



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 20 повестки дня. Переход к новой политике в области технического сотрудничества

**УТОЧНЕНИЕ НОВОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ
ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

35-я сессия Ассамблеи, рассмотрев доклад Исполнительного комитета (A35-WP/341) о переходе к новой политике в области технического сотрудничества, приняла резолюции A35-20 (Уточнение новой политики в области технического сотрудничества) и A35-21 (Расширение деятельности ИКАО в области технического сотрудничества) и поручила Совету представить на ее следующей очередной сессии доклад о ходе реализации новой политики.

Настоящий документ содержит обновленную информацию о ходе реализации политики ИКАО в области технического сотрудничества. В документе поясняется, каким образом концепция "кадрового костяка" стала важным инструментом регулирования оперативных расходов Управления технического сотрудничества, и приведена информация о предложенных Генеральным секретарем мерах по решению новых задач, вытекающих из смещения акцента в деятельности Организации с разработки стандартов на их выполнение и оказание поддержки в этом вопросе. Представлены сведения об использовании донорами механизма финансирования реализации целей ИКАО для обеспечения проектов в области технического сотрудничества, а также об оказании помощи в традиционных областях технического сотрудничества негосударственным организациям. Документ также содержит информацию о предпринятых действиях во исполнение резолюции A33-9, в которой предложено предусмотреть, чтобы обеспечение качества проектов по линии технического сотрудничества осуществлялось независимым подразделением ИКАО, и приведены сведения об услугах в области обеспечения качества, оказанных третьим сторонам. Документ освещает, каким образом Программа технического сотрудничества содействует реализации стратегических целей ИКАО, и содержит информацию для Ассамблеи о предпринятых Генеральным секретарем действиях по распределению затрат между Фондом расходов на административное и оперативное обслуживание (АОС) и бюджетом Регулярной программы.

В добавлении А к документу предложена для принятия Ассамблеей сводная резолюция, касающаяся всех работ и программ в области технического сотрудничества.

Действия: Ассамблее предлагается принять проект новой сводной резолюции, приведенный в добавлении.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со всеми стратегическими целями
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	A36-WP/49, EX/14 Дос 9848, <i>Действующие резолюции</i> Ассамблеи (по состоянию на 8 октября 2004 года)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Повышение эффективности и действенности и улучшение производительности в работе Управления технического сотрудничества (УТС) за последнее десятилетие непосредственно связаны с проведенной в 1990-е годы реструктуризацией Управления в соответствии с рекомендациями Объединенной инспекционной группы (ОИГ) Организации Объединенных Наций и заместителя администратора Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а также с переходом к новой политике в области технического сотрудничества.

1.2 Эта новая политика, одобренная 31-й сессией Ассамблеи (резолюция A31-14) в 1995 году, преследует цель увеличить объем Программы технического сотрудничества и добиться максимальных показателей освоения при одновременном снижении оперативных затрат. С самого начала в основу новой политики были положены принципы постепенной реализации концепции "кадрового костяка", интеграция УТС в структуру Организации путем передачи отдельных функций и расходов в Регулярную программу и реорганизации Управления, а также создание механизма финансирования реализации целей ИКАО.

1.3 В соответствии с рекомендациями ОИГ в целях ликвидации ежегодного дефицита AOSC, образовавшегося за период с 1983 по 1995 гг., была проделана большая работа по реструктуризации УТС за счет сокращения должностей и постепенной передачи некоторых постов, не относящихся к "кадровому костяку".

1.4 Проведение новой политики и принятие новой организационной структуры УТС позволили значительно сократить затраты, увеличить объем программы и повысить эффективность деятельности Управления. В результате за последнее десятилетие удалось ликвидировать накопленный дефицит AOSC (см. A36-WP/49, EX/14) и ежегодно получать небольшой излишек. Объем Программы технического сотрудничества увеличился с 53,8 млн долл. США в 1995 году до 169,9 млн долл. США в 2006 году. Следует отметить, что вся деятельность Организации в области технического сотрудничества по-прежнему основывается на принципе возмещения затрат.

1.5 Другие элементы политики, провозглашенные 35-й сессией Ассамблеи, включают распространение осуществляемого ИКАО технического сотрудничества по запросу на негосударственные организации (публичные и частные) и предоставление УТС услуг по обеспечению качества, связанных с надзором за проектами, осуществляемыми третьими

сторонами за рамками Программы технического сотрудничества. Информация о ходе реализации этих элементов приводится в пп. 2.11–2.12.

1.6 В отношении выполнения резолюции A33-9 приводится информация о введении функции обеспечения качества применительно к крупномасштабным проектам по линии технического сотрудничества и проектам, связанным с устранением недостатков, выявленных в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), которая будет осуществляться независимым подразделением ИКАО (см. п. 2.13).

