уголовного преследования лиц, совершающих акты незаконного захвата воздушных судов или незаконные акты, направленные против гражданской авиации, путем принятия для этой цели соответствующих законодательных или договорных положений или усиления существующих мер и заключения соответствующих соглашений о борьбе с такими актами, предусматривающих выдачу лиц, совершающих преступные нападения на международную гражданскую авиацию.

ДОБАВЛЕНИЕ С

Технические меры по обеспечению безопасности

Ассамблея,

принимая во внимание, что защита гражданской авиации от актов незаконного вмешательства требует постоянной бдительности, а также разработки и претворения в жизнь позитивных защитных мер со стороны Организации и Договаривающихся государств,

принимая во внимание, что существует очевидная необходимость укрепления безопасности на всех этапах и во всех процессах, связанных с перевозкой лиц, их ручной клади и зарегистрированного багажа, груза, почты, курьерских и срочных отправок,

принимая во внимание, что ответственность за обеспечение претворения в жизнь этих мер безопасности правительственными учреждениями, аэропортовыми властями и эксплуатантами воздушных судов лежит на Договаривающихся государствах,

принимая во внимание, что осуществление мер безопасности, поддерживаемых ИКАО, является эффективным средством предотвращения актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации,

принимая во внимание, что контрмеры по защите гражданской авиации могут быть эффективными лишь в случае использования высококвалифицированного персонала служб безопасности, в дополнение к проведению проверок при приеме на работу, сертификации и контролю качества,

1. *настоятельно призывает* Совет и впредь придавать наивысший приоритет принятию эффективных мер по предотвращению актов незаконного вмешательства, соответствующих существующей угрозе безопасности международной гражданской авиации, и регулярно обновлять положения Приложения 17 к Чикагской конвенции;

2. *просит* Совет в дополнение к мандату Международной технической комиссии по взрывчатым веществам (МТКВВ), вытекающему из *Конвенции о маркировке пластиковых взрывчатых веществ в целях их обнаружения* завершить проведение исследований по методам обнаружения взрывчатых веществ или взрывчатых составов, особенно по маркировке вызывающих озабоченность взрывчатых веществ, помимо пластических, в целях выработки, при необходимости, соответствующего всеобъемлющего правового режима;

3. *настоятельно призывает* все государства, на индивидуальной основе и в рамках сотрудничества с другими государствами, принять все возможные меры для борьбы с актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, в частности такие меры, которые требуются или рекомендуются Приложением 17 к Конвенции о международной гражданской авиации;

4. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства активизировать свои усилия по внедрению существующих Стандартов, Рекомендуемой практики (SARPS) и Правил, касающихся авиационной безопасности, и контролю за их соблюдением, принимать все необходимые меры для предотвращения актов незаконного вмешательства, направленных против международной гражданской авиации, и уделять соответствующее внимание инструктивному материалу, содержащемуся в Руководстве по безопасности ИКАО и размещенному на защищенном web-сайте ИКАО;

5. *призывает* Договаривающиеся государства, в рамках осуществления их суверенитета, в значительной степени расширить сотрудничество и координацию действий в целях повышения эффективности такого внедрения;

6. *просит* Совет сделать в отношении технических аспектов авиационной безопасности все необходимое, чтобы:

- a) положения Приложения 17 и Приложения 9 "*Упрощение формальностей*" были взаимно совместимыми и дополняли друг друга, не ставя под угрозу эффективность мер безопасности;
- b) когда это считается необходимым, в повестку дня соответствующих совещаний ИКАО включались пункты, касающиеся авиационной безопасности применительно к тематике таких совещаний;
- c) региональные семинары по безопасности авиации созывались ИКАО после проведения консультаций с соответствующими государствами или по их просьбе;
- d) продолжить разработку учебной программы ИКАО по авиационной безопасности, включающей комплекты учебно-методических разработок по авиационной безопасности (КУРАБ) для использования государствами;
- e) ИКАО, действуя совместно с государствами – донорами механизма авиационной безопасности, взяла на себя роль координатора деятельности учебных центров по авиационной безопасности (УЦАБ) в целях поддержания учебных стандартов и обеспечения надлежащего уровня сотрудничества;

7. *порукает* Генеральному секретарю и впредь обновлять и изменять через соответствующие промежутки времени Руководство по безопасности и разработать новый инструктивный материал с целью помочь Договаривающимся государствам в претворении в жизнь требований и процедур, касающихся безопасности гражданской авиации.

