



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ЮРИДИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 47 повестки дня. Программа работы Организации в юридической области

ПРОГРАММА РАБОТЫ ОРГАНИЗАЦИИ В ЮРИДИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе приводится информация о текущей работе Секретариата в юридической области и о юридических вопросах, рассматриваемых в Совете. Ассамблее представляется обзор событий и соответствующих решений, принятых после последней Ассамблеи в отношении пунктов программы работы Юридического комитета, включая приоритизацию пунктов, а также информация, касающаяся программы проведения юридических совещаний на 2008, 2009 и 2010 гг.

Действия: Ассамблее предлагается рассмотреть программу будущей работы Организации в юридической области и одобрить утвержденную Советом программу работы Юридического комитета, приведенную в п. 4.5.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью F, поскольку он относится к разработкам в контексте подготовки документов международного воздушного права, мерам поощрения их ратификации, а также к обновленной информации, касающейся деятельности депозитария
<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительные ресурсы не требуются
<i>Справочный материал</i>	Дос 7669, <i>Юридический комитет</i> (Конституция. Процедура утверждения проектов конвенций. Правила процедуры)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 На каждой регулярной сессии Ассамблея информируется о текущей работе Секретариата в юридической области и ей представляется отчет о соответствующих решениях, принятых после предыдущей сессии Ассамблеи в отношении пунктов программы работы Юридического комитета. Сведения о запланированных юридических совещаниях приводятся в целях информации.

2. ПРОГРАММА РАБОТЫ ЮРИДИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

2.1 Текущие функции Секретариата в юридической области включают предоставление юридических консультаций и оказание помощи Генеральному секретарю, другим управлениям Организации, региональным бюро и Договаривающимся государствам ИКАО; проведение исследований, предоставление юридических консультаций и обслуживания, включая подготовку документации, для Совета и его вспомогательных органов, Ассамблеи, Юридического комитета, дипломатических конференций и других совещаний; освещение правовых вопросов, относящихся к деятельности ИКАО в области CNS/ATM; выполнение функций, связанных с международными соглашениями, депозитарием которых является ИКАО; регистрацию авиационных договоров и соглашений; подборку национальных законов и положений, относящихся к гражданской авиации; подготовку различных докладов, например материалов для юридического ежегодника Организации Объединенных Наций; представительство от имени Генерального секретаря при рассмотрении жалоб в Консультативной объединенной апелляционной коллегии и Административном трибунале Организации Объединенных Наций; представительство от имени Генерального секретаря в прочих судебных процессах, в которых может участвовать ИКАО, включая сотрудничество с генеральным прокурором Канады в отношении судебных процессов в Канаде, связанных с иммунитетами ИКАО; сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и другими организациями по юридическим вопросам и выполнение других соответствующих функций юридического характера.

2.2 Юридическое управление предоставляет Совету обслуживание и консультации, связанные с разрешением споров в области гражданской авиации в соответствии со статьей 84 Чикагской конвенции и некоторыми вопросами, передаваемыми Совету в соответствии со статьей 54 п).

2.3 Юридическое управление сотрудничает с Организацией Объединенных Наций и другими организациями при подготовке проектов конвенций и изучении существующих документов, которые могут иметь последствия для международной гражданской авиации. Управление следит за работой и решениями Организации Объединенных Наций и других международных организаций по вопросам, относящимся к воздушному праву или иным образом представляющим интерес для Организации.

2.4 После предыдущей сессии Ассамблеи Юридическое управление провело региональный юридический семинар ИКАО для государств, при которых аккредитовано Азиатское и Тихоокеанское бюро. Семинар состоялся с 8 по 12 мая 2006 года в Сеуле и был организован правительством Республики Корея.

3. ЮРИДИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ В СОВЕТЕ

3.1 Совет обычно рассматривает различные вопросы в юридической области по мере их возникновения. В соответствии с Конституцией Юридического комитета в функции Совета входит утверждение общей программы работы Комитета, которую определяет Комитет. Кроме того, согласно п. 5 Конституции Юридического комитета Совет принимает решение о сроках, месте и предварительной повестке дня сессий Юридического комитета, созываемых Советом. В соответствии с *Процедурой утверждения проектов конвенций по международному воздушному праву* (резолюция A31-15 Ассамблеи, добавление В) Совет по получении от Юридического комитета проекта конвенции в окончательном виде предпринимает такие действия, которые он считает уместными, включая распространение проекта среди государств, и при этом может добавить собственные замечания по проекту конвенции; Совет также созывает дипломатическую конференцию для утверждения проекта конвенции.