2. УТОЧНЕНИЕ НОВОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

2.1 Концепция "кадрового костяка"

2.1.1 Ввиду неравномерного характера развития Программы технического сотрудничества ИКАО, что сказывается на результатах деятельности в различные годы, концепция "кадрового костяка" предоставляет УТС требуемую гибкость в части успешного контроля оперативных затрат. Использование концепции "кадрового костяка" позволило в течение ряда лет добиваться значительной экономии благодаря обеспечению должного баланса между фактическим объемом Программы технического сотрудничества (доходами) и количеством сотрудников УТС (расходами). Поддержание этого баланса помогает избежать как дефицита, так и слишком большого излишка при осуществлении Программы технического сотрудничества. Это достигается путем использования в УТС лишь минимального числа сотрудников, требуемых для разработки и осуществления программы, прибегая параллельно с этим, по мере необходимости, к услугам временного персонала и консультантов, назначаемых для выполнения конкретных задач на краткосрочной основе. В дополнение к "кадровому костяку" по состоянию на 1 января 2007 года из Фонда AOSC финансируются 23 дополнительные должности за рамками штатного расписания УТС.

2.2 Предложение Генерального секретаря об изменении структуры Секретариата ИКАО

2.2.1 Как отмечается в резолюции A35-20, Договаривающиеся государства все чаще обращаются к ИКАО за предоставлением консультаций и помощи по вопросам выполнения SARPS и развития их администраций гражданской авиации, инфраструктуры и людских ресурсов. В связи с этим Ассамблея вновь подтвердила, что Программа технического сотрудничества является постоянным приоритетным видом деятельности Организации, который дополняет функции Регулярной программы в части предоставления поддержки государствам, и подчеркнула важность технического сотрудничества в деле глобального выполнения SARPS и АНП ИКАО, содействие которому является одной из наиболее важных стратегических целей ИКАО. Ассамблея также отметила, что УТС является одним из основных инструментов оказания ИКАО помощи государствам в устранении недостатков, выявленных при проведении проверок ИКАО. Ассамблея также подтвердила необходимость укрепления Программы технического сотрудничества на уровне региональных бюро и полевого уровне с целью повышения ее эффективности и действенности.

2.2.2 В целях более эффективного реагирования на новые и постоянно меняющиеся вызовы, а также в связи со смещением акцента в деятельности Организации с вопросов

стандартизации на аспекты внедрения и оказания поддержки Генеральный секретарь ввел меры по совершенствованию системы эффективного выполнения SARPS ИКАО государствами, которым требуется помощь в устранении недостатков в области обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности. Улучшенная координация деятельности УТС и других программ ИКАО по оказанию помощи будет достигаться за счет четкого разграничения сфер деятельности и повышения сотрудничества в целях исключения дублирования работ и излишних функций.

2.3 Распределение расходов между Фондом расходов на административное и оперативное обслуживание (АОСC) и бюджетом Регулярной программы

2.3.1 В связи с проблемами финансирования бюджета Регулярной программы 35-я сессия Ассамблеи отказалась от постепенной передачи в Регулярную программу 15 должностей в Финансовом отделе и Отделе людских ресурсов, финансируемых из Фонда АОСC, как было рекомендовано резолюциями А31-14, А32-21, А33-21. Вместо этого Ассамблея рекомендовала представить Совету для рассмотрения вопрос о совместном покрытии этих расходов по линии Регулярной программы и Программы технического сотрудничества.

2.3.2 Для определения областей деятельности Организации, в которых используется перекрестное финансирование, была проведена оценка мероприятий по линии Регулярной программы, финансируемых из средств АОСC, а также той поддержки, которая оказывается Программе технического сотрудничества по линии Регулярной программы. В целях максимального устранения перекрестного финансирования фактические расходы за 2005–2006 гг., которые ранее относились на счет бюджета Регулярной программы, но четко идентифицируемые как поддержка Программы технического сотрудничества, были показаны в финансовых итогах Фонда АОСC за эти годы. Аналогичным образом расходы, ранее относившиеся на счет Фонда АОСC, которые конкретно увязываются с Регулярной программой, были указаны в финансовых итогах Регулярной программы. Соответственно, в течение трехлетия 2004–2006 гг. суммарные ежегодные расходы в объеме 544 684 долл. США были переведены в бюджет Регулярной программы из Фонда АОСC, а суммарные ежегодные расходы в объеме 880 512 долл. США были переведены в Фонд АОСC из бюджета Регулярной программы. В результате такого перевода расходы Фонда АОСC по сравнению с предыдущими годами возросли на 335 828 долл. США. Кроме того, в 2004, 2005 и 2006 годах из Фонда АОСC финансировалось 17, 20 и 21 должностей вне штатного расписания УТС, при этом объем финансирования составлял соответственно 1,0, 1,2 и 1,4 млн долл. США. В этой связи общие расходы УТС на услуги, предоставленные по линии Регулярной программы, составили за трехлетний период 3,9 млн долл. США.

