



大会第 36 届会议

执行委员会

议程项目 15：航空保安方案

关于国际民航组织航空保安（AVSEC）行动计划
的指示性捐助水平

（由国际民航组织理事会提交）

执行摘要

2008 年—2010 年期间航空保安（AVSEC）行动计划所需的供资额为 1790 万美元。航空保安行动计划的费用正被纳入经常预算中。但由于 2008 年—2010 年供资局限所致，仅能将约 860 万美元的所需金额纳入经常预算。有 930 万美元的余额将不得不通过财政年度 2007 年年底结转的资金再加上新的自愿捐款供资。然而 2007 年年底结转的余额预计约为 470 万美元。据此，秘书处要求批准建议在 2008 年追加自愿捐款额 460 万美元，以便为 2008 年—2010 年期间的该方案充分供资。

行动：请大会：

- a) 审议 2005 年—2007 年三年期为航空保安行动计划已收到但尚未使用的捐款其未经审计的估计余额（见第 2.2 段）；
- b) 审议为 2007 年以及 2008 年—2010 年三年期分别编制的收支预测；和
- c) 要求秘书长在关于经常预算会费的同一封国家级信件中，请各国为支持 2008 年—2010 年的航空保安行动计划，提供 460 万美元的自愿捐款；和
- d) 通过附录 C 中提出的大会决议草案。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标 B。
财务影响：	根据目前的预测，2008 年至 2010 年期间，航空保安行动计划将面临 460 万美元的可能的供资缺口。如果不填补该缺口，将不得不缩减航空保安活动。
参考文件：	A36-WP/23 号文件 —— 本组织 2008 年、2009 年和 2010 年预算草案 A36-WP/55 号文件 —— 自大会第 35 届会议以来航空保安方案的发展。

1. 引言

1.1 2004 年 10 月的大会第 35 届会议一致通过了大会第 A35-10 号决议：关于航空保安行动计划的财务捐助。这项决议，除其他事项外，对各国以人力和财务资源的形式提供的自愿捐助表示赞赏；核准财政年度 2005 年、2006 年和 2007 年实施航空保安行动计划预算外资源的指示性资金要求，总额为 2000 万美元；并敦促所有缔约国提供自愿捐助，以便为实施航空保安行动计划提供资金。建议的捐助额是以大会批准的 2005 年、2006 年和 2007 年经常方案预算摊款比额为基础的。

1.2 秘书长在考虑到第 172 届会议期间非法干扰委员会（UIC）和理事会提出的建议之后，发出了一封国家级信件（2004 年 12 月 29 日的 AS 8/1.5-04/107 号保密信件），为航空保安行动计划筹募自愿捐款。该信件说明了 2005 年财政年度各国应该为行动计划捐款的建议水平，总金额为 520 万美元，这是根据大会第 35 届会议第 A35-WP/49 号文件的第 1 号增编中的数额而提交的。该信件还针对 2005 年第一季度期间已收到但尚未使用的 2002 年—2004 年三年期捐款的实际余额做了解释，并表示，2006 年和 2007 年的指示性捐款水平将提交理事会审议，之后再向各国通报结果。

1.3 在 2005 年和 2006 年可用资金的基础之上，将 2006 年和 2007 年的所需自愿捐款额分别调整为 530 万美元和 535 万美元。据此，2005 年—2007 年期间的自愿捐款摊款总额为 1585 万美元。

1.4 并非所有的国家都已能够向自愿基金提供捐款。就 2005 年—2006 期间而言，所收到的款项约为 600 万美元，也就是摊款总额的 57%。如果把专项捐款包括在内，所收到的资金总额则增加到 771 万美元，也就是摊款额的 73.4%。本文件的附录 D 包括了对收支的详细审查。由于这些资金缺口所致，2005 年和 2006 年财政年度航空保安行动计划的支出已超出了所收到的摊款额。除非各国采取补救行动，为此重要方案提供捐助，预计这一趋势在 2007 年还将持续下去。

2. 截至 2007 年 12 月 31 日的捐款余额

2.1 正如本文件的附录 D 所述，2006 年财政年度年底可动用的资金余额为 725 万美元，而 2007 年的建议自愿捐款额则为 535 万美元。从现有的收款趋势来看，国际民航组织预计在 2007 年期间将收到 321 万美元，而总摊款额则为 535 万美元，截至 2007 年 6 月，就这笔款项收到的金额不到 526 000 美元。由 2007 年航空保安行动计划供资的支出预计约为 512 万美元。

