

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**Пункт 19 повестки дня.** Деятельность и политика в области технического сотрудничества в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и соглашений о целевых фондах (ЦФ) за период 2004–2006 гг.

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ  
ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ПРООН) И СОГЛАШЕНИЙ  
О ЦЕЛЕВЫХ ФОНДАХ (ЦФ) ЗА ПЕРИОД 2004–2006 ГГ.**

(Представлено Советом ИКАО)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

Настоящий документ содержит доклад о деятельности в области технического сотрудничества за период 2004–2006 гг., включая данные об экспертах, стипендиях и закупках, и указывает значение этой деятельности для достижения стратегических целей ИКАО.

Для более полного понимания последних событий в документе приведены также историческая справка о Программе технического сотрудничества ИКАО и обзор деятельности в рамках Программы технического сотрудничества за последние десять лет, включая данные о поступлениях и расходах Фонда AOSC, а также о размерах Программы по типам фондов.

**Действия:** Ассамблее предлагается учесть данный доклад при рассмотрении документа A36-WP/48, EX/13 (Уточнение новой политики в области технического сотрудничества).

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	A36-WP/48, EX/13 Дос 9848, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 8 октября 2004 года)

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 ИКАО начала осуществлять проекты технического сотрудничества в 1951 году (резолюция A4-20 Ассамблеи), используя средства специального счета Организации Объединенных Наций для оказания технической помощи в целях экономического развития (Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС), резолюция 222(A)IX). Как специализированное учреждение Организации Объединенных Наций для международной гражданской авиации, ИКАО с 1975 года служит исполнительным учреждением Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), осуществляющим проекты в области гражданской авиации.

1.2 За более чем 55-летний период с 1951 по 2006 год Управление технического сотрудничества (УТС) освоило в рамках проектов в области гражданской авиации примерно 2 млрд. долл. США. До 1971 года финансирование технического сотрудничества (в то время еще использовался термин "техническая помощь") по линии ЭКОСОС было ограниченным и общий объем средств, выделенных сектору гражданской авиации, составлял менее 3 млн долл. США. С 1970 по 1982 год наблюдалось резкое расширение Программы технического сотрудничества ИКАО с финансированием со стороны ПРООН, а после этого периода в результате перенаправления средств ПРООН на иные секторы развития, чем гражданская авиация, произошло значительное сокращение объемов основного финансирования по линии ПРООН. В результате этого с 1983 года в течение десяти лет Программа технического сотрудничества из года в год имела дефицит.

1.3 По просьбе Совета в апреле 1990 года бывший заместитель Администратора ПРООН подготовил всеобъемлющий доклад о структуре, работе и функциях УТС, после чего в 1991 году Объединенная инспекционная группа (ОИГ) провела обширный обзор деятельности ИКАО в области технического сотрудничества. В обоих докладах давались рекомендации по исправлению неблагоприятного финансового положения УТС, в частности путем реорганизации Управления.

1.4 В соответствии с докладом ОИГ, основными причинами постоянного ежегодного дефицита Фонда расходов на административное и оперативное обслуживание (АОС) с 1983 года являлись сокращение оплаты вспомогательных расходов ИКАО со стороны ПРООН и финансирование большого числа должностей и других расходов, относящихся к Регулярной программе, за счет Фонда АОС. В докладе также подчеркивалось, что в данный момент ИКАО являлась единственной организацией в системе Организации Объединенных Наций, которая не использовала свой регулярный бюджет для поддержки Программы технического сотрудничества<sup>1</sup>.

1.5 Меры, принятые ИКАО посредством крупной реорганизации УТС на основе выводов вышеупомянутых докладов, а также действия по выполнению резолюции A29-20 Ассамблеи (заменена резолюцией A35-20), в конечном итоге, привели к полному устранению дефицита Программы, общая сумма которого за период с 1983 по 1995 год составила

---

<sup>1</sup> В докладе ОИГ 2002 года о вспомогательных расходах, связанных с внебюджетной деятельностью, указано, что ИКАО является одной из небольшого числа организаций системы ООН, которые не применяют принцип партнерства (совместное несение вспомогательных расходов) и обязаны по решению своих законодательных органов полностью возмещать понесенные расходы по обеспечению всей деятельности (в области технического сотрудничества). Вопрос о распределении расходов между Регулярной программой и Программой технического сотрудничества ИКАО и просьба Совета об устранении существующего перекрестного финансирования между бюджетом Регулярной программы ИКАО и Фондом АОС рассматриваются в документе A36-WP/48, EX/13.