2.3.3 В соответствии с поручением Совета под совместным управлением УТС, Финансового отдела и Отдела людских ресурсов будет учрежден опытный проект по разработке системы, которая будет способствовать улучшению долгосрочного планирования затрат, использованию более гибких механизмов укомплектования кадрами и применению более простого и транспарентного метода распределения расходов. Этот опытный проект будет осуществляться в течение двух лет, и Секретариат представит в 2010 году доклад Совету с предложением в отношении новой политики ИКАО, касающейся возмещения расходов.

2.3.4 Одна из целей новой комплексной системы информации и ресурсов (КСИР) ИКАО будет предусматривать надлежащее отслеживание и отнесение вспомогательных расходов на счет Фонда АОСC. Можно предположить, что введение новой системы повлечет за собой изменения организационных структур и процессов, которые могут отразиться на распределении ресурсов в Организации.

2.3.5 Вместе с тем следует отметить, что из-за нестабильности внебюджетного финансирования в поддержку Программы технического сотрудничества вряд ли можно рассчитывать на то, что эта Программа сможет ежегодно обеспечивать дополнительные доходы для покрытия значительного чистого увеличения расходов. Необходимо также иметь в виду, что сборы на покрытие административных накладных расходов взимаются по принципу возмещения затрат и что соглашения, подписанные ИКАО с другими сторонами, нельзя изменять до истечения срока их действия. Если вновь возникает дефицит, то для поддержания сбалансированного бюджета AOSC придется отказаться от использования временного персонала, а в конечном итоге пойти и на сокращение "кадрового костяка" в УТС. Дефицит по операциям УТС покрывается за счет Фонда AOSC, остаток которого на 31 декабря 2006 года составлял 6,1 млн долл. США после выделения 2 млн долл. США на новую финансовую систему ИКАО. В то же время обязательства по выплатам персоналу УТС в связи с окончанием срока службы ориентировочно составляли на ту же дату 4,0 млн долл. США. Как только будут использованы накопления в Фонде AOSC, за помощью в покрытии дефицита в Программе технического сотрудничества придется обращаться к Регулярной программе (см. резолюцию A35-20). Периодическое возникновение дефицита, несомненно, отрицательно скажется на деятельности УТС. Вследствие этого ИКАО может оказаться неспособной выполнять свою миссию оказания государствам технической помощи в поддержку деятельности по линии Регулярной программы.

2.4 Механизм финансирования реализации целей ИКАО

2.4.1 31-я сессия Ассамблеи утвердила создание механизма финансирования реализации целей ИКАО как одного из основных элементов новой политики в области технического сотрудничества, нацеленного на улучшение безопасности полетов, авиационной безопасности и эффективности деятельности международной гражданской авиации. Основная цель этого механизма заключается в стимулировании финансирования проектов по линии технического сотрудничества в соответствии с целями ИКАО, имея в виду мобилизовать дополнительные ресурсы для поддержки внедрения SARPS, а также средств и видов обслуживания, указанных в АНП, и устранения выявленных недостатков.

2.4.2 Механизм предусматривает разнообразные условия финансирования с учетом конкретных требований доноров, которые могут предпочесть внести вклад в Общий фонд, в реализацию конкретного проекта или одной из приоритетных задач ИКАО. Хотя случаи сколь угодно существенных взносов в Общий фонд не имели места, этот ориентированный на осуществление проектов механизм, когда средства запрашиваются на реализацию конкретных проектов, оказался более привлекательным для доноров.

2.4.3 Взносы в Общий фонд в трехлетний период 2004–2006 гг. составили 445 944 долл. США. Доноры предоставили также другие внебюджетные средства для финансирования конкретных проектов, включая добровольные вклады в материальном выражении. Следует отметить, что вне рамок УТС существуют другие фонды и механизмы ИКАО, в которые государства-доноры осуществляют вклады для повышения безопасности полетов и авиационной безопасности международной гражданской авиации, например План действий AVSEC. Кроме того, государства-доноры предоставляют значительную помощь на двусторонней основе. Сравнительно ограниченное использование данного механизма можно объяснить наличием широкого спектра различных возможностей и механизмов финансирования для использования государствами-донорами и другими партнерами с целью оказания помощи в развитии гражданской авиации.

2.4.4 Активное участие региональных и субрегиональных организаций, финансовых учреждений и авиационной отрасли имело место, в частности, в финансировании осуществляемых на региональной или субрегиональной основе проектов по линии программы совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и сохранению летной годности в эксплуатации (COSCAP) и совместной программы по авиационной безопасности (CASP). Следует также отметить потенциальную в будущем роль региональных банков развития и других международных финансовых учреждений, например Всемирного банка, в финансировании проектов ИКАО в области гражданской авиации, а также роль Международного механизма финансирования в целях безопасности полетов (ММФБП). Предполагается, что тесная координация Программы технического сотрудничества и других механизмов ИКАО, например программ единой стратегии (ПЕС) и согласованной помощи и развития (ПСПР), в мобилизации внебюджетных ресурсов позволит исключить дублирование и излишние функции и тем самым приведет к более эффективному использованию средств, выделяемых для обеспечения деятельности гражданской авиации.