ДОБАВЛЕНИЕ D

Действия государств в отношении акта незаконного вмешательства

- a) *Акты незаконного вмешательства*

Ассамблея,

принимая во внимание, что акты незаконного вмешательства продолжают создавать серьезную угрозу безопасности, регулярности и эффективности международной гражданской авиации,

принимая во внимание, что безопасность полетов воздушных судов, подвергшихся акту незаконного захвата, может быть поставлена под дополнительную угрозу в результате отказа в предоставлении аэронавигационных средств и средств обслуживания воздушного движения, блокировки взлетно-посадочных полос и рулежных дорожек, а также закрытия аэропортов,

принимая во внимание, что безопасность пассажиров и экипажа воздушного судна, подвергшегося акту незаконного захвата, также может быть поставлена под дополнительную угрозу, если воздушному судну, по-прежнему остающемуся захваченным, будет разрешено выполнить взлет,

1. *с обеспокоенностью отмечает* значительное количество актов незаконного вмешательства, в частности нападения на объекты внутри зданий аэровокзалов, направленные против пассажиров и других лиц, перед пунктами досмотра в целях безопасности;
2. *ссылается* в этом отношении на соответствующие положения Чикагской, Токийской и Гаагской конвенций и Протокола 1988 года, дополняющего Монреальскую конвенцию;
3. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства, которые еще не сделали этого, стать участниками Протокола 1988 года, дополняющего Монреальскую конвенцию;
4. *рекомендует*, чтобы государства учитывали упомянутые выше соображения при выработке своей политики и планов действий на случай актов незаконного вмешательства;
5. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства принимать меры помощи воздушному судну, подвергнутому акту незаконного захвата, включая предоставление аэронавигационных средств, средств обслуживания воздушного движения и разрешения на посадку;
6. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства обеспечивать, чтобы воздушное судно, подвергнутое акту незаконного захвата и совершившее посадку на его территории, задерживалось на земле, если только его вылет не диктуется важнейшей обязанностью защиты людей;
7. *признает* важность проведения консультаций между государством, где подвергнутое акту незаконного захвата воздушное судно совершило посадку, и государством эксплуатанта данного воздушного судна, а также уведомления государством, где воздушное судно совершило посадку, государств предполагаемого или объявленного назначения;
8. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства сотрудничать в целях проведения совместных ответных действий в связи с актом незаконного вмешательства, а также использовать, при необходимости, опыт и возможности государства эксплуатанта, государства-изготовителя и государства регистрации воздушного судна, которое подверглось акту незаконного вмешательства, при проведении на своей территории мероприятий по освобождению пассажиров и членов экипажа данного воздушного судна;
9. *осуждает* все случаи, когда Договаривающееся государство не выполняет своих обязательств по незамедлительному возвращению незаконно задержанного воздушного судна либо по незамедлительной выдаче или передаче компетентным полномочным органам дела в отношении любого лица, обвиняемого в совершении акта незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации;
10. *призывает* Договаривающиеся государства продолжать оказывать содействие в расследовании таких актов, а также в задержании и судебном преследовании лиц, ответственных за их совершение.

б) *Представление информации об актах незаконного вмешательства*

Ассамблея,

1. *напоминает* государствам-участникам об их обязательствах в соответствии со статьями 11 Гаагской конвенции и статьей 13 Монреальской конвенции сообщать Совету после случаев незаконного вмешательства всю соответствующую информацию, требуемую этими статьями;

2. *порукает* Генеральному секретарю в течение разумного периода времени после даты конкретного случая незаконного вмешательства обращаться к соответствующим государствам-участникам с просьбой о направлении в Совет в рамках своего национального законодательства всей соответствующей информации о таком случае, требуемой этими статьями, включая, в частности, информацию, относящуюся к выдаче или другим процессуальным действиям.