13,5 млн долл. США и который был покрыт за счет накопленного излишка Фонда AOSC в размере 11,4 млн долл. США в конце 1983 года, а также за счет переноса с санкции Совета 2,7 млн долл. США из фонда выходных пособий в Фонд AOSC в 1988 году.

1.6 Проекты долевого участия по линии ПРООН почти полностью финансируются самими правительствами, и в настоящее время основной вклад ПРООН составляет около 0,1 % общего объема Программы технического сотрудничества ИКАО. Такое сокращение компенсируется, однако, постоянным увеличением размеров финансовых средств, выделяемых развивающимися странами, которые, убедившись в выгодах совершенствования своих средств и служб гражданской авиации с привлечением Программы технического сотрудничества ИКАО, с начала 90-х годов, финансируют свои собственные проекты технического сотрудничества. Эти средства сегодня составляют около 98 % от общего объема Программы. Внебюджетные вклады других доноров (банки развития, региональные организации, финансирующие учреждения и авиационная отрасль) составляют в среднем около 2 % от общего объема Программы.

1.7 Тот факт, что Программа технического сотрудничества ИКАО почти полностью финансируется развивающимися странами без прямой поддержки со стороны Регулярной программы, ставит Организацию в уникальное положение в системе Организации Объединенных Наций и свидетельствует об уверенности Договаривающихся государств ИКАО, участвующих в Программе технического сотрудничества, в эффективности и действенности услуг, предоставляемых УТС.

1.8 В результате с 1996 года по настоящее время УТС работает, имея излишек поступлений (исключение составляет 2002 год). В частности, с 1994 года по 2000 год объем реализуемой Программы вновь достиг среднего уровня, составляющего приблизительно 55 млн долл. США в год, и значительно возрос за последние пять лет в результате существенного увеличения объема внедрения оборудования.

1.9 Наконец, следует напомнить, что в соответствии с Финансовыми положениями ИКАО Управление технического сотрудничества ИКАО должно находиться на самофинансировании. Взносы Договаривающихся государств в ИКАО идут на финансирование лишь деятельности в рамках Регулярной программы, а административные и оперативные расходы УТС покрываются путем возмещения накладных расходов по проектам, осуществляемым Управлением под административным руководством Генерального секретаря в рамках Фонда AOSC. Необходимо отметить, что деятельность в области технического сотрудничества будет по-прежнему осуществляться Организацией, по мере возможности, на основе принципа возмещения затрат.