3.2 В период после предыдущей сессии Ассамблеи Совет решил учредить Специальную группу Совета по юридическим аспектам сборов, связанных с эмиссией (CSG-LAEC), для рассмотрения юридических вопросов, относящихся к сборам за эмиссию. С 6 по 9 сентября 2005 года в Штаб-квартире ИКАО было проведено совещание этой Специальной группы Совета, в котором приняли участие 41 делегат из 19 Договаривающихся государств, председатель Юридического комитета г-н Жиль Лозон (как член Группы в силу занимаемой должности), 2 наблюдателя от 2 Договаривающихся государств и 4 наблюдателя от 3 международных организаций. Специальная группа выполнила свою работу и представила основные выводы Совету.

3.3 Секретариатская поддержка обеспечивалась Специальной группе Совета по вопросу о модернизации Римской конвенции 1952 года, которая продолжила свою работу и провела свое 6-е совещание в Штаб-квартире ИКАО с 26 по 29 июня 2007 года.

4. ПРОГРАММА РАБОТЫ ЮРИДИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

4.1 В соответствии с правилом 8 своих Правил процедуры Юридический комитет разрабатывает и пересматривает общую программу работы, которая подлежит утверждению Советом и включает вопросы, предложенные самим Комитетом; кроме того, в нее входят любые вопросы, предложенные Ассамблеей или Советом.

4.2 35-я сессия Ассамблеи определила следующую общую программу работы Юридического комитета с вопросами, указанными в порядке очередности:

- 1) рассмотрение вопроса о разработке правовых рамок применительно к системам CNS/ATM, включая глобальные навигационные спутниковые системы (GNSS);
- 2) рассмотрение вопроса о модернизации *Конвенции об ущербе, причиненном иностранными воздушными судами третьим лицам на поверхности*, подписанной в Риме 7 октября 1952 года;
- 3) акты или правонарушения, вызывающие обеспокоенность международного авиационного сообщества, но не подпадающие под действие существующих документов воздушного права;

- 4) международные гарантии в отношении подвижного оборудования (авиационного оборудования);
- 5) рассмотрение вопроса о ратификации документов международного воздушного права;
- 6) *Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву*: последствия, если таковые имеются, для применения Чикагской конвенции, Приложений к ней и других международных документов по воздушному праву.

4.3 29 ноября 2005 года Совет решил изменить порядок очередности первых трех пунктов программы работы. С учетом продвижения в работе, связанной с модернизацией Римской конвенции 1952 года, пункту 2) был присвоен номер очередности 1) и был изменен порядок очередности бывших пунктов 1) и 3), в результате чего пункт, касающийся систем CNS/ATM, был определен в качестве нового пункта 3), а пункту, касающемуся актов и правонарушений, вызывающих обеспокоенность, был присвоен номер очередности 2).

4.4 Чтобы лучше отразить работу, проводимую в связи с пунктом 1) общей программы работы, Совет 6 декабря 2006 года решил переформулировать данный пункт следующим образом: "Компенсация ущерба, причиненного воздушными судами третьим сторонам в случае незаконного вмешательства или в связи с общими рисками".

4.5 В результате этих решений общая программа работы, утвержденная Советом, в настоящее время выглядит следующим образом:

- 1) компенсация ущерба, причиненного воздушными судами третьим сторонам в случае незаконного вмешательства или в связи с общими рисками;
- 2) акты или правонарушения, вызывающие обеспокоенность международного авиационного сообщества, но не подпадающие под действие существующих документов международного права;
- 3) рассмотрение вопроса о разработке правовых рамок применительно к системам CNS/ATM, включая глобальные навигационные спутниковые системы (GNSS);
- 4) международные гарантии в отношении подвижного оборудования (авиационного оборудования);
- 5) рассмотрение вопроса о ратификации документов международного воздушного права;
- 6) *Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву*: последствия, если таковые имеются, для применения Чикагской конвенции, Приложений к ней и других международных документов по воздушному праву.

4.6 Дополнительная информация по пунктам 1) и 2) программы работы представляется Ассамблее отдельно в рабочих документах A36-WP/11, LE/3 и A36-WP/12, LE/4 соответственно. В добавлении к настоящему документу приводится информация по пунктам 3), 4), 5) и 6).

5. ЮРИДИЧЕСКИЕ СОВЕЩАНИЯ

5.1 Для целей планирования и составления бюджета на 2008, 2009 и 2010 гг. предусматривается проведение следующих совещаний:

- две дипломатические конференции;
- сессия Юридического комитета;
- региональный юридический семинар.

5.2 Совет рассмотрит программу совещаний на своей 182-й сессии в ноябре/декабре 2007 года, в том числе вопрос о проведении сессии Юридического комитета в 2008 году.

— — — — —

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРИМЕЧАНИЕ Дополнительная информация по пунктам 1) и 2) программы работы представляется Ассамблее отдельно в рабочих документах A36-WP/11, LE/3 и A36-WP/12, LE/4 соответственно. В настоящем добавлении приводится информация по пунктам 3), 4), 5) и 6).