2.2 据此，截至 2007 年 12 月 31 日，尚未用完的捐款余额预计约为 470 万美元，而其假设是，2007 年期间能收到 321 万美元的自愿捐款。

3. 2008 年—2010 年的航空保安行动计划的资金要求

3.1 正如大会第 A35-10 号决议所述，将“逐步和尽快地”将航空保安的资金要求纳入经常预算方案中。国际民航组织预计在此领域的方案支出将增加，2008 年—2010 年期间将达到共计 1790 万美元，即每年约为 600 万美元。

3.2 就下一个预算三年期而言，鉴于经常预算的供资上限，国际民航组织已经尽可能地把最多的资

金要求纳入经常预算中。正如 A36-WP/23 号文件所述，已将 860 万美元，也就是 2008 年—2010 年所需资金总额的 47.9% 纳入了经常预算提案当中。约 930 万美元的余额将由 2007 年财政年度年底余下的资金余额填补。如果该数额少于 930 万美元，除非获得新的自愿供资，否则航空保安活动将不得不相应缩减。

3.3 鉴于 2007 年年底余下的资金余额预计约为 470 万美元，目前预计的资金缺口约为 460 万美元¹。

2008 年—2010 年预测的收支

(单位：百万美元)

	<u>2008 年</u>	<u>2009 年</u>	<u>2010 年</u>
从上个年度结转的金额	4.7	0.6	(2.6)
减：预期的支出（非经常预算余额）	(4.1)	(3.2)	(2.0)
年底余下的资金余额	<u>0.6</u>	<u>(2.6)</u>	<u>(4.6)</u>

3.4 鉴于保安是国际民航组织业务计划中的战略目标之一，因此建议在 2008 年向各国筹募自愿捐款，以填补上表所述的资金缺口（460 万美元）。根据 2008 年摊款比额草案而编制的指示性各国捐助水平表载于本文件的附录 B 中，而在本文件附录 C 中则载有为此编制的一份大会决议草案。

—————

¹ 根据 A36-WP/23 号文件中的 1.15 加元兑换 1 美元的汇率换算，相当于 530 万加元。根据理事会的建议在附录 B 中提供了详情。

附录 A
2008年-2010年三年期
国际民航组织航空保安行动计划所需的资源

(单位: 千美元)

方案	拟议纳入经常方案的金额	所需的预算外供资金额*	所需总额
	A	B	A+B
主要方案III: 航空运输			
规范和指导材料 (SGM)			
工作人员	328	154	482
差旅		284	284
其他		182	182
主要方案V: 地区和其他方案			
航空保安地区官员 (ASRO's)			
工作人员	477	918	1 395
主要方案VIII: 保安和安全审计 (SSA) 处			
SSA 处长办公室			
工作人员	795	1033	1 828
差旅	55	102	157
其他		154	154
航空保安审计 (ASA)**			
工作人员	3 937	1073	5 010
审计访问	1 174	1022	2 196
其他	94	542	636
审计协调和报告 (ACR)			
工作人员	620	461	1 081
差旅	61	104	165
其他	115	794	909
实施支助和发展 (ISD)处***			
ISD处长办公室			
工作人员	623	483	1 106
差旅	0	150	150
其他	0	234	234
保安科 ****			
工作人员	292	236	528
差旅	0	582	582
其他	0	817	817
合计	8 571	9 325	17 896

* 资金来自2007年结转的结余和额外的自愿捐助。

** 航空保安审计科将于2008年启动第二审计周期, 并将侧重于各国的保安监督能力, 每年进行约30次审计。

为了核查第一审计周期的国家纠正行动计划的实施情况而进行的后续访问, 将继续以每年约40次的比率、与相关的地区办事处密切合作进行。将保持对纠正行动计划进行仔细审查以及对审计中发现的问题进行分析, 并强调将其结果纳入国际民航组织协调的援助战略中。