ДОБАВЛЕНИЕ Е

Универсальная программа ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности

Ассамблея,

принимая во внимание, что основной задачей Организации по-прежнему является обеспечение на всемирной основе безопасности полетов и авиационной безопасности международной гражданской авиации,

принимая во внимание, что содействие выполнению международных стандартов по авиационной безопасности способствует достижению этой цели,

принимая во внимание, что в соответствии с статьей 37 Конвенции каждое Договаривающееся государство обязуется сотрудничать в обеспечении максимально достижимой степени единообразия правил и практики по всем вопросам, в которых такое единообразие будет содействовать аэронавигации и совершенствовать ее,

напоминая, что 33-я сессия Ассамблеи поручила Совету и Генеральному секретарю рассмотреть вопрос об учреждении универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением авиационной безопасности, касающейся, в частности, организации системы безопасности в аэропортах и программ обеспечения безопасности гражданской авиации,

напоминая, что 33-я сессия Ассамблеи поручила Совету как можно скорее созвать международную Конференцию по авиационной безопасности на уровне министров с целью, в частности, усиления роли ИКАО в принятии SARPS в области безопасности и контроля за их соблюдением,

принимая во внимание рекомендации Конференции по авиационной безопасности на уровне министров, состоявшейся в Монреале в феврале 2002 года, относительно принятия плана действий ИКАО в области авиационной безопасности, который предусматривает, в частности, учреждение всеобъемлющей программы проведения ИКАО регулярных, обязательных, систематических и согласованных проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности во всех Договаривающихся государствах,

принимая во внимание принятие Советом ИКАО в ходе своей 166-й сессии Плана действий ИКАО в области авиационной безопасности,

принимая во внимание, что Универсальная программа ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) начата с проведения ИКАО в ноябре 2002 года первой проверки в сфере обеспечения авиационной безопасности,

признавая, что реализация УППАБ доказывает свое предназначение в качестве эффективного инструмента выявления проблем авиационной безопасности и выработки рекомендаций по их решению,

признавая, что продолжение УППАБ необходимо для создания взаимного доверия между Договаривающимися государствами относительно уровня авиационной безопасности и обеспечения надлежащего выполнения Стандартов по авиационной безопасности,

признавая, что вся деятельность в рамках УППАБ в настоящее время финансируется за счет добровольных взносов Договаривающихся государств,

1. *порукает* Генеральному секретарю продолжать осуществление Универсальной программы ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ), включая проведение регулярных, обязательных, систематических и согласованных проверок состояния авиационной безопасности во всех Договаривающихся государствах, обеспечивая проведение таких проверок, как на национальном уровне, так и на уровне аэропортов, с целью оценки возможностей государств в плане надзора за обеспечением авиационной безопасности, а также конкретных мер безопасности, принимаемых в отдельных основных аэропортах;

2. *настоятельно рекомендует* всем Договаривающимся государствам согласиться на проведение проверок, которые будут осуществляться по инициативе ИКАО, подписав с Организацией двусторонний Меморандум о взаимопонимании, утвержденный Советом в ходе своей 167-й сессии;

3. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам оказывать полную поддержку ИКАО, соглашаясь на проведение проверок в установленные Организацией сроки, содействуя работе групп проверяющих, а также подготавливая и представляя в ИКАО соответствующий план мероприятий по устранению недостатков, выявленных в ходе проверки;

4. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам, по мере целесообразности и с учетом аспектов суверенитета, предоставлять по запросу другого государства информацию о результатах проверок, проведенных ИКАО, и мерах по устранению недостатков, предпринятых государством, в котором проводилась проверка;

5. *порушает* Совету обеспечить долгосрочную финансовую жизнеспособность УППАБ, постепенно, в возможно короткие сроки, передавая все ее функции в бюджет Регулярной программы;

6. *порушает* Совету представить на следующей очередной сессии Ассамблеи общий доклад о ходе выполнения УППАБ.

