

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

Пункт 13 повестки дня. Доклад о ходе реализации Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) в рамках всеобъемлющего системного подхода

КОНЦЕПЦИЯ БУДУЩЕЙ УППКБП ПОСЛЕ ЗАВЕРШЕНИЯ ТЕКУЩЕГО ЦИКЛА ПРОВЕРОК

(Представлено Соединенными Штатами Америки)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе рассматривается характер УППКБП, которая должна сформироваться после завершения текущего цикла проверок в 2010 году. Это соответствует Европейскому предложению, первоначально выдвинутому на Конференции генеральных директоров гражданской авиации по глобальной стратегии в области безопасности полетов, проходившей в Монреале в марте 2006 года, где предлагается включить проведение на универсальной основе анализа риска для безопасности полетов при осуществлении будущей УППКБП. Собранный ИКАО в ходе двух проверочных циклов и одного цикла контрольных проверок огромный объем информации весьма поможет ей в проведении таких анализов и осуществлении непрерывного контроля за соблюдением государствами требований более или, по крайней мере, в равной степени эффективно.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) одобрить данную концепцию в принципе;
- b) поручить Совету реорганизовать УППКБП в соответствии с указанными направлениями в предстоящем трехлетии, с тем чтобы новый вид деятельности ИКАО по осуществлению "непрерывного контроля" на основе анализа риска для безопасности полетов мог начаться в 2011 году;
- c) принять содержащуюся в добавлении резолюцию для достижения этих целей.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью А "Повышать уровень безопасности полетов в гражданской авиации во всем мире"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Начавшись в виде добровольной программы по проведению оценок в 1995 году, усилия ИКАО по контролю за соблюдением Стандартов превратились в полномасштабную, носящую обязательный характер универсальную программу проверок, которая в настоящее время охватывает большинство связанных с безопасностью полетов Стандартов и Рекомендуемую практику (SARPS) в 16 из 18 Приложений к Чикагской конвенции. В процессе этой эволюции основная роль ИКАО в материальном выражении не изменилась, а именно: предоставлять Договаривающимся государствам достаточную информацию, с тем чтобы они могли принять хорошо взвешенные решения о статусе соблюдения Стандартов другими государствами. Такие результаты проверок могут использоваться государствами, например, когда они стремятся выполнить свои обязательства по статье 33 Чикагской конвенции в том, что касается признания (или непризнания) действительности свидетельств и удостоверений, выданных другими государствами, а также новый Стандарт Приложения 6 *"Эксплуатация воздушных судов"*, который предполагает признание сертификата эксплуатанта воздушного транспорта (АОС). Учитывая важный характер использования этой информации государствами, необходимо, чтобы она была надежной, своевременной и касалась наиболее критических аспектов систем контроля осуществления за обеспечением безопасности государства.

1.2 На организованной ИКАО Конференции генеральных директоров по глобальной стратегии в области безопасности полетов, проходившей в Монреале в марте 2006 года, ряд государств Европейского сообщества и Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА) вместе с Европейской организацией по безопасности аэронавигации (ЕВРОКОНТРОЛЬ) подняли вопрос о совершенствовании методов работы ИКАО в том, что касается Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов. В одной из рекомендаций, содержащейся в их рабочем документе (DGCA/06-WP/11), ИКАО было настоятельно предложено "активизировать свою деятельность по проведению расследований в рамках Программы УППКБП путем приоритизации более частых и целенаправленных проверок в соответствии со значением SARPS для безопасности полетов и связанных с ней факторов риска". Цель данного предложения заключается в том, чтобы повысить уровень актуальности, своевременности и надежности, а следовательно и полезность результатов проверок УППКБП. Никаких действий по данному вопросу Конференцией предпринято не было.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Наступило время вновь рассмотреть суть данного предложения и его последствия для характера Программы УППКБП, которая должна сформироваться после завершения текущего шестилетнего цикла проверок в 2010 году. Если эта Ассамблея одобрит значительные изменения к УППКБП, как предлагается в данном рабочем документе, то ИКАО будет располагать достаточным временем для реорганизации переработки этой Программы и своих методов работы, с тем чтобы приступить к осуществлению работы в 2011 году.