*** 截至2007年6月15日, 在秘书长办公室之下设立了实施支助和发展 (ISD) 处。

**** 即先前的协调的援助和发展 (CAD) 科。

附录 B
国际民航组织航空保安行动计划
建议的捐助水平

缔约国	2008年 %	2008年* 建议捐助额	
		(以美元计)	(以加元计)
阿富汗	0.06	2 760	3 174
阿尔巴尼亚	0.06	2 760	3 174
阿尔及利亚	0.08	3 680	4 232
安道尔	0.06	2 760	3 174
安哥拉	0.06	2 760	3 174
安提瓜和巴布达	0.06	2 760	3 174
阿根廷	0.33	15 180	17 457
亚美尼亚	0.06	2 760	3 174
澳大利亚	1.77	81 420	93 633
奥地利	0.74	34 040	39 146
阿塞拜疆	0.06	2 760	3 174
巴哈马	0.06	2 760	3 174
巴林	0.07	3 220	3 703
孟加拉国	0.08	3 680	4 232
巴巴多斯	0.06	2 760	3 174
白俄罗斯	0.06	2 760	3 174
比利时	0.83	38 180	43 907
伯利兹	0.06	2 760	3 174
贝宁	0.06	2 760	3 174
不丹	0.06	2 760	3 174
玻利维亚	0.06	2 760	3 174
波斯尼亚和黑塞哥维那	0.06	2 760	3 174
博茨瓦纳	0.06	2 760	3 174
巴西	0.92	42 320	48 668
文莱达鲁萨兰国	0.06	2 760	3 174
保加利亚	0.06	2 760	3 174
布基纳法索	0.06	2 760	3 174
布隆迪	0.06	2 760	3 174
柬埔寨	0.06	2 760	3 174
喀麦隆	0.06	2 760	3 174
加拿大	2.48	114 080	131 192
佛得角	0.06	2 760	3 174
中非共和国	0.06	2 760	3 174
乍得	0.06	2 760	3 174
智利	0.26	11 960	13 754
中国	2.42	111 320	128 018
哥伦比亚	0.21	9 660	11 109

缔约国	2008年 %	2008年* 建议捐助额	
		(以美元计)	(以加元计)
科摩罗	0.06	2 760	3 174
刚果	0.06	2 760	3 174
库克群岛	0.06	2 760	3 174
哥斯达黎加	0.06	2 760	3 174
科特迪瓦	0.06	2 760	3 174
克罗地亚	0.06	2 760	3 174
古巴	0.07	3 220	3 703
塞浦路斯	0.06	2 760	3 174
捷克共和国	0.18	8 280	9 522
朝鲜民主主义人民共和国	0.06	2 760	3 174
刚果民主共和国	0.06	2 760	3 174
丹麦	0.56	25 760	29 624
吉布提	0.06	2 760	3 174
多米尼加共和国	0.06	2 760	3 174
厄瓜多尔	0.06	2 760	3 174
埃及	0.17	7 820	8 993
萨尔瓦多	0.06	2 760	3 174
赤道几内亚	0.06	2 760	3 174
厄立特里亚	0.06	2 760	3 174
爱沙尼亚	0.06	2 760	3 174
埃塞俄比亚	0.07	3 220	3 703
斐济	0.06	2 760	3 174
芬兰	0.48	22 080	25 392
法国	5.17	237 820	273 493
加蓬	0.06	2 760	3 174
冈比亚	0.06	2 760	3 174
格鲁吉亚	0.06	2 760	3 174
德国	7.08	325 680	374 532
加纳	0.06	2 760	3 174
希腊	0.46	21 160	24 334
格林纳达	0.06	2 760	3 174
危地马拉	0.06	2 760	3 174
几内亚	0.06	2 760	3 174
几内亚比绍	0.06	2 760	3 174
圭亚那	0.06	2 760	3 174
海地	0.06	2 760	3 174
洪都拉斯	0.06	2 760	3 174
匈牙利	0.14	6 440	7 406
冰岛	0.07	3 220	3 703
印度	0.54	24 840	28 566

缔约国	2008年 %	2008年*	
		建议捐助额 (以美元计)	(以加元计)
印度尼西亚	0.29	13 340	15 341
伊朗（伊斯兰共和国）	0.18	8 280	9 522
伊拉克	0.06	2 760	3 174
爱尔兰	0.42	19 320	22 218
以色列	0.47	21 620	24 863
意大利	3.71	170 660	196 259
牙买加	0.06	2 760	3 174
日本	12.16	559 360	643 264
约旦	0.06	2 760	3 174
哈萨克斯坦	0.06	2 760	3 174
肯尼亚	0.06	2 760	3 174
基里巴斯	0.06	2 760	3 174
科威特	0.19	8 740	10 051
吉尔吉斯斯坦	0.06	2 760	3 174
老挝人民民主共和国	0.06	2 760	3 174
拉脱维亚	0.06	2 760	3 174
黎巴嫩	0.06	2 760	3 174
莱索托	0.06	2 760	3 174
利比里亚	0.06	2 760	3 174
阿拉伯利比亚民众国	0.06	2 760	3 174
立陶宛	0.06	2 760	3 174
卢森堡	0.38	17 480	20 102
马达加斯加	0.06	2 760	3 174
马拉维	0.06	2 760	3 174
马来西亚	0.57	26 220	30 153
马尔代夫	0.06	2 760	3 174
马里	0.06	2 760	3 174
马耳他	0.06	2 760	3 174
马绍尔群岛	0.06	2 760	3 174
毛里塔尼亚	0.06	2 760	3 174
毛里求斯	0.07	3 220	3 703
墨西哥	1.46	67 160	77 234
密克罗尼西亚（联邦）	0.06	2 760	3 174
摩纳哥	0.06	2 760	3 174
蒙古	0.06	2 760	3 174
黑山共和国	0.06	2 760	3 174
摩洛哥	0.09	4 140	4 761
莫桑比克	0.06	2 760	3 174
缅甸	0.06	2 760	3 174
纳米比亚	0.06	2 760	3 174