2.5 **Расширение деятельности в области технического сотрудничества**

2.5.1 Несмотря на признание вклада гражданской авиации в экономическое развитие государств и ее возможного влияния на эффективность деятельности Организации Объединенных Наций в гуманитарной и других связанных с развитием областях, объемы финансирования проектов гражданской авиации по линии ПРООН постоянно сокращаются и сегодня составляют менее 1 % от общего объема Программы технического сотрудничества ИКАО. В трехлетний период 2004–2006 гг. ИКАО по-прежнему выступала за то, чтобы ПРООН как центральный координирующий механизм распределения финансовых средств на цели содействия развитию принимала во внимание программы развития гражданской авиации, которые, хотя и являясь высокоприоритетными с точки зрения правительств, обычно не включаются в страновые программы ПРООН и поэтому не рассматриваются как первоочередные при распределении ресурсов ПРООН.

2.5.2 В связи с постоянным уменьшением объемов целевого финансирования по линии ПРООН и вытекающей из этого необходимостью более активной мобилизации ИКАО финансовых ресурсов на деятельность в области внедрения 35-я сессия Ассамблеи признала целесообразность предоставления УТС большей оперативной гибкости при осуществлении надлежащего надзора и контроля за деятельностью в области технического сотрудничества.

2.5.3 В этой связи и в целях содействия реализации целей ИКАО в соответствии с резолюцией A35-20 помощь ИКАО была распространена на негосударственные организации, непосредственно участвующие в предоставлении услуг гражданской авиации, которые традиционно предоставлялись правительством и были приватизированы, поскольку государство остается ответственным за качество предоставляемых услуг и их соответствие Стандартам ИКАО. Кроме того, Ассамблея (резолюция A35-21) поставила распространить по запросу предоставление услуг по линии технического сотрудничества на негосударственные организации (публичные и частные), которые осуществляют в Договаривающихся государствах проекты в области гражданской авиации, нацеленные на повышение безопасности полетов, авиационной безопасности и эффективности международного воздушного транспорта, уделяя особое внимание проектам, касающимся соблюдения SARPS ИКАО. На сегодняшний день такие услуги предоставляются лишь в ограниченном объеме.

2.6 **Предоставляемые УТС услуги в области обеспечения качества**

2.6.1 Признавая, что государствам, осуществляющим проекты в области гражданской авиации самостоятельно и/или при содействии третьих сторон, могут потребоваться независимые гарантии качества в отношении проектных мероприятий, резолюция А35-20 призвала государства использовать предлагаемые УТС на основе возмещения расходов услуг по обеспечению качества, связанных с надзором за проектами, осуществляемыми третьими сторонами вне Программы технического сотрудничества ИКАО. В течение трехлетнего периода 2004–2006 гг. запросов в отношении таких новых услуг по обеспечению качества в ИКАО не поступало. Однако по просьбе некоторых государств была предоставлена помощь в рассмотрении и контроле осуществляемых третьими сторонами авиационных проектов, касающихся обеспечения выполнения SARPS ИКАО.

2.7 **Гарантия качества проектов технического сотрудничества**

2.7.1 Резолюция А33-9 (пп. 5 и 6 постановляющей части) просит Генерального секретаря разработать концепцию функции гарантии качества в отношении крупномасштабных проектов технического сотрудничества ИКАО и в отношении всех проектов технического сотрудничества, связанных с устранением недостатков, выявленных в ходе проверок в рамках УППКБП, которую будет выполнять независимое подразделение ИКАО. В рамках последующей деятельности Совет согласился с тем, чтобы Отделение по оценке программ, ревизии и анализу управленческой деятельности (ЕАО) в течение 2006 года в рамках существующих бюджетных ресурсов провело проверку процессов разработки, контроля и оценки проектов технического сотрудничества УТС на предмет выполнения рекомендаций внешнего ревизора и чтобы в будущем ЕАО проводило периодические проверки процессов УТС, по крайней мере раз в два года. Совет согласился с тем, что вышеуказанные действия представляют собой практическую меру по выполнению вышеизложенного поручения Ассамблеи. Следует отметить, что в 2006 году ЕАО провело проверку процессов УТС.

3. **ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ ИКАО**

3.1 В свете новых акцентов в работе Организации, нашедших отражение в стратегических целях на 2005–2010 гг., Программа технического сотрудничества дополняет роль Регулярной программы в отношении высокоприоритетных направлений деятельности Организации, связанных с обеспечением безопасности полетов, авиационной безопасности и эффективности международной гражданской авиации.

