



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 31 повестки дня. Постоянная эволюция глобальной системы организации воздушного движения (ОрВД), основанной на эксплуатационных характеристиках

РЕАЛИЗАЦИЯ КОНЦЕПЦИИ НАВИГАЦИИ,
ОСНОВАННОЙ НА ХАРАКТЕРИСТИКАХ

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе рассматривается вопрос о том, что во всем мире возрастает интерес к использованию PBN в целях обеспечения безопасности полетов, и излагается план согласованного в глобальном масштабе и скоординированного перехода к использованию PBN к 2016 году при выполнении международных и внутренних полетов. В документе в общем плане рассматриваются предлагаемые функции ИКАО, государств и других заинтересованных сторон, связанные с внедрением PBN. В нем также предлагается принять резолюцию Ассамблеи, касающуюся глобальных целей в области навигации, основанной на характеристиках.

Действия: Ассамблея предлагает:

- согласиться с тем, что в интересах безопасности и эффективности аeronавигации государствам следует в приоритетном порядке приступить к разработке планов внедрения PBN;
- принять приводимую в добавлении к настоящему рабочему документу резолюцию, касающуюся навигации, основанной на характеристиках.

Стратегические цели	Настоящий рабочий документ связан с реализацией стратегических целей А и D в части, касающейся всех этапов полета, и особенно при заходе на посадку, за счет широкого внедрения схем захода на посадку с вертикальным наведением. Он также связан с реализацией стратегических целей С и D посредством прокладки маршрутов ОВД, обеспечивающих максимальное повышение эффективности при одновременном снижении до минимума воздействия на окружающую среду
Финансовые последствия	Важным элементом обеспечения гарантий последовательного удовлетворения потребностей авиации является адекватное финансирование
Справочный материал	Doc 9613, Руководство по навигации, основанной на характеристиках (окончательный проект) Doc 9848, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 8 октября 2004 года) Доклад AN-CONF/11 Письмо государствам AN 11/45-07/22

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Одиннадцатая Аэронавигационная конференция (Монреаль, 22 сентября – 3 октября 2003 года) рекомендовала ИКАО в срочном порядке рассмотреть задачи, связанные с внедрением навигации, основанной на характеристиках, и зональной навигацией (RNAV) и приступить к их реализации (см. рекомендацию 6/5).

1.2 Более того, ИКАО учредила Координационную группу для рассмотрения вопроса об отклонениях при внедрении, которые привели к недостаточной согласованности видов применения RNP и возникновению значительной путаницы в части, касающейся концепций, терминологии и определений.

1.3 В этой связи ИКАО разработала концепцию навигации, основанной на характеристиках (PBN). В рамках этой концепции имеются два ключевых "структурных элемента": RNAV и RNP. PBN объединяет в одно целое ряд различных видов применения RNAV и RNP, охватывающих все режимы полета от полета по маршруту до захода на посадку. PBN образует структурную основу требований к выдаче разрешений на выполнение полетов с использованием современных средств навигации, предусматривающих использование имеющихся навигационных систем и возможностей воздушных судов. Помимо повышения безопасности полетов, это обеспечит возможность получения существенных преимуществ в части, касающейся экономии топлива, доступности и гибкости в районах аэродромов и решения экологических проблем (эмиссия и шум).

1.4 В ходе дискуссий на Всемирном симпозиуме по характеристикам аэронавигационных систем также отмечалась необходимость ускорения внедрения PBN. Отмечая существенную заинтересованность государств в начале внедрения маршрутов обслуживания воздушного движения (ОВД) и схем полетов по приборам на основе PBN, а также в целях избежания распространения требований на эксплуатационное утверждение 27 апреля 2007 года было направлено письмо государствам AN 11/45-07/22 с изложением инструктивного материала по внедрению PBN. Этот инструктивный материал, размещенный в сети ICAO-NET в качестве окончательного проекта, станет томом II *Руководства по навигации, основанной на характеристиках* (Doc 9613).

