

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 34 повестки дня. Поддержка политики ИКАО в вопросах радиочастотного спектра****ПОДДЕРЖКА ПОЛИТИКИ ИКАО В ВОПРОСАХ
РАДИОЧАСТОТНОГО СПЕКТРА**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе содержится предложение об обновлении политики, изложенной в резолюции A32-13 Ассамблеи, принятой в 1998 году. Предлагаемая новая резолюция отражает текущую и прогнозируемую будущую деятельность по оказанию поддержки требованиям в области авиационного радиочастотного (РЧ) спектра на всемирных конференциях радиосвязи (ВКР) Международного союза электросвязи (МСЭ).

Действия: Ассамблее предлагается принять содержащийся в добавлении к настоящему документу проект резолюции, заменяющей резолюцию A32-13.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями А и D в части, касающейся обеспечения безопасности, регулярности и эффективности международной гражданской авиации
<i>Финансовые последствия</i>	Адекватная финансовая поддержка является важным элементом постоянного учета авиационных потребностей
<i>Справочный материал</i>	Дос 9848, <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 8 октября 2004 года)</i> Дос 9828, <i>Доклад Одиннадцатой Аэронавигационной конференции (2003)</i> Дос 9650, <i>Доклад Особого специализированного совещания по связи и производству полетов (1995) (SP COM/OPS/95)</i> Дос 9718, <i>Справочник по спектру радиочастот для нужд гражданской авиации с изложением утвержденной политики ИКАО</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Политика и практика ИКАО по вопросам спектра радиочастот изложена в резолюции А32-13 Ассамблеи "Поддержка политики ИКАО в вопросах радиочастотного спектра", принятой в 1998 году. В настоящем документе рассматривается вопрос об уточнении этой политики и предлагается проект новой резолюции А36-хх, заменяющей резолюцию А32-13.

1.2 Основная цель резолюции не изменилась, и в ней по-прежнему Договаривающимся государствам ИКАО настоятельно рекомендуется поддерживать авиационные требования в области спектра, а ИКАО – выделять достаточные ресурсы, необходимые для более широкого участия в деятельности по организации спектра.

2. МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ (МСЭ) И ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ РАДИОСВЯЗИ

2.1 Международный союз электросвязи (МСЭ) является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций по вопросам электросвязи. Международные договоренности относительно распределения и использования спектра радиочастот принимаются в рамках МСЭ на всемирных конференциях радиосвязи (ВКР), которые проводятся раз в три-четыре года, и отражаются в Регламенте радиосвязи МСЭ, где спектр радиочастот конкретно распределяется службам пользователей.

2.2 ИКАО признается государствами и МСЭ в качестве компетентного международного органа, призванного представлять согласованную позицию авиационного сообщества при обсуждении в рамках МСЭ вопросов, касающихся спектра радиочастот. Позиция ИКАО на ВКР, где ИКАО имеет статус наблюдателя с консультативными полномочиями, отражает согласованные требования сообщества международной гражданской авиации и утверждается Советом ИКАО.

3. ТРЕБУЕМАЯ ПОДДЕРЖКА ПОЗИЦИИ ИКАО НА ВКР

3.1 Наличие необходимого спектра радиочастот является обязательным условием обеспечения безопасности полетов гражданской авиации и эффективного внедрения систем связи, навигации и наблюдения/организации воздушного движения (CNS/ATM). Однако спрос на спектр со стороны неавиационных пользователей постоянно возрастает, и в этой связи авиация сталкивается с усилением конкуренции в области ограниченного располагаемого спектра, в частности со стороны коммерческих служб электросвязи. Поэтому для удовлетворения потребностей авиации в спектре радиочастот необходима активная поддержка со стороны Договаривающихся государств ИКАО на всех международных форумах, где рассматриваются вопросы распределения спектра, с тем чтобы обеспечить надлежащее представление и осознание авиационных потребностей служб, связанных с обеспечением безопасности жизни людей.

3.2 Для надлежащего учета позиции ИКАО на ВКР при рассмотрении вопросов, представляющих интерес для авиационного сообщества, необходимо усиление поддержки со стороны администраций – членов МСЭ. Уровень поддержки, оказываемый в настоящее время, недостаточен для обеспечения гарантий в постоянном удовлетворении авиационных потребностей.