3.2 Бизнес-план ИКАО преобразует стратегические цели в ожидаемые результаты, которые должны быть достигнуты благодаря координации деятельности всех управлений ИКАО, включая региональные бюро. В бизнес-плане отражен вклад Программы технического сотрудничества в реализацию стратегических целей ИКАО. Работа, которую может проводить УТС в рамках осуществления проектов технического сотрудничества, связана, в частности, со следующими стратегическими целями: "Безопасность полетов" (А5, А6, А8 и А9), "Авиационная безопасность" (В6, В8 и В9), "Охрана окружающей среды" (С1), "Эффективность авиационной деятельности" (D1, D3 и D4), "Непрерывность" (Е2) и "Правовое регулирование" (F2 и F7).

3.3 Однако связь между планируемой Программой технического сотрудничества на трехлетний период 2008–2010 гг. и стратегическими целями ИКАО не поддается точной оценке. Программа связана с возможными проектами технического сотрудничества, которые будут финансироваться государствами или другими донорами и цели которых будут зависеть от

конкретных потребностей правительств, при этом уровень их осуществления определяется ресурсами, выделяемыми по линии соответствующих проектов технического сотрудничества.

4. **ПРОЕКТ СВОДНОЙ РЕЗОЛЮЦИИ АССАМБЛЕИ**

4.1 В соответствии с поручением Ассамблеи подготовлен и представлен в добавлении проект новой сводной резолюции, касающейся всех работ и программ по линии технического сотрудничества.

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ 20/1 АССАМБЛЕИ

Резолюция 20/1: Сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества
--

Ассамблея,

принимая во внимание, что меры по переходу к новой политике в области технического сотрудничества принимаются и что в резолюции A33-21, подтвержденной резолюцией A35-20, Совету поручалось подготовить для рассмотрения Ассамблеей сводную резолюцию, касающуюся всех видов деятельности и программ в области технического сотрудничества,

1. *постановляет,* что прилагаемые к настоящей резолюции добавления представляют собой сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества по состоянию на день закрытия 36-й сессии Ассамблеи;
2. *заявляет,* что настоящая резолюция заменяет резолюции A16-7, A24-17, A26-16, A27-18, A27-20, A35-20 и A35-21.

Добавление А

Программа технического сотрудничества ИКАО

Ассамблея,

принимая во внимание, что рост и совершенствование гражданской авиации могут внести важный вклад в экономическое развитие государств,

принимая во внимание, что гражданская авиация играет важную роль в техническом, экономическом, социальном и культурном развитии всех стран, и особенно развивающихся стран, а также в их субрегиональном, региональном и глобальном сотрудничестве,

принимая во внимание, что ИКАО может оказывать помощь государствам в развитии их гражданской авиации и в то же время способствовать реализации ее стратегических целей,

принимая во внимание, что резолюция 222 (IX)А Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций от 15 августа 1949 года, утвержденная резолюцией Генеральной Ассамблеи от 16 ноября 1949 года и одобренная резолюцией A4-20 Ассамблеи ИКАО, поручила всем организациям системы Организации Объединенных Наций в полном объеме участвовать в расширенной программе технической помощи для целей экономического развития и что ИКАО как специализированное учреждение Организации Объединенных Наций в области гражданской авиации в 1951 году начала осуществление проектов технического сотрудничества, финансируемых со специального счета Организации Объединенных Наций для технической помощи, открытого в соответствии с вышеупомянутой резолюцией,

принимая во внимание, что в связи с образованием большого дефицита в период 1983–1995 гг. потребовалось определить новую политику в области технического сотрудничества и новую организационную структуру Управления технического сотрудничества,

принимая во внимание, что осуществление новой политики в области технического сотрудничества, одобренной 31-й сессией Ассамблеи и основанной на постепенной реализации концепции "кадрового костяка", интеграции Управления технического сотрудничества в структуру Организации и создании механизма финансирования реализации целей ИКАО, а также на новой организационной структуре Управления технического сотрудничества, введенной в 1990-е годы, позволило значительно уменьшить расходы и существенно улучшить финансовое положение Программы технического сотрудничества,

принимая во внимание, что цели новой политики подчеркивают важную роль Программы технического сотрудничества в деле выполнения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и Аэронавигационных планов (АНП) ИКАО, а также в развитии инфраструктуры гражданской авиации и людских ресурсов развивающихся стран, нуждающихся в помощи ИКАО,

принимая во внимание, что резолюция A35-21 призвала Совет и Генерального секретаря принять структуру и механизм, предусматривающие использование ориентированной на коммерческие принципы практики, обеспечивающей плодотворное сотрудничество с партнерами по финансированию и государствами-получателями,

принимая во внимание, что Совет согласился с необходимостью предоставления Управлению технического сотрудничества большей оперативной гибкости при осуществлении надлежащего надзора и контроля за деятельностью в области технического сотрудничества,