缔约国	2008年 %	2008年* 建议捐助额	
		(以美元计)	(以加元计)
瑙鲁	0.06	2 760	3 174
尼泊尔	0.06	2 760	3 174
荷兰	1.96	90 160	103 684
新西兰	0.37	17 020	19 573
尼加拉瓜	0.06	2 760	3 174
尼日尔	0.06	2 760	3 174
尼日利亚	0.06	2 760	3 174
挪威	0.57	26 220	30 153
阿曼	0.11	5 060	5 819
巴基斯坦	0.16	7 360	8 464
帕劳	0.06	2 760	3 174
巴拿马	0.06	2 760	3 174
巴布亚新几内亚	0.06	2 760	3 174
巴拉圭	0.06	2 760	3 174
秘鲁	0.10	4 600	5 290
菲律宾	0.18	8 280	9 522
波兰	0.42	19 320	22 218
葡萄牙	0.47	21 620	24 863
卡塔尔	0.16	7 360	8 464
大韩民国	2.45	112 700	129 605
摩尔多瓦共和国	0.06	2 760	3 174
罗马尼亚	0.07	3 220	3 703
俄罗斯联邦	0.73	33 580	38 617
卢旺达	0.06	2 760	3 174
圣基茨和尼维斯	0.06	2 760	3 174
圣卢西亚	0.06	2 760	3 174
圣文森特和格林丁斯	0.06	2 760	3 174
萨摩亚	0.06	2 760	3 174
圣马力诺	0.06	2 760	3 174
圣多美和普林西比	0.06	2 760	3 174
沙特阿拉伯	0.71	32 660	37 559
塞内加尔	0.06	2 760	3 174
塞尔维亚	0.06	2 760	3 174
塞舌尔	0.06	2 760	3 174
塞拉里昂	0.06	2 760	3 174
新加坡	1.24	57 040	65 596
斯洛伐克	0.06	2 760	3 174
斯洛文尼亚	0.07	3 220	3 703
所罗门群岛	0.06	2 760	3 174
索马里	0.06	2 760	3 174

缔约国	2008年 %	2008年* 建议捐助额	
		(以美元计)	(以加元计)
南非	0.46	21 160	24 334
西班牙	2.38	109 480	125 902
斯里兰卡	0.08	3 680	4 232
苏丹	0.06	2 760	3 174
苏里南	0.06	2 760	3 174
斯威士兰	0.06	2 760	3 174
瑞典	0.77	35 420	40 733
瑞士	1.00	46 000	52 900
阿拉伯叙利亚共和国	0.06	2 760	3 174
塔吉克斯坦	0.06	2 760	3 174
泰国	0.56	25 760	29 624
前南斯拉夫马其顿共和国	0.06	2 760	3 174
东帝汶	0.06	2 760	3 174
多哥	0.06	2 760	3 174
汤加	0.06	2 760	3 174
特利尼达和多巴哥	0.06	2 760	3 174
突尼斯	0.06	2 760	3 174
土耳其	0.44	20 240	23 276
土库曼斯坦	0.06	2 760	3 174
乌干达	0.06	2 760	3 174
乌克兰	0.06	2 760	3 174
阿拉伯联合酋长国	0.64	29 440	33 856
联合王国	5.94	273 240	314 226
坦桑尼亚联合共和国	0.06	2 760	3 174
美国	25.00	1 150 000	1 322 500
乌拉圭	0.06	2 760	3 174
乌兹别克斯坦	0.06	2 760	3 174
瓦努阿图	0.06	2 760	3 174
委内瑞拉	0.16	7 360	8 464
越南	0.07	3 220	3 703
也门	0.06	2 760	3 174
赞比亚	0.06	2 760	3 174
津巴布韦	0.06	2 760	3 174
	<u>100.00</u>	<u>4 600 000</u>	<u>5 290 000</u>