3.3 В основном это обусловлено возрастанием конкуренции со стороны неавиационных пользователей, поддерживаемых коммерческими службами электросвязи. Во многих государствах – членах МСЭ этот процесс в значительной степени контролируется полномочными органами электросвязи, в результате чего разрабатываются предложения для представления на ВКР МСЭ, а вклад авиационных полномочных органов в этот процесс, как представляется, не оказывает адекватного влияния на национальную позицию. Кроме того, усиление доминирующей роли региональных организаций в деятельности МСЭ привело к существенному повышению потребностей в ресурсах для обеспечения соответствующего интенсивного графика подготовки к совещаниям МСЭ на различных уровнях.

3.4 Неадекватный уровень поддержки позиции международной гражданской авиации на ВКР может привести к принятию ВКР решений, неадекватно учитывающих потребности в полосе авиационного спектра радиочастот (РЧ). В долгосрочном плане авиационным службам может быть нанесен ущерб с потенциально серьезными последствиями.

3.5 К их числу можно отнести вредные помехи работе существующих авиационных служб со стороны неавиационных служб, в результате чего для сохранения достигнутого уровня безопасности полетов требуется дорогостоящее переоснащение воздушных судов; неспособность некоторых систем обеспечивать соблюдение эксплуатационных требований (как, например, в случае помех работе глобальной навигационной спутниковой системы/глобальной системы определения местоположения (GNSS/GPS)) и неспособность удовлетворять возрастающие потребности в авиационном спектре для обеспечения работы новых систем CNS/ATM и повышения уровня безопасности и регулярности полетов.

3.6 Для улучшения создавшейся ситуации Договаривающимся государствам рекомендуется принять на себя обязательство по оказанию поддержки позиции ИКАО на ВКР и в рамках региональной и международной деятельности, связанной с подготовкой к ВКР. В этой связи в свои предложения на ВКР им следует в максимально возможной степени включать материал, отражающий позицию ИКАО, а также в полной мере отражать интересы авиации в позициях государств на ВКР.

3.7 В этой связи Особое Специализированное совещание по связи/производству полетов (1995) сделало ряд рекомендаций (см. рекомендации 7/3 и 7/6 SP COM/OPS/95). В этих рекомендациях конкретно рассматривается вопрос об оказании поддержки деятельности ВКР-95. Однако эти рекомендации и сейчас не потеряли своей актуальности; предполагается, что они в равной степени будут применимы ко всем будущим ВКР и в этой связи их следует включить в общее заявление, касающееся поддержки политики ИКАО по вопросам спектра. Действующая резолюция (A32-13), включая предлагаемые поправки, отражает эти рекомендации и распространяет сферу их действия на будущие ВКР и соответствующие виды деятельности.

4. ПРЕДЛАГАЕМОЕ УТОЧНЕНИЕ ИЗЛОЖЕННЫХ В РЕЗОЛЮЦИИ A32-13 ПОЛОЖЕНИЙ, КАСАЮЩИХСЯ ПОЛИТИКИ

4.1 Предлагаемая уточненная политика, изложенная в резолюции A32-13, отражает текущее положение дел в области авиации и будет служить основой в ходе подготовки и участия в работе будущих ВКР.

4.2 Предлагается внести следующие поправки:

- a) Ссылка на конференции ВКР, проводимые раз в два года, исключена. В настоящее время периодичность проведения таких конференций составляет примерно четыре года. Включен дополнительный текст, подчеркивающий "возрастающий спрос на полосу частот со стороны всех пользователей РЧ спектра, а также повышение важности выработки региональных позиций такими органами, как АРТ, ASMG, ATU, СЕРТ, СІTEL и RСС"¹.
- b) Ссылка на рекомендацию 7/5 исключена, поскольку она конкретно касается ВКР-95. Внесена новая ссылка на рекомендацию 5/2 Одиннадцатой Аэронавигационной конференции (2003) "Деятельность ИКАО, касающаяся помех".
- c) В подпункте с) п.1 постановляющей части ссылка на полосу частот 1559–1610 МГц исключена, поскольку этот вопрос рассматривался на ВКР-2000. В новой ссылке внимание обращается на заявления о политике ИКАО, которые представляются на ВКР МСЭ и содержатся в *Справочнике по спектру радиочастот для нужд гражданской авиации с изложением утвержденной политики ИКАО* (Dос 9718).

5. ВЫВОД

5.1 С момента утверждения в 1998 году резолюция А32-13 служит своей цели, направляя деятельность ИКАО и государств в области защиты выделенных международной гражданской авиации частотных ресурсов. Защита этих ресурсов спектра приобретает все большую важность по мере постоянного увеличения спроса на верхнюю часть полосы частот со стороны авиации и других пользователей. Имеется необходимость уточнить политику, изложенную в резолюции А32-13 Ассамблеи, с тем чтобы повысить степень осведомленности о роли региональных организаций электросвязи и получить необходимую поддержку позиции ИКАО в рамках деятельности этих организаций со стороны Договаривающихся государств и ИКАО.