принимая во внимание, что вся деятельность Организации в области технического сотрудничества должна по-прежнему основываться на принципе возмещения затрат и должны приниматься меры по сведению к минимуму, насколько это возможно, административных и оперативных расходов;

принимая во внимание, что Организация сместила акцент в своей деятельности со стандартизации на внедрение и оказание поддержки Договаривающимся государствам;

Программа технического сотрудничества

1. *признает* важную роль Программы технического сотрудничества в содействии достижению стратегических целей Организации;
2. *подтверждает*, что Программа технического сотрудничества, осуществляемая в рамках правил, положений и процедур ИКАО, является постоянным приоритетным видом деятельности ИКАО, дополняя функции Регулярной программы по оказанию государствам поддержки в эффективном выполнении SARPS и АНП, а также в развитии инфраструктуры их администраций гражданской авиации и людских ресурсов;
3. *подтверждает*, что в рамках имеющихся финансовых возможностей следует укрепить Программу технического сотрудничества ИКАО на уровне региональных бюро и полевого уровне,

с тем чтобы предоставить Управлению технического сотрудничества возможность более действенно и эффективно исполнять свою роль;

4. *подтверждает*, что Управление технического сотрудничества является одним из основных средств оказания ИКАО помощи государствам в устранении недостатков в области гражданской авиации;

5. *заявляет*, что улучшения координации деятельности ИКАО в области технического сотрудничества следует добиваться путем четкого разграничения полномочий и функциональных обязанностей каждого управления и расширения сотрудничества, а также за счет более тесной координации Программы технического сотрудничества и других программ оказания помощи ИКАО в целях предотвращения дублирования и избыточности;

6. *подтверждает*, что в случае возникновения финансового дефицита в Фонде расходов на административное и оперативное обслуживание (АОС) по итогам любого финансового года такой дефицит должен вначале покрываться из накопленного излишка в Фонде АОС, а обращение за помощью в бюджет Регулярной программы будет являться крайней мерой;

ИКАО как признанное учреждение в области гражданской авиации

7. *рекомендует* государствам-донорам, финансирующим учреждениям и другим партнерам по обеспечению области развития, включая авиационную отрасль и частный сектор, по мере возможности отдавать предпочтение ИКАО для определения, разработки, анализа, осуществления и оценки проектов технической помощи в области гражданской авиации и *просит* Генерального секретаря продолжать контакты с такими организациями и с потенциальными государствами-получателями на предмет выделения средств на развитие гражданской авиации с использованием ИКАО в качестве учреждения-исполнителя;

8. *рекомендует* Договаривающимся государствам, имеющим двусторонние или другие поддерживаемые правительства программы помощи, рассмотреть вопрос о целесообразности использования Программы технического сотрудничества ИКАО с целью оказания содействия в осуществлении своих программ помощи в области гражданской авиации;

Расширение деятельности ИКАО в области технического сотрудничества

9. *подтверждает*, что при переходе к ориентированной на коммерческие принципы практике в деятельности Управления технического сотрудничества необходимо обеспечивать поддержание хорошей репутации ИКАО;

10. *подтверждает* необходимость распространения осуществляемого ИКАО технического сотрудничества на негосударственные организации (публичные или частные), непосредственно задействованные в гражданской авиации, в осуществлении стратегических целей ИКАО, при этом такая помощь должна охватывать, наряду с прочим, те виды деятельности, которые традиционно осуществлялись национальными администрациями гражданской авиации и которые в определенной степени приватизируются, когда государство, тем не менее, будет по-прежнему нести ответственность по Чикагской конвенции за качество предоставляемого обслуживания и его соответствие SARPS ИКАО, и *порукает* Генеральному секретарю предварительно информировать причастные полномочные органы гражданской авиации в таких случаях;

11. *подтверждает*, что ИКАО следует расширить предоставляемые по запросу услуги в области технического сотрудничества негосударственным организациям (публичным и частным), которые выполняют в Договаривающихся государствах проекты в области гражданской авиации, направленные на повышение безопасности полетов, авиационной безопасности и эффективности международного воздушного транспорта, и *порукает* Генеральному секретарю рассматривать в индивидуальном порядке просьбы от таких организаций о предоставлении помощи ИКАО в традиционных областях технического сотрудничества, в частности на предмет соответствия проектов SARPS ИКАО;

Соглашения о техническом сотрудничестве

12. *подтверждает*, что ИКАО при осуществлении своей Программы технического сотрудничества использует соглашения о целевых фондах (ЦФ), соглашения об управленческом обслуживании (СУО), Службу закупок для гражданской авиации (СЗГА) и другие рамочные соглашения и механизмы финансирования, которые могут потребоваться для оказания максимального содействия заинтересованным сторонам, осуществляющим проекты гражданской авиации;

13. *отмечает* с удовлетворением инициативу государств по более активному использованию этих механизмов для получения технической и эксплуатационной помощи в области гражданской авиации.