ДОБАВЛЕНИЕ F

Помощь государствам в осуществлении технических мер по защите международной гражданской авиации

Ассамблея,

принимая во внимание, что осуществление технических мер по предотвращению актов незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации требует финансовых вложений и подготовки персонала,

принимая во внимание, что, несмотря на оказываемую помощь, некоторые страны, в частности развивающиеся страны, до сих пор сталкиваются с трудностями при осуществлении в полном объеме превентивных мер из-за недостатка финансовых, технических и материальных ресурсов,

принимая во внимание, что безопасность воздушного движения имеет существенное значение для всех Договаривающихся государств в плане обеспечения нормального функционирования их авиакомпаний во всем мире,

1. *предлагает* развитым странам оказывать помощь странам, которые не могут выполнить программ предлагаемых технических мер по защите воздушных судов на земле и, в частности, по обслуживанию пассажиров и обработке багажа, почты и груза;

2. *предлагает* Договаривающимся государствам иметь в виду возможности, предлагаемые в рамках механизма для эффективного выполнения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), содержащихся в Приложении 17, Программой развития Организации Объединенных Наций и в рамках технического сотрудничества между развивающимися странами для удовлетворения их потребностей в области технической помощи, вызванных необходимостью обеспечения защиты международной гражданской авиации;

3. *предлагает* Договаривающимся государствам воспользоваться краткосрочной помощью по устранению недостатков, предоставляемой в рамках механизма AVSEC, и проектами оказания государствам долгосрочной помощи в рамках Программы технического сотрудничества в целях устранения недостатков, выявленных в ходе проверок;

4. *настоятельно рекомендует* всем государствам, которые располагают такими возможностями, увеличить техническую, финансовую и материальную помощь странам,

нуждающимся в такой помощи для повышения авиационной безопасности, в рамках двусторонних и многосторонних действий, в частности по линии разработанного ИКАО механизма AVSEC;

5. *настоятельно рекомендует* всем Договаривающимся государствам использовать деятельность утвержденных ИКАО учебных центров по авиационной безопасности (УЦАБ) в целях усовершенствования стандартов в области обучения;

6. *настоятельно рекомендует* международному сообществу рассмотреть вопрос о расширении помощи государствам и усилении сотрудничества между ними для того, чтобы иметь возможность воспользоваться результатами достижения целей и задач *Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения*, в частности в рамках деятельности Международной технической комиссии по взрывчатым веществам (МТКВВ).

ДОБАВЛЕНИЕ G

Действия Совета в отношении многостороннего и двустороннего сотрудничества в различных регионах мира

Ассамблея,

принимая во внимание, что права и обязанности государств в соответствии с международными конвенциями по авиационной безопасности и в соответствии с SARPS, принятыми Советом по авиационной безопасности, могли бы дополнить и усилить двустороннее сотрудничество между государствами,

принимая во внимание, что двусторонние соглашения о воздушном сообщении представляют собой основную юридическую основу для международной перевозки пассажиров, багажа, грузов и почты,

принимая во внимание, что положения по авиационной безопасности должны составлять неотъемлемую часть двусторонних соглашений о воздушном сообщении,

2. *рекомендует* Совету и впредь:

- a) обобщать имеющийся опыт сотрудничества государств по борьбе с актами незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации;
- b) анализировать положение в области борьбы с актами незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации в различных регионах мира;
- c) подготавливать рекомендации об усилении мер по борьбе с такими актами незаконного вмешательства.

ДОБАВЛЕНИЕ Н**Международное и региональное сотрудничество
в области обеспечения авиационной безопасности**

Ассамблея,

сознавая необходимость укрепления мер по предотвращению всех актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации,

признавая, что наличие угрозы гражданской авиации обуславливает необходимость разработки государствами и соответствующими международными и региональными организациями эффективных глобальных ответных мер,

1. *предлагает* Международной организации уголовной полиции (ИКПО/ИНТЕРПОЛ), Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Всемирному почтовому союзу (ВПС), Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА), Международному совету аэропортов (МСА), Международной федерации ассоциаций линейных пилотов (ИФАЛПА) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) продолжать сотрудничество с ИКАО в максимально возможных масштабах для защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства;

2. *порукает* Совету принять во внимание инициативу группы G8, касающуюся безопасности и упрощения международных поездок (SAFTI), и сотрудничать с этой группой и другими соответствующими группами государств в работе, связанной с разработкой контрмер против угрозы, создаваемой переносными зенитно-ракетными комплексами (ПЗРК), и поощрять их выполнение всеми Договаривающимися государствами;

3. *порукает* Совету сотрудничать с Комитетом по борьбе с терроризмом (КБТ) Организации Объединенных Наций в рамках деятельности по борьбе с терроризмом в глобальном масштабе.