Пункт № 3. **Рассмотрение вопроса о разработке правовых рамок применительно к системам CNS/ATM, включая глобальные навигационные спутниковые системы (GNSS)**

Резолюция A35-3 Ассамблеи *"Практический подход к рассмотрению правовых и институциональных аспектов систем связи, навигации, наблюдения/организации воздушного движения (CNS/ATM)"*, помимо прочего, предлагает государствам-членам изучить возможность использования региональных организаций для создания необходимых механизмов рассмотрения любых юридических или институциональных проблем, которые могут препятствовать внедрению CNS/ATM в конкретных регионах, обеспечивая в то же время соответствие таких механизмов Чикагской конвенции и нормам международного публичного права. Некоторые регионы продолжали изучение инициатив в соответствии с данной резолюцией, а Секретариат ИКАО следил за развитием событий в этом отношении.

Пункт № 4. **Международные гарантии в отношении подвижного оборудования (авиационного оборудования)**

В июне 2005 года в ходе своей 175-й сессии Совет подтвердил свое решение о принятии роли Контролирующего органа Международного регистра, которая была ему предложена Кейптаунской дипломатической конференцией 2001 года в соответствии с ее резолюцией № 2. Совет взял на себя эту роль 1 марта 2006 года, когда Кейптаунская конвенция и Кейптаунский протокол 2001 года вступили в силу, а Международный регистр, учрежденный подготовительной комиссией по Международному регистру, действовавшей в качестве временного контролирующего органа, начал функционировать.

В ноябре 2005 года в ходе своей 176-й сессии Совет решил в соответствии со статьей XVII Кейптаунского протокола и резолюции № 2 Кейптаунской дипломатической конференции 2001 года создать комиссию экспертов в составе не более 15 членов, назначенных Договаривающимися государствами и государствами, подписавшими Кейптаунскую конвенцию и Кейптаунский протокол, для оказания помощи Совету в выполнении его функций Контролирующего органа Международного регистра. Эта комиссия, состоящая в настоящее время из 8 экспертов, в ноябре 2006 года провела в Штаб-квартире ИКАО свое 1-е совещание.

Пункт № 5. **Рассмотрение вопроса о ратификации документов международного воздушного права**

31-я сессия Юридического комитета (Монреаль, 28 августа – 8 сентября 2000 года) присвоила этому вопросу своей общей программы работы очередность № 5. 35-я сессия Ассамблеи (28 сентября – 8 октября 2004 года) и последующие сессии Совета оставили данный пункт в программе работы под тем же номером очередности.

После 35-й сессии Ассамблеи следующие документы международного воздушного права вступили в силу: 18 апреля 2005 года – Протокол об изменении Чикагской конвенции, предусматривающий увеличение состава Аэронавигационной комиссии с 15 до 19 членов (1989 г.); 1 марта 2006 года – Кейптаунская конвенция о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования и Кейптаунский протокол по авиационному оборудованию (2001 г.); и 19 декабря 2005 года – вторая поправка к Техническому приложению к Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ (1991 г.). В результате были выпущены новые издания документа Doc 7300 *"Конвенция о международной гражданской авиации"* и документа Doc 9571 *"Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения"*, включающие эти поправки, что должно способствовать ратификации и осуществлению этих конвенций.

Тринадцать из 15 поправок к Чикагской конвенции в настоящее время имеют силу, и каждая из них насчитывает свыше 100 сторон.

Сборник договоров на веб-сайте ИКАО непрерывно обновляется после каждого акта сдачи на хранение. Этот сборник, доступ к которому предоставляется через сеть ICAO-NET (www.icao.int/icaonet), содержит прямые ссылки на тексты договоров в области воздушного права. Кроме того, в ICAO-NET приводятся материалы международных конференций по воздушному праву, на которых были приняты эти договоры.

Подборки административных материалов, предназначенные для содействия ратификации документов воздушного права государствами, обновляются по мере необходимости. Эти подборки предоставляются в ICAO-NET или по запросу; отдельные подборки периодически рассылаются письмами государствам и распространяются на юридических семинарах. Секретариат будет по-прежнему предпринимать необходимые административные действия по дальнейшей поддержке ратификации, такие как разработка и распространение ратификационных подборок и содействие ратификации на различных форумах, в частности на семинарах. Президент Совета, Генеральный секретарь и другие должностные лица ИКАО в ходе своих визитов в государства постоянно делают акцент на вопросы ратификации.

Пункт № 6. ***Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву. Последствия, если таковые имеются, для применения Чикагской конвенции, Приложений к ней и других международных документов по воздушному праву***

Данный вопрос сохранен в общей программе работы в качестве пункта № 6 в целях мониторинга, с тем чтобы Юридический комитет мог незамедлительно приступить к необходимой работе, если это потребуются. Со времени проведения 35-й сессии Ассамблеи никаких значительных событий не произошло. Этот вопрос по-прежнему отслеживается Секретариатом, который представляет материалы для ежегодного доклада Генерального секретаря ООН Генеральной Ассамблее "Мировой океан и морское право".

— КОНЕЦ —