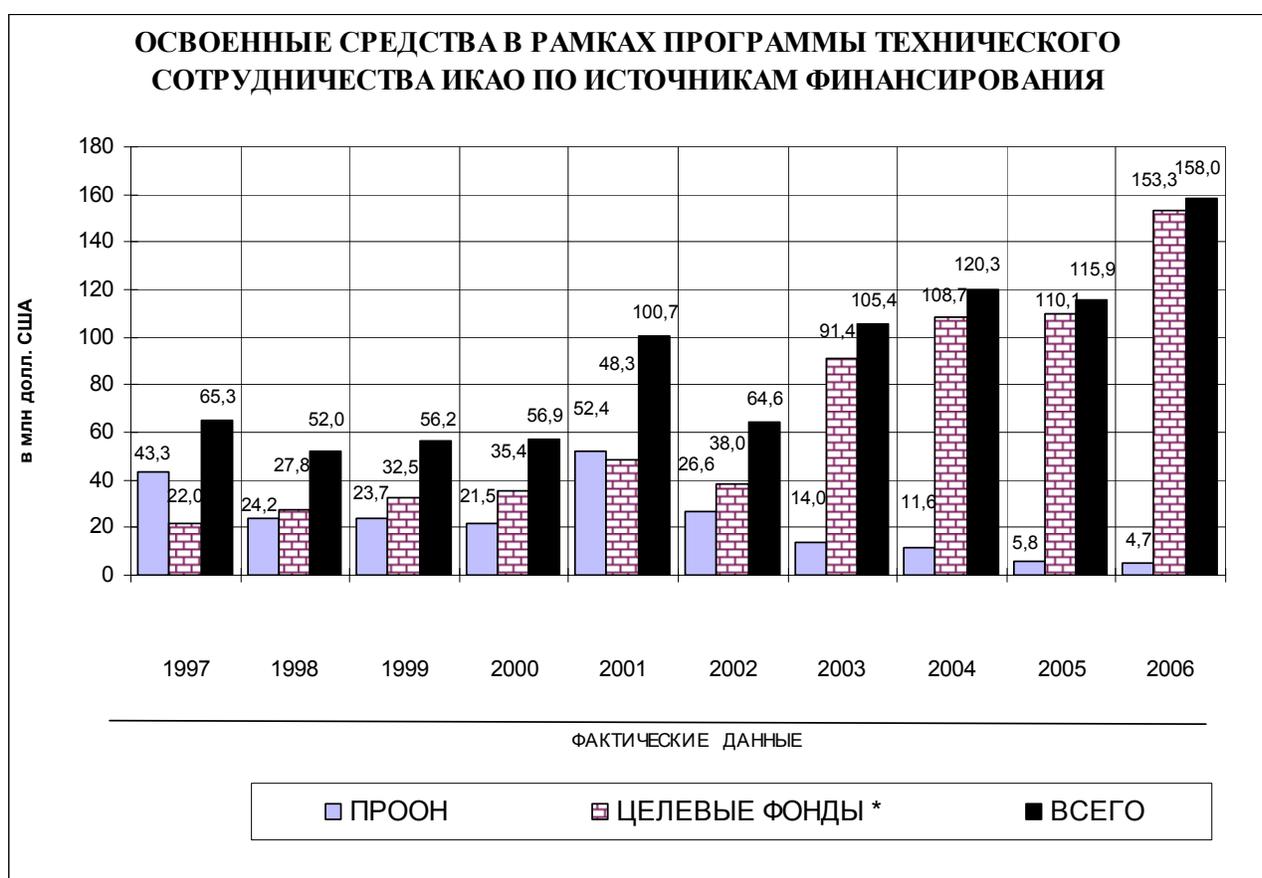
1.10 В зависимости от сложности деятельности или предоставляемого обслуживания к различным компонентам в рамках соглашений об управленческом обслуживании (СУО) применяются различные ставки, не превышающие 10 %. Применяемые ставки Службы закупок для гражданской авиации (СЗГА) являются переменными и регрессивными; при заказах на закупку от 10 000 до 100 000 долл. США они составляют 6 % и сокращаются по мере увеличения размера заказов. Эти ставки обсуждаются и согласуются с государствами и фиксируются в проектной документации и соглашениях, подписываемых с ИКАО. Административные сборы по проектам целевых фондов увязываются со ставками ПРООН и, следовательно, устанавливаются в размере около 10 %. Со времени введения проектов СУО в 1993 году объем реализации в рамках СУО постепенно возрастал и в 2006 году составил 133,8 млн долл. США, или 84,7 % от общего объема реализации Программы, оцениваемого в 158 млн долл. США.

## 2. ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

### 2.1 Общие объемы реализации Программы за последние десять лет

2.1.1 В таблице 1 приводятся сводные данные за десять лет об освоенных средствах в рамках Программы технического сотрудничества с разбивкой по типам фондов, которые показывают, что объем реализованной Программы существенно возрос за два последних трехлетних периода – с 57 млн долл. США в 2000 году до 158 млн долл. США в 2006 году, что представляет собой увеличение примерно на 177 %.

ТАБЛИЦА 1



ПРООН включает базовые проекты и проекты долевого участия.

За 2006 год базовые проекты ПРООН = 0,2 млн долл. США и проекты долевого участия ПРООН = 4,5 млн долл. США.

\* Целевые фонды включают соглашения о целевых фондах, соглашения об управленческом обслуживании и Службу закупок для гражданской авиации. Все средства предоставлены правительствами и другими источниками.