¹ АРТ – Сообщество электросвязи в регионе Азии и Тихого океана; ASMG – Арабская группа по управлению спектром; ATU – Африканский союз электросвязи; СЕРТ – Европейская конференция ведомств почты и электросвязи; СІTEL – Межамериканская комиссия электросвязи; RСС – Организация по региональному сотрудничеству в области связи.

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ А36-ХХ, ЗАМЕНЯЮЩЕЙ РЕЗОЛЮЦИЮ А32-13

А36-хх. Поддержка политики ИКАО в вопросах радиочастотного спектра

Ассамблея,

принимая во внимание, что ИКАО является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, отвечающим за безопасность, регулярность и эффективность полетов международной гражданской авиации,

принимая во внимание, что ИКАО принимает Международные стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS) в области авиационных систем связи и радионавигационных средств,

принимая во внимание, что Международный союз электросвязи (МСЭ) является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, регулирующим использование радиочастотного спектра,

принимая во внимание, что утвержденная Советом позиция ИКАО на всемирных конференциях радиосвязи (ВКР) МСЭ является результатом согласования потребностей международной авиации в радиочастотном спектре,

признавая, что разработка и внедрение систем связи, навигации и наблюдения/организации воздушного движения (CNS/ATM) и безопасность полетов международной гражданской авиации могут оказаться под серьезной угрозой, если потребности авиации в распределениях радиочастотного спектра не будут удовлетворяться и не будет обеспечиваться защита этих распределений,

признавая, что для обеспечения поддержки позиции ИКАО конференциями ВКР и удовлетворения потребностей авиации необходима поддержка со стороны администраций – членов МСЭ,

учитывая срочную необходимость усиления такой поддержки вследствие возрастающего спроса на спектр и жесткой конкуренции со стороны коммерческих служб электросвязи,

учитывая повысившийся уровень работ по подготовке к конференциям ВКР МСЭ в связи с увеличением спроса на полосу частот со стороны всех пользователей спектром радиочастот (РЧ) и важность выработки региональных позиций такими региональными органами, как АРТ, ASMG, ATU, СЕРТ, СІТЕL и RСС¹,

¹ АРТ – Сообщество электросвязи в регионе Азии и Тихого океана; ASMG – Арабская группа по управлению спектром; ATU – Африканский союз электросвязи; СЕРТ – Европейская конференция ведомств почты и электросвязи; СІТЕL – Межамериканская комиссия электросвязи; RСС – Организация по региональному сотрудничеству в области связи.

принимая во внимание рекомендации 7/3 и 7/6 Особого специализированного совещания по связи/производству полетов (1995) (SP COM/OPS/95), а также рекомендацию 5/2 Одиннадцатой Аэронавигационной конференции (2003),

1. *настоятельно* рекомендует Договаривающимся государствам и международным организациям твердо поддерживать позицию ИКАО на конференциях ВКР и в процессе региональной и другой международной деятельности, проводимой при подготовке к конференциям ВКР, путем:

- a) обязательства обеспечивать полный учет интересов авиации при выработке своих позиций, представляемых на региональных форумах электросвязи, занимающихся подготовкой сводных предложений для конференции ВКР;
- b) включения в свои предложения для конференции ВКР, насколько это возможно, материала, отражающего позицию ИКАО;
- c) поддержки позиции ИКАО и заявлений о политике ИКАО на ВКР МСЭ, утвержденных Советом и включенных в Справочник по спектру радиочастот для нужд гражданской авиации (Doc 9718);
- d) обязательства обеспечивать всестороннее участие авиационных полномочных органов в разработке позиций государств;
- e) обеспечения, насколько это только возможно, включения в состав своих делегаций на конференции ВКР представителей своих администраций гражданской авиации или других официальных лиц, которые в полной мере подготовлены представлять интересы авиации;

2. *предлагает* Генеральному секретарю привлечь внимание МСЭ к важности адекватного распределения и защиты радиочастотного спектра для безопасности полетов авиации;

3. *порукает* Совету и Генеральному секретарю обеспечить в срочном порядке выделение в рамках бюджета, принятого настоящей Ассамблеей, ресурсов, необходимых для более широкого участия ИКАО в международной и региональной деятельности по организации спектра;

4. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A32-13.