1.5 Поскольку на данный момент концепция PBN определена, в настоящем рабочем документе рассматривается вопрос о необходимости обеспечить глобальную гармонизацию и скоординированный переход к PBN к 2016 году при выполнении международных и внутренних полетов. В документе в общем виде рассматриваются функции Договаривающихся государств, ИКАО и других заинтересованных сторон в области внедрения PBN. В частности, в нем разъясняется необходимость принятия на себя ИКАО ведущей роли в области координации деятельности по обеспечению согласованного внедрения и поддержанию актуальности положений ИКАО с учетом эксплуатационных потребностей.

2. ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВ

2.1 В конечном итоге государства несут ответственность за безопасное и эффективное функционирование своих национальных аэронавигационных систем, включая обеспечение безопасных схем полетов по приборам и осуществление контроля за обеспечением безопасности полетов их поставщиками обслуживания и эксплуатантами. Для выполнения этих функций, а также учитывая возможность получения обеспечиваемых PBN выгод, о которых говорится в п. 1.3,

государствам настоятельно рекомендуется обеспечить выполнение всех полетов и применение процедур RNAV и RNP в соответствии с концепцией PBN, подробно изложенной в письме государствам AN 11/45-07/22 и Руководстве по PBN. Это необходимо для поддержания гармонизации в глобальном масштабе.

2.2 Для достижения успеха в получении обеспечиваемых PBN выгод необходимо надлежащее планирование. Планы основываются на достижении целей или решении задач. На глобальном уровне для уменьшения количества столкновений исправных воздушных судов с землей (CFIT), повышения эффективности, пропускной способности, обеспечения доступа к аэрородромам и решения экологических проблем, предлагаются перечисленные ниже цели, и промежуточные этапы, предусматривающие начало выполнения международных и внутренних полетов на основе PBN:

- a) там, где требуется выполнять полеты по RNAV, маршруты (океанические и континентальные) и маршруты ОВД в районе аэрородомов к 2016 году должны внедряться в соответствии с PBN в следующие сроки:
 - 1) океаническое маршрутное воздушное пространство и воздушное пространство в отдаленных районах (RNAV 10 или RNP 4): 100-процентное внедрение к 2010 году;
 - 2) континентальное маршрутное воздушное пространство (RNAV 5, 2 и 1): 70 % к 2010 году, 100 % к 2014 году;
 - 3) районы аэрородомов (RNAV 1 и 2 и базовая RNP 1): 30 % к 2010 году, 60 % к 2014 году, 100 % к 2016 году;
- b) на всех оборудованных ВПП внедряются схемы захода на посадку с вертикальным наведением (APV) в качестве основного или резервного вида точного захода на посадку к 2016 году в следующие сроки: 30 % к 2010 году, 70 % к 2014 году.

2.3 ИКАО предлагает обеспечить к 2009 году наличие у всех государств планов внедрения PBN, предусматривающих достижение поставленных целей в области внедрения PBN в глобальном масштабе. Инструктивный материал по разработке планов внедрения PBN содержится в Doc 9613. Этот план должен разрабатываться в рамках полномасштабного сотрудничества и координации со всеми заинтересованными сторонами, включая нормативные органы, поставщиков аeronавигационного обслуживания (ANSP), эксплуатантов аэрородомов, авиаэксплуатантов и, при необходимости, других сторон. Одни государства могут проявить заинтересованность во внедрении PBN в более ранние сроки, чем предусмотрено указанными выше целями, с тем чтобы раньше воспользоваться выгодами, обеспечиваемыми PBN. Другие государства, возможно, не смогут обеспечить соответствие всем аспектам поставленных целей (например, эксплуатационные ограничения), однако это должно быть четко отражено в плане внедрения.

3. ВЕДУЩАЯ РОЛЬ ИКАО В ОБЛАСТИ PBN

3.1 Для достижения целей, изложенных в п. 2 выше, необходимо, чтобы ИКАО активно оказывала государствам помочь в области PBN. Это особенно важно в связи с тем, что внедрить PBN непросто и государства могут не располагать соответствующим опытом.

