



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 25 повестки дня. Деятельность по итогам Конференции по глобальной стратегии в сфере безопасности полетов (DGCA/06)

ДОКЛАД О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ DGCA/06

(Представлено Советом ИКАО)

ДОБАВЛЕНИЕ № 1**1. ВВЕДЕНИЕ**

1.1 В настоящем добавлении представлена информация о действиях, предпринятых Советом по рекомендации 3/1 d) 3) Конференции генеральных директоров гражданской авиации по глобальной стратегии в сфере безопасности полетов (DGCA/06) после выпуска документа A36-WP/63.

2. ПОСЛЕДУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ ИКАО

2.1 Конференция DGCA/06 проходила в Штаб-квартире ИКАО с 20 по 22 марта 2006 года. Одним из результатов Конференции стало принятие рекомендации 3/1 d) 3), согласно которой ИКАО следует рассмотреть возможность совершенствования процесса подготовки и принятия Стандартов и Рекомендуемой практики путем "разработки критериев для определения того, какие Стандарты играют критическую роль в обеспечении безопасности полетов во всем мире, в отношении которых уведомления о различиях будут приниматься только в порядке исключения, и какие Стандарты, носящие детальный технический характер, следует сделать рекомендуемой практикой или изъять из Приложений ИКАО и превратить в инструктивный материал". 15 июня 2006 года Совет одобрил эту рекомендацию и поручил Комиссии изучить вопрос о средствах ее выполнения.

2.2 Комиссия изучила вопрос и 20 июня 2007 года представила свои рекомендации Совету, сделав вывод о том, что определение перечня Стандартов, играющих критическую роль в обеспечении безопасности полетов, в отношении которых уведомления о различиях будут приниматься только в порядке исключения, может быть неверно истолковано и привести к обратным результатам. Вместе с тем Комиссия определила возможные меры для достижения цели рекомендации DGCA/06. Совет согласился создать небольшую многодисциплинарную рабочую группу для дальнейшего изучения этого вопроса с учетом последствий в практической, технической, юридической, экономической и директивной сферах и рекомендовать курс действий для Совета. Многодисциплинарная рабочая группа пришла к выводу о необходимости

рассмотреть данный вопрос в более широкой перспективе и на основе первоначального предложения Аeronавигационной комиссии подготовила приведенные ниже изложение проблемы и круг полномочий для будущей работы над этим вопросом.

2.3 Изложение проблемы. Проверки в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) подтвердили значительный уровень несоблюдения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS). Большинство из 11 000 SARPS, содержащихся в Приложениях ИКАО, носят нормативный характер, и гибкость действий при их применении ограничена. Остальные SARPS, в основном самые последние, основаны на характеристиках. Все SARPS имеют непосредственное отношение к безопасности полетов, авиационной безопасности, регулярности и/или эффективности международной аeronавигации. Однако отсутствие четкой иерархии среди различных связанных с безопасностью полетов Стандартов усложняет процессы приоритизации и внедрения, особенно в государствах с ограниченными ресурсами. Кроме того, Конвенция предусматривает возможность для государств отклоняться от Стандартов, при условии предоставления ИКАО уведомления о различиях, что потенциально подрывает в глобальном масштабе уровень безопасности полетов, гармонизацию и соблюдение принципа взаимного признания.

2.4 Круг полномочий для будущих действий. Для решения вопроса, который рассматривается в изложении проблемы выше, Совет ИКАО:

- a) рассмотрит адекватность связанных с обеспечением безопасности полетов положений ИКАО по отношению к существующим потребностям Договаривающихся государств, учитывая различные уровни их авиационной деятельности и возможностей выполнять эти положения;
- b) определит уместность основанных на характеристиках или нормативных положений;
- c) рассмотрит, в чем заключается различие, и разработает концепцию приемлемых средств обеспечения соблюдения, особенно основанных на характеристиках положений;
- d) рассмотрит принцип и процесс определения своевременности и метода разработки положений ИКАО;
- e) даст оценку того, каким образом Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и связанные с ним показатели могут дополнить и подкрепить положения ИКАО и нормативные рамки государств в области обеспечения безопасности полетов.

2.5 5 сентября 2007 года Совет рассмотрел предложение многодисциплинарной рабочей группы и поручил Аeronавигационной комиссии представить на 182-й сессии Совета план дальнейших действий по выполнению этой задачи с учетом рекомендаций многодисциплинарной рабочей группы и комментариев Совета по ним.