2.1.2 Средняя доля внедрения оборудования последовательно возрастала с 39,6 % от общего объема реализации Программы в 1997–2000 гг. до более 73 % в период 2001–2006 гг. Увеличение объема закупок обусловлено заключением Организацией крупных контрактов на оборудование с более низкими ставками накладных расходов, тогда как среднее количество заказов на закупку несколько уменьшилось.

## 2.2 Программа технического сотрудничества, 2004–2006 гг.

2.2.1 В таблице 2 приведены сводные данные о реализации Программы за 2004–2006 гг. Из таблицы видно, что объем реализованной Программы, в частности при выполнении проектов по линии целевых фондов, включая СУО и СЗГА, возрос приблизительно на 109 % по сравнению с трехлетним периодом 2001–2003 гг. Объем средств, предоставленных из основных фондов ПРООН, еще более сократился и составил менее 1 % от общего объема Программы технического сотрудничества на текущее трехлетие, а общий объем проектов ПРООН за 2004–2006 гг., осуществляемых на условиях долевого участия в расходах и финансируемых главным образом правительствами, составил 19,1 млн долл., или 4,8 %, по сравнению с 89 млн долл. США, или 33 % от общего объема программы, за 2001–2003 гг.

ТАБЛИЦА 2

### РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА, 2004–2006 ГГ. (в млн долл. США)

ГОД	ПРООН			ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ				ВСЕГО
	ОСНОВ- НЫЕ	ДОЛЕВОЕ УЧАСТИЕ	ИТОГО ПРООН	ЦФ	СЗГА	СУО	ИТОГО	
2004	2,0	9,6	11,6	18,0	15,5	75,2	108,7	120,3
2005	0,8	5,0	5,8	29,3	7,1	73,7	110,1	115,9
2006	0,2	4,5	4,7	14,9	4,6	133,8	153,3	158
<b>Всего</b>	<b>3,0</b>	<b>19,1</b>	<b>22,1</b>	<b>62,2</b>	<b>27,2</b>	<b>282,7</b>	<b>372,1</b>	<b>394,2</b>
Предыду- щие 3 года	4,0	89,0	93,0	15,5	77,6	84,6	177,7	270,7

Основные: проекты ПРООН (средства предоставляются ПРООН).  
 Долевое участие: проекты ПРООН (99 % средств предоставляются правительствами).  
 ЦФ: целевые фонды (средства предоставляются правительствами и другими органами).  
 СЗГА: Служба закупок для гражданской авиации (средства предоставляются правительствами и другими органами).  
 СУО: соглашения об управленческом обслуживании (средства предоставляются правительствами и другими органами).

## **2.3 Деятельность, связанная с экспертами, стипендиями, оборудованием и обслуживанием, 2004–2006 гг.**

2.3.1 Тремя основными компонентами проектов, осуществляемых ИКАО, являются эксперты, нанимаемые для реализации проектов технического сотрудничества на местах, стипендии, выплачиваемые сотрудникам подразделений гражданской авиации, отбираемым правительствами, и оборудование и обслуживание, заказываемое для проектов. В годовых докладах Совета за 2004, 2005 и 2006 годы подробно описывается деятельность ИКАО в области технического сотрудничества за указанный период.

2.3.2 Расширение программ подготовки в странах, осуществляемых нанятыми УТС ИКАО инструкторами, в дополнение к 9 %-му увеличению числа стипендий, предоставленных в 2004–2006 гг. (1654), по сравнению с 1518 за 2001–2003 гг., свидетельствует о растущем осознании государствами важности обучения в области гражданской авиации. Кроме того, для компенсации нехватки финансирования по линии ПРООН, которая традиционно поддерживала обучение стипендиатов, государства-получатели включают также основную подготовку национальных кадров в закупочный компонент своих проектов технического сотрудничества по линии ИКАО.

2.3.3 Общее количество полевых экспертов и консультантов, набранных в период 2004–2006 гг., составило 1443, что на 13,5 % выше показателя за предыдущий трехлетний период (1271).

2.3.4 Показатель освоения средств на внедрение оборудования за текущее трехлетие возрос на 41 % до 289,9 млн долл. США по сравнению с 205,2 млн долл. США в 2001–2003 гг.

## **2.4 Поступления и расходы Фонда AOSC**

2.4.1 Из таблицы 3 видно, что в течение 9 из 10 последних лет УТС удавалось сохранять баланс между поступлениями и расходами, не возлагая чрезмерного бремени на развивающиеся страны, вклад которых в финансирование Программы технического сотрудничества ИКАО составляет около 98 %.