Согласованная деятельность, предусматривающая привлечение Аэронавигационного управления, Управления технического сотрудничества ИКАО, региональных бюро и региональных групп планирования и осуществления проектов (PIRG) должна способствовать единообразному внедрению государствами PBN.

3.2 Такая скоординированная деятельность позволит обеспечить реализацию глобальных инициатив в области планирования (GPI), определенных в самом последнем издании Глобального аэронавигационного плана ИКАО, и глобальных инициатив в области обеспечения безопасности полетов (GSI), определенных в самом последнем издании Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) ИКАО. Она также расширит программу, предусмотренную 33-й сессией Ассамблеи при принятии резолюции А33-16 "Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП) ИКАО", в которой Совету было предложено разработать программу, поощряющую государства внедрять схемы захода на посадку с вертикальным наведением (APV) с использованием, в частности, информации GNSS или DME/DME, в соответствии с положениями ИКАО".

3.3 Скоординированная деятельность должна предусматривать выполнение следующих задач:

- a) способствовать внедрению государствами PBN на этапах полета по маршруту, в районе аэропорта и при заходе на посадку, особо учитывая при этом схемы захода на посадку с вертикальным наведением посредством:
 - 1) ознакомления с концепцией PBN в рамках семинаров ИКАО;
 - 2) координации и оказания помощи государствам в рамках существующих процессов, в части, касающейся разработки их планов внедрения PBN;
 - 3) координации и оказания помощи государствам в рамках существующих процессов в части, касающейся реализации их планов внедрения;
- b) обеспечить разработку и/или сопровождение согласованных на глобальном уровне Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), касающихся PBN, и инструктивного материала в целях постоянного учета эксплуатационных потребностей посредством:
 - 1) приведения существующих SARPS и инструктивного материала ИКАО в соответствие с концепцией PBN;
 - 2) отслеживания потребности в новых эксплуатационных требованиях и разработки, при необходимости, нового инструктивного материала и SARPS с учетом этих новых требований.

4. ФУНКЦИИ ДРУГИХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

4.1 Для достижения максимального успеха и получения выгод исключительно важно поощрять заинтересованные стороны, включая отрасль, ANSP, аэропорты, авиаэксплуатантов, экологические организации, организации, связанные с деятельностью авиации,

и другие стороны, к сотрудничеству с государствами в их деятельности по внедрению, и выделять ресурсы, необходимые для реализации их части стратегии.

5. ВЫВОД

5.1 Необходимо, чтобы ИКАО играла ведущую роль в деле разработки координированной программы работы при поддержке государств и всех заинтересованных сторон для достижения целей, обусловленных внедрением PBN. Государствам следует в срочном порядке разработать планы внедрения и обеспечить соответствие срокам, указанным в этих планах. Это станет важным шагом на пути создания в будущем глобальной системы аэронавигации, основанной на характеристиках.

ДОБАВЛЕНИЕ
ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ – А36

A36-xx	Глобальные цели в области навигации, основанной на характеристиках
--------	--

Ассамблея,

принимая во внимание, что основная цель ИКАО заключается в обеспечении безопасного и эффективного функционирования глобальной аeronавигационной системы;

принимая во внимание, что улучшение характеристик аeronавигационной системы на согласованной, всемирной основе требует активного сотрудничества всех заинтересованных сторон;

принимая во внимание, что Одннадцатая Аeronавигационная конференция рекомендовала ИКАО в срочном порядке рассмотреть и решить вопросы, связанные с внедрением зональной навигации (RNAV) и требуемых навигационных характеристик (RNP);

принимая во внимание, что Одннадцатая Аeronавигационная конференция рекомендовала ИКАО разработать схемы RNAV, основанные на использовании глобальной навигационной спутниковой системы (GNSS), для воздушных судов с неподвижным крылом, обеспечивающие высокую точность выдерживания линий пути и скорости при полетах по криволинейным траекториям, в целях сохранения эшелонирования и установления гибкой очередности захода на посадку;