Добавление В

Финансирование Программы технического сотрудничества

Ассамблея,

принимая во внимание, что финансовых средств, выделяемых на оказание технической помощи в области гражданской авиации, недостаточно для удовлетворения потребностей гражданской авиации, особенно в развивающихся странах,

принимая во внимание, что администрации гражданской авиации наименее развитых стран в первую очередь нуждаются в наибольшей поддержке, при этом более всего полагаясь на финансовые учреждения и отраслевые организации в обеспечении финансирования своих проектов технического сотрудничества,

принимая во внимание, что финансирование по линии ПРООН в основном направлено на развитие секторов, не относящихся к гражданской авиации, и финансовый вклад ПРООН в деятельность гражданской авиации значительно снизился до уровня, составляющего менее 1% от объема Программы технического сотрудничества ИКАО, хотя ПРООН по-прежнему оказывает ИКАО административную поддержку на местном уровне,

принимая во внимание, что быстрое техническое развитие в гражданской авиации требует от развивающихся стран значительных расходов на авиационные наземные средства, чтобы быть на уровне этого развития, и обуславливает постоянный рост потребностей в подготовке национального авиационного персонала, для удовлетворения которых они не располагают финансовыми ресурсами и учебными средствами,

принимая во внимание, что Ассамблея ввела механизм финансирования реализации целей ИКАО, предназначенный для мобилизации дополнительных ресурсов на проекты технического сотрудничества, которые считаются необходимыми для поддержки внедрения SARPS и средств и служб, указанных в АНП, а также для выполнения связанных с проверками рекомендаций и устранения выявленных недостатков,

принимая во внимание, что финансирующие учреждения ожидают от тех, кто осуществляет финансируемые ими проекты, быстрой и эффективной реализации проектов, а также предоставления в реальном времени подробной информации о ходе выполнения и финансирования проектов,

принимая во внимание, что Ассамблея учредила Международный механизм финансирования в целях безопасности полетов для стимулирования добровольных вкладов в проекты, нацеленные на устранение недостатков в области безопасности полетов,

1. *признает и поощряет* действия, предпринятые Советом в области технической помощи, которая эффективно оказывается в рамках имеющихся ограниченных средств и с использованием всех имеющихся надлежащих источников и механизмов финансирования;
2. *предлагает* финансирующим учреждениям, государствам-донорам и другим партнерам по обеспечению развития, включая отраслевые структуры и частный сектор, придать более высокую приоритетность развитию подсектора воздушного транспорта в развивающихся странах и *порукает* Президенту Совета, Генеральному секретарю и Секретариату активизировать свои контакты с ПРООН в целях увеличения ее вклада в проекты по линии технического сотрудничества ИКАО;
3. *обращает внимание* финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по обеспечению развития на тот факт, что ИКАО является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, занимающимся гражданской авиацией, и как таковое признается Организацией Объединенных Наций компетентным органом в деле осуществления технического сотрудничества с развивающимися странами по проектам в области гражданской авиации;
4. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам, сотрудничающим с источниками финансирования, обращать внимание своих представителей в этих организациях на желательность предоставления помощи по проектам в области гражданской авиации, особенно если они необходимы для обеспечения жизненно важной инфраструктуры воздушного транспорта и/или экономического развития страны;
5. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам придавать высокую степень приоритетности развитию гражданской авиации и при изыскании для этих целей внешних источников получения помощи посредством контактов на соответствующем правительственном уровне оговаривать с финансирующими учреждениями, что они хотели бы привлечь ИКАО в качестве учреждения-исполнителя проектов в области гражданской авиации, осуществление которых может финансироваться;
6. *поощряет* действия развивающихся стран по изысканию средств на развитие их гражданской авиации из всех надлежащих источников в дополнение к средствам, поступающим по линии национальных бюджетов, финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров

по обеспечению развития, с тем чтобы такое развитие могло осуществляться максимально быстрыми темпами;

7. *признает*, что взносы их внебюджетных источников позволят Программе технического сотрудничества расширять представление государствам услуг, связанных с обеспечением безопасности полетов, авиационной безопасности и эффективности гражданской авиации, тем самым дополнительно способствуя достижению стратегических целей, в частности выполнению SARPS и устранению недостатков, выявленных в ходе проверок;

8. *уполномочивает* Генерального секретаря получать от имени Программы технического сотрудничества финансовые взносы и взносы в натуральном выражении на проекты технического сотрудничества, включая добровольные взносы в виде стипендий, учебного оборудования и средств на обучение, от государств, финансирующих учреждений и из других публичных и частных источников и выступать в качестве посредника между государствами в вопросах предоставления стипендий и учебного оборудования;