2.4.2 В 2004, 2005 и 2006 годах доходы превысили расходы соответственно на 0,5, 0,4 и 0,1 млн долл. США.

ТАБЛИЦА 3



## 2.5 Значение Программы технического сотрудничества в 2004–2006 гг. для достижения стратегических целей ИКАО

2.5.1 В соответствии со стратегическими целями ИКАО на 2005–2010 гг. помощь, предоставленная в рамках проектов технического сотрудничества ИКАО в 2004–2006 гг., носила широкий характер и включала в себя оказание содействия в таких областях, как а) генеральное планирование деятельности гражданской авиации; б) развитие людских ресурсов; с) административные и юридические вопросы; d) средства связи и навигации; e) авиационная безопасность; f) летная годность и производство полетов; g) системы управления безопасностью полетов; h) проектирование, строительство и управление деятельностью аэропортов; i) обслуживание воздушного движения; j) поиск и спасание и k) введение методологии ТРЕЙНЭР.

2.5.2 В соответствии с приоритетами ИКАО производился набор международных экспертов для оказания помощи национальным администрациям гражданской авиации в различных областях, включая, в частности, производство полетов, летную годность, сертификацию аэродромов, системы управления безопасностью полетов, авиационную безопасность, организацию воздушного движения, CNS/ATM, глобальные системы спутниковой навигации, радиолокационные и навигационные средства, связь, авиационную метеорологию,

расследование/предотвращение авиационных происшествий, проектирование, развитие и эксплуатацию аэропортов и авиационное законодательство.

2.5.3 Подготовка национальных кадров с предоставлением стипендий велась, главным образом, в следующих областях: управление и законодательство в области гражданской авиации, управление воздушным движением и поисково-спасательные службы, техническое обслуживание и летная годность воздушных судов, производство полетов, расследование и предотвращение авиационных происшествий, авиационная безопасность, техническое обслуживание средств авиационной связи и навигации, авиационное метеорологическое обслуживание, проектирование, строительство и техническое обслуживание аэропортов, системы управления безопасностью полетов, авиационная медицина и технология обучения. В течение 2004–2006 гг. национальные кадры также прошли подготовку на местах в одной или нескольких из упомянутых областей. Техническая подготовка проводилась также в рамках закупочного компонента проектов, связанных с приобретением оборудования (см. п. 2.5.4 ниже), и включала в себя подготовку в области технического обслуживания, практическое обучение на рабочих местах без отрыва от производства, а также подготовку инспекторов.

2.5.4 Оборудование и услуги, приобретенные в течение данного трехлетнего периода, непосредственно влияли на повышение безопасности полетов и авиационной безопасности в аэропортах, усовершенствование инфраструктуры средств связи и аэронавигационных средств и повышение эффективности авиационной деятельности в соответствующих странах в соответствии со стратегическими целями А, В и D. В частности, эксперты ИКАО обеспечивали соответствие технических требований применимым SARPS ИКАО и региональным аэронавигационным планам. В 2004–2006 гг. были заключены контракты и производились закупки, в частности, средств связи, навигации и наблюдения, оборудования летной калибровки, оборудования автоматизированной системы наблюдения за погодой (AWOS), диспетчерских и летных тренажеров, а также аэропортового и связанного с ним оборудования.

2.5.5 Что касается стратегической цели А, то в рамках программы совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и сохранению летной годности в процессе эксплуатации (COSCAP) продолжалось сотрудничество с государствами в устранении недостатков в области безопасности полетов, выявленных в ходе проверок по линии Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП). В координации с программой единой стратегии техническое сотрудничество государствам предоставляется на субрегиональной основе, что значительно сокращает расходы. Имея целью создание субрегиональной структуры контроля за обеспечением безопасности полетов, COSCAP стремится расширить возможности участвующих государств по осуществлению контроля за обеспечением безопасности полетов, способствуя принятию согласованного подхода в отношении совместного использования технических специалистов и обеспечения подготовки национальных инспекторов. В настоящее время УТС осуществляет десять проектов в рамках COSCAP с участием 85 государств Азиатско-Тихоокеанского региона, Европы, Ближнего Востока, Африки и Северной и Южной Америки.