принимая во внимание, что Одннадцатая Аeronавигационная конференция рекомендовала ИКАО разработать схемы RNAV, основанные на использовании GNSS, для воздушных судов с неподвижным крылом и винтокрылых воздушных судов, обеспечивающие возможность использования более низких эксплуатационных минимумов в районах с большим количеством препятствий или при наличии других ограничений;

принимая во внимание, что в резолюции A33-16 Совету поручено разработать программу, поощряющую государства внедрять схемы захода на посадку с вертикальным наведением (APV) с использованием, в частности, информации GNSS или дальномерного оборудования (DME)/DME, в соответствии с положениями ИКАО, и признавая, что внедрение заходов на посадку с вертикальным наведением (APV) пока не носит широкого характера;

признавая, что Глобальный план обеспечения безопасности полетов определяет глобальные инициативы в области безопасности полетов (GSI), призванные сконцентрировать усилия на выработке стратегии в области безопасности полетов на будущее, которая предусматривает эффективное использование технологии в целях повышения уровня безопасности полетов, последовательное использование наилучшей отраслевой практики, согласование глобальных отраслевых стратегий в области безопасности полетов и осуществление согласованного регулятивного надзора;

признавая, что Глобальный аэронавигационный план определяет глобальные инициативы в области планирования (GPI), призванные сконцентрировать внимание на интеграции усовершенствованных навигационных возможностей воздушных судов в инфраструктуру аэронавигационной системы, оптимизации диспетчерских зон аэрородомов за счет совершенствования методов проектирования и управления, оптимизации диспетчерских зон аэрородомов за счет внедрения RNP и SID и STAR, основанных на использовании RNAV, и оптимизации диспетчерских зон аэрородомов в целях повышения топливной эффективности при производстве полетов воздушных судов, используя для этого основанные на FMS схемы посадки;

признавая, что продолжающееся отсутствие единого разрабатываемых навигационных требований приведет к снижению уровня безопасности и эффективности полетов и потерям для государств и отрасли,

*1. настоятельно призывает все государства внедрять основанные на RNAV и RNP маршруты обслуживания воздушного движения (ОВД) и схемы захода на посадку в соответствии с концепцией PBN ИКАО, изложенной в *Руководстве по навигации, основанной на характеристиках* (Doc 9613);*

2. постановляет, чтобы:

- a) государства и/или регионы разработали план внедрения к 2009 году для достижения следующих целей:*
 - i) там, где требуется выполнять полеты по RNAV, маршруты (океанические и континентальные) и маршруты ОВД в районе аэрородомов к 2016 году должны внедряться в соответствии с PBN в следующие сроки:*
 - 1) океаническое маршрутное воздушное пространство и воздушное пространство в отдаленных районах (RNAV 10 или RNP 4): 100-процентное внедрение к 2010 году;*
 - 2) континентальное маршрутное воздушное пространство (RNAV 5, 2 и 1): 70 % к 2010 году, 100 % к 2014 году;*
 - 3) районы аэрородомов (RNAV 1 и 2 и базовая RNP 1): 30 % к 2010 году, 60 % к 2014 году, 100 % к 2016 году;*
 - ii) на всех оборудованных ВПП внедряются схемы захода на посадку с вертикальным наведением (APV) в качестве основного или резервного вида точного захода на посадку к 2016 году в следующие сроки: 30 % к 2010 году, 70 % к 2014 году.*
- b) ИКАО разработала согласованный план действий для оказания помощи государствам во внедрении PBN и обеспечила разработку и/или сопровождение согласованных на глобальном уровне SARPS и инструктивного материала в целях постоянного учета эксплуатационных потребностей;*

3. поручает Совету представить доклад о ходе работ по внедрению PBN на следующей очередной сессии Ассамблеи;

4. *поручает* группам регионального планирования и осуществления проектов (PIRG) предусмотреть в своих программах работы рассмотрение вопроса о ходе внедрения PBN государствами в соответствии с принятыми планами внедрения и представить доклад ИКАО о любых возможных отклонениях.

— КОНЕЦ —