Пункт 14 повестки дня. Авиационная безопасность
Пункт 14.2 повестки дня. Универсальная программа проверок в сфере обеспечения
авиационной безопасности (УППАБ)

14.2:1 На своем 3-м заседании Исполнительный комитет рассмотрел вопрос об Универсальной программе ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности на основе доклада Совета (WP/55) и информационного документа (WP/94).

14.2:2 В документе WP/55 Совет представил доклад о ходе разработки и осуществления Универсальной программы ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) применительно к Приложению 17 *"Безопасность"* к *Конвенции о международной гражданской авиации*. Была представлена информация о разработке и управлении УППАБ, статусе выполнения программы, включая проверки, подготовку кадров и деятельность по сертификации, а также финансовом положении программы. Кроме того, дана ссылка на анализ результатов проверок, который был предоставлен государствам в качестве информационного документа для ограниченного распространения, размещенного на ICAO-NET. Проект резолюции о продолжении реализации и финансировании УППАБ, приводимый в добавлении В к документу WP/55, был представлен для включения в качестве нового добавления в *Сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства*.

14.2:3 В документе WP/94 Европейская комиссия представила информацию о разработанном на данный момент в Европейском сообществе (ЕС) законодательстве в области безопасности гражданской авиации. Комиссия кратко охарактеризовала программу проверок ЕС и отметила ее сходства и различия с УППАБ ИКАО.

14.2:4 Комитет выразил свою признательность и поблагодарил Секретариат за значительные результаты, достигнутые в области разработки и реализации УППАБ, и настоятельно рекомендовал продолжить деятельность по разработке программы.

14.2:5 Было отмечено, что УППАБ обеспечивает возможность получения государствами значительных выгод за счет создания основы для выявления и устранения конкретных проблем в области авиационной безопасности и расширения возможности обмена мнениями и уровня сотрудничества в области авиационной безопасности в рамках органов ИКАО. Была подчеркнута важность сохранения приверженности программе в ходе следующего трехлетнего периода.

14.2:6 В отношении финансирования Комитет решительно поддержал идею об интеграции деятельности в рамках УППАБ в бюджет Регулярной программы в целях обеспечения долгосрочной жизнеспособности и финансовой стабильности УППАБ и подчеркнул, что такую интеграцию следует осуществить как можно скорее. Тем временем для поддержки этой деятельности важно, чтобы государства продолжали вносить добровольные взносы.

14.2:7 В отношении анализа результатов проверок Комитет выразил обеспокоенность относительно уровня выполнения некоторых Стандартов Приложения 17 и отметил необходимость согласованных действий по своевременному устранению недостатков. Комитет подчеркнул важность своевременного представления государствами в ИКАО своих планов по устранению недостатков и необходимость проведения ИКАО последующих проверок в целях

обеспечения реализации предложенных мер. ИКАО было настоятельно рекомендовано обеспечить дальнейшее усиление координации и сотрудничества между ее органами, непосредственно участвующими в деятельности по проведению контрольных проверок и устранению недостатков.

14.2:8 Был высказан ряд мнений относительно конфиденциальности результатов проведения проверок в конкретных государствах. Участники согласились с тем, что ИКАО следует по-прежнему придерживаться принципа сохранения строгой конфиденциальности всей информации, полученной в результате проверок конкретных государств, однако при этом следует поощрять обмен информацией между государствами, если они это считают уместным на двусторонней или многосторонней основе в целях содействия обеспечению взаимного доверия между государствами относительно уровня авиационной безопасности.

14.2:9 Комитет рассмотрел проект резолюции и выразил единодушную поддержку продолжению реализации УППАБ. С учетом результатов обсуждения Комитет внес ряд изменений в проект резолюции, в частности добавлен новый пункт, касающийся предоставления информации о результатах проверок и мерах по устранению недостатков, предпринятых государством, в котором проводилась проверка. Комитет согласился представить пересмотренный текст в качестве нового добавления Е к *Сводному заявлению о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства* для принятия пленарным заседанием (см. п. 14.1 повестки дня выше).

– КОНЕЦ –