9. *настоятельно рекомендует* тем государствам, которые располагают соответствующими возможностями, выделять Программе технического сотрудничества ИКАО дополнительные средства наличными или в натуральном выражении для предоставления стипендий в области гражданской авиации;

10. *призывает* государства и других партнеров по обеспечению развития, включая отраслевые структуры и частный сектор, вносить вклад в механизм финансирования реализации целей ИКАО, который позволяет им участвовать в осуществлении проектов ИКАО в области гражданской авиации;

11. *просит* Совет предоставлять развивающимся странам консультации и помощь в получении поддержки со стороны финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по обеспечению развития в осуществлении таких региональных и субрегиональных программ ИКАО в области безопасности полетов и авиационной безопасности, как программа совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и сохранению летной годности в процессе эксплуатации (COSCAP) и Совместная программа по авиационной безопасности (CASP).

Добавление С

Осуществление Программы технического сотрудничества

Ассамблея,

принимая во внимание, что целью ИКАО является обеспечение безопасного и упорядоченного развития международной гражданской авиации во всем мире,

принимая во внимание, что осуществление проектов технического сотрудничества дополняет деятельность по достижению стратегических целей ИКАО по линии Регулярной программы,

принимая во внимание, что Договаривающиеся государства все чаще обращаются к ИКАО за предоставлением консультаций и помощи в выполнении SARPS и развитии их гражданской

авиации путем укрепления их администраций, модернизации их инфраструктуры и развития их людских ресурсов,

принимая во внимание необходимость предпринятия в срочном порядке эффективных последующих и корректирующих действий по итогам проверок по линии Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) и Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) для оказания государствам помощи в устранении выявленных недостатков,

принимая во внимание, что финансирование Программы технического сотрудничества из внебюджетных источников позволяет ИКАО через ее Управление технического сотрудничества предоставлять первоначальную поддержку государствам, которым требуется помощь в устранении недостатков, выявленных в ходе проверок по линии УППКБП и УППАБ,

принимая во внимание, что осуществление Управлением технического сотрудничества или любой другой третьей стороной за рамками ИКАО проектов в соответствии с SARPS ИКАО позволяет значительно повысить безопасность полетов, авиационную безопасность и эффективность гражданской авиации во всем мире,

принимая во внимание, что негосударственные организации (публичные и частные), выполняющие проекты для Договаривающихся государств в области гражданской авиации, все чаще обращаются в ИКАО через Управление технического сотрудничества за рекомендациями и помощью в традиционных областях технического сотрудничества для обеспечения соблюдения SARPS ИКАО при осуществлении проектов,

1. *обращает внимание* Договаривающихся государств, испрашивающих помощь, на преимущества, которые могут быть получены от осуществления четко определенных проектов, основанных на планах развития гражданской авиации;

2. *обращает внимание* Договаривающихся государств на помощь, предоставляемую ИКАО в рамках таких субрегиональных и региональных проектов, как COSCAP и CASP, и *настоятельно рекомендует* Совету и впредь придавать высокий приоритет организации и осуществлению таких проектов через Программу технического сотрудничества ввиду больших преимуществ, которые могут быть получены от таких проектов;

3. *настоятельно рекомендует* государствам предоставлять высокий приоритет подготовке своего национального технического, эксплуатационного и управленческого персонала гражданской авиации путем разработки всеобъемлющей программы подготовки и *напоминает* государствам о важности выделения достаточных ассигнований на такую подготовку и о необходимости надлежащего стимулирования дальнейшей работы такого персонала в соответствующих областях после завершения подготовки;

4. *поощряет* согласованные усилия государств по дальнейшему развитию существующих учебных центров и поддержке региональных учебных центров, находящихся в их районах, для продвинутой подготовки их национального персонала гражданской авиации, если такая подготовка не осуществляется на национальном уровне, с тем чтобы способствовать созданию в таких регионах систем подготовки на основе самообеспечения;

5. *настоятельно рекомендует* государствам, получающим помощь через ИКАО, избегать задержек в осуществлении проектов путем обеспечения своевременного принятия решений в отношении экспертов, подготовки и компонентов закупок в соответствии с условиями проектных соглашений;
6. *обращает внимание* Договаривающихся государств на Службу закупок для гражданской авиации (СЗГА), созданную в ИКАО с целью оказания помощи развивающимся странам в закупке дорогостоящего оборудования для гражданской авиации и заключении контрактов на техническое обслуживание;
7. *просит* Договаривающиеся государства, и в частности развивающиеся страны, поощрять подачу заявлений имеющими данную квалификацию техническими экспертами о включении их в картотеку экспертов Программы технического сотрудничества ИКАО;
8. *поощряет* использование государствами предлагаемых Управлением технического сотрудничества на основе возмещения расходов услуг по обеспечению качества в связи с надзором за проектами, осуществляемыми третьими сторонами вне Программы технического сотрудничества ИКАО, включая рассмотрение их соответствия SARPS ИКАО.