* 由于2008年的摊额比额须待下一届大会批准，因此摊款百分比和金额是以2008年摊款比额草案为基础的，仅为指示性数字。

附录 C

供大会第 36 届会议通过的大会决议草案

决议 15/..关于航空保安行动计划的财务捐助

鉴于国际民用航空的发展对建立和保持世界各国之间和人民之间的友谊和了解大有帮助,而其滥用足以威胁普遍安全;

鉴于恐怖行为的威胁、航空器的非法劫持和针对民用航空的其他非法干扰行为,包括企图破坏航空器的行为,以及企图将航空器用做杀伤性武器的行为,对国际民用航空的安全、效率和正常具有严重的不利影响,危及机上和地面人员的生命,并有损世界人民对国际民用航空安全的信心;

忆及大会第 A35-10 号决议;

核准理事会通过的航空保安行动计划,以便紧急处理新的和正在出现的对民用航空的威胁,特别是建立尤其是与机场保安安排和民用航空保安方案有关的国际民航组织普遍保安审计计划,审查现有航空保安公约是否充分,并审查国际民航组织航空保安方案,包括审查《公约》附件 17 及其他有关附件;

深信航空保安将继续是国际民航组织的一项关键和优先方案,并且有必要在下一个三年期制定和实施工作方案,以处理根据大会第 A35-10 号决议所查明的的问题;和

注意到秘书长已将接近 50%的航空保安行动计划纳入了经常预算,由于预算和财务限制,实施航空保安工作方案所需的资金不能完全纳入 2008 年—2010 年的经常预算;

大会

1. 对缔约国以人力和财务资源的形式提供的自愿捐助表示赞赏,这些自愿捐助预期到 2008 年年底将达到至少 [460]万美元,用于在 2008 年—2010 年三年期内实施航空保安行动计划;
2. 敦促所有缔约国尽快地并最好作为其 2008 年分摊会费的一部分提供自愿捐助,以便为实施航空保安行动计划提供资金,建议的捐助将以大会批准的 2008 年经常预算摊款比额为基础;
3. 敦促所有缔约国提前做出自愿捐助的认捐,并且在 2008 年初期提供捐助,以便确保航空保安行动计划的适当规划和实施;
4. 敦促理事会继续逐步地将资金要求纳入到经常方案,以支持航空保安行动计划的长期持续性,并相应地要求秘书长在准备 2011 年—2013 年方案预算草案时,就将其完全纳入提出具体建议;和
5. 宣布本决议取代大会 A35-10 号决议。

—————

附录 D
航空保安行动计划
2002年—2007年财务摘要
(单位: 千美元)

		<u>2002年</u>	<u>2003年</u>	<u>2004年</u>	<u>2005年</u>	<u>2006年</u>	<u>2007年</u>
建议捐款额	A						
(见: AS 8/1.5-02/90 号和 AS 8/1.5-05/54号国家级信件)		3,936	5,240	6,240	5,200	5,300	5,350

		<u>2002年</u>	<u>2003年</u>	<u>2004年</u>	<u>2005年</u>	<u>2006年</u>	<u>2007年</u>
		经实际审计					估计值
自愿捐款额 ¹	B	3,337	2,000	3,381	3,432	2,612	3,210
专项捐款额	C	474	2,039	620	708	956	
其他收入(利息等)		285	355	586	449	701	
减: 支出 ²		-1,049	-2,514	-4,348	-4,739	-4,162	-5,115 ³
加: 上年度结余		1,359	4,406	7,409	7,684	7,549	7,253
上年度调整额			11	46	15	127	-65
向其他基金结转额 ⁴			1,112	-10		-530	-530
年底余额		4,406	7,409	7,684	7,549	7,253	4,753

自愿捐款额在建议捐款额中所占百分比	B/A	84.8%	38.2%	54.2%	66.0%	49.3%	
收到的总款项在建议捐款额中 所占百分比 (B+C) / A		96.8%	77.1%		79.6%	67.3%	

¹ 以2005年和2006年实际收到的款项为依据, 预计2007年将收到约60%的建议捐款额。

² 约有15%的支出是由专项捐款供资的。

³ 见C-WP/12642号文件附录B。

⁴ 经C-DEC 176/8号决定批准, 于2006年和2007年向经常方案结转了530 000美元。

2002年6月14日, 理事会批准了航空保安行动计划, 这是根据大会第A33-1号决议、以加强全世界航空保安为原则而制定的。