2.5.6 В соответствии со стратегической целью В Совместная программа по авиационной безопасности (CASP) предлагает эффективное с точки зрения затрат решение, направленное на устранение общих недостатков в сфере авиационной безопасности на региональной основе и на повышение уровня соблюдения участвующими государствами и их международными аэропортами международных требований и SARPS ИКАО в сфере авиационной безопасности. CASP также имеет целью создание региональной структуры, способствующей сотрудничеству и координации в решении вопросов авиационной безопасности и поощряющей обмен информацией между

полномочными органами авиационной безопасности, а также согласование мер обеспечения авиационной безопасности и подготовки персонала. В течение прошлого трехлетия в Азиатско-Тихоокеанском регионе продолжалось осуществление проекта в рамках CASP с участием 18 государств.

2.5.7 В дополнение к вышесказанному необходимо отметить, что несколько проектов для конкретных стран, осуществленных в течение данного периода, включали специальные мероприятия, направленные на повышение безопасности полетов и авиационной безопасности.

2.5.8 В связи со стратегической целью D следует отметить, что Программа на 2004–2006 гг. включала осуществление проектов для конкретных стран и четырех региональных проектов, направленных на модернизацию аэронавигационных систем, в частности на переход на системы CNS/ATM. Эти проекты способствовали расширению межрегионального сотрудничества, обеспечивая соблюдение Глобального плана, региональных аэронавигационных планов и применимых стандартов ИКАО посредством закупок оборудования, предоставления услуг экспертов и специальной подготовки технического и эксплуатационного персонала в области аэронавигации/организации воздушного движения. Другие проекты для конкретных стран, направленные на повышение эффективности авиационной деятельности, включали разработку генеральных планов строительства аэропортов, восстановление аэропортов и органов обслуживания воздушного движения и планирование развития или модернизации аэропортов и аэронавигационных служб.

2.5.9 Подробная информация о конкретных проектах технического сотрудничества, включая проектные показатели, содержится в главе V и добавлениях к годовым докладам Совета за 2004, 2005 и 2006 гг.

## **2.6 Программа технического сотрудничества на 2007 год**

2.6.1 На момент подготовки настоящего документа Программа технического сотрудничества на 2007 год еще разрабатывалась, а по состоянию на 31 марта 2007 года ее объем составлял 183,4 млн долл. США с уровнем освоения примерно 82 %. Продолжается работа по расширению Программы и достижению более высокого уровня освоения. Следует отметить, что средства, предоставляемые развивающимися странами для финансирования своих собственных проектов, составляет 98 % Программы. Согласно оценкам, в 2007 году поступления составят 8,6 млн долл. США, а предполагаемые расходы – 8,5 млн долл. США, из которых 1,6 млн долл. США относятся к расходам на персонал Регулярной программы и услуги, финансируемые за счет Фонда AOSC в региональных бюро, Юридическом управлении, Секции информационных технологий, Финансовом отделе и Отделе людских ресурсов. Приведенные выше бюджетные показатели не включают дополнительные вспомогательные расходы, которые подлежат переносу из бюджета Регулярной программы в Фонд AOSC в 2007 году. В 2006 году такие дополнительные вспомогательные расходы составили 549 000 долл. США (см. A36-WP/48, EX/13).

2.6.2 Следует отметить, что по оценкам на 2007 год ожидается излишек в размере 167 000 долл. США и что накопленный излишек Фонда AOSC на конец 2007 года составит 6,1 млн долл. США после выделения 2 млн долл. США на частичное финансирование проекта модернизации финансовых систем ИКАО, стоимость которого оценивается в 8 млн долл. США (см. резолюцию A35-32 Ассамблеи). Накопленный излишек, образуемый из поступлений от возмещения административных накладных расходов, процентных накоплений и поступлений от услуг по организации поездок, которые УТС предоставляет Организации и проектам, служит

резервом для покрытия выплат, причитающихся сотрудникам на финансируемых за счет AOSC должностях по окончании срока службы, объем которых составил на конец 2006 года 4,0 млн долл. США, а также возможного дефицита Программы технического сотрудничества.

– КОНЕЦ –