2.2 К концу текущего цикла, завершающегося в 2010 году, ИКАО накопит и предоставит в распоряжение государств на автоматизированной основе огромный объем данных о соблюдении государствами положений, связанных с безопасностью полетов, содержащихся в 16 Приложениях. Такие данные извлекаются из протоколов проверок, подготовленных группами проверяющих ИКАО, вопросников об авиационной деятельности государств (ВАДГ), и контрольных перечней соответствия положениям (КПСП). Государства обязаны периодически обновлять последние два документа на постоянной основе.

2.3 Учитывая создание этой ценной базовой основы, усилия ИКАО по проведению проверок, начиная с 2011 года, должны превратиться в деятельность по "непрерывному мониторингу", включающую следующие два ключевые взаимозависимые компонента:

- a) первым ключевым компонентом является непрерывный сбор данных, начиная с данных, накопленных ИКАО в ходе двух проверочных циклов и одного цикла контрольных проверок; обновления государствами данных ВАДГ/КПСП; информации региональных бюро ИКАО; и при необходимости, выездов с целью проверок на места;
- b) вторым ключевым компонентом является анализ риска, связанного с безопасностью полетов. ИКАО следует разработать и универсально применять на непрерывной основе конкретные, связанные с безопасностью полетов факторы риска в отношении всех Договаривающихся государств ИКАО, продолжив тем самым соблюдение принципа универсальности УППКБП. Этот диктуемый данными подход будет иметь важное значение для определения необходимости и сроков сбора дополнительных данных в намеченных районах либо путем использования фактических выездов с целью проверок на места, либо с помощью других эффективных средств. Акцент и в дальнейшем будет делаться на проверку данных и меры по устранению недостатков, предпринимаемые государствами.

2.4 Нынешний акцент на возможности государств по осуществлению контроля за обеспечением безопасности полетов в целом будет сохранен, и пристальное внимание будет по-прежнему уделяться "годным для экспорта видам деятельности" (т. е. тем, которые предполагают международное перемещение авиационного персонала и воздушных судов), рассматриваемых в положениях Приложения 1 *"Выдача свидетельств авиационному персоналу"*, Приложения 6 *"Эксплуатация воздушных судов"* и Приложения 8 *"Летная годность воздушных судов"*. Основная цель УППКБП, заключающаяся в том, чтобы предоставлять Договаривающимся государствам достаточную информацию, с тем чтобы они могли принимать взвешенные решения относительно статуса соблюдения Стандартов другими государствами, не изменится. В связи с этим результаты деятельности ИКАО по осуществлению "непрерывного мониторинга" будут всегда иметься в распоряжении государств, как и в настоящее время, на защищенном веб-сайте ИКАО.

3. **ВЫВОД**

3.1 Применение системного подхода к безопасности полетов, включающего определение и учет связанных с безопасностью полетов факторов риска в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов государства, является более целесообразным и безусловно эффективным подходом к проверкам, который должен применяться ИКАО при осуществлении УППКБП после завершения текущего цикла проверок. Это приведет к большему сосредоточению внимания на наиболее актуальных проблемах в области безопасности полетов, выявленных в государствах, и к их более своевременному решению, а значит и к повышению уровня безопасности полетов в области международной гражданской авиации.

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ 36-Й СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ (для замены резолюции A35-6)

ВСЕОБЪЕМЛЮЩИЙ СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД В БУДУЩЕМ: УНИВЕРСАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ИКАО ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРОВЕРОК ОРГАНИЗАЦИИ КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ (УППКБП)

Ассамблея,

принимая во внимание, что основной задачей Организации по-прежнему является обеспечение безопасности полетов международной гражданской авиации во всем мире,

принимая во внимание, что содействие в выполнении Международных стандартов способствует достижению этой цели,

принимая во внимание, что в соответствии со статьей 37 Конвенции каждое Договаривающееся государство обязуется сотрудничать в обеспечении максимально достижимой степени единообразия правил и процедур по всем вопросам, в которых такое единообразие будет содействовать аэронавигации и совершенствовать ее,

напоминая, что 32-я очередная сессия Ассамблеи постановила разработать универсальную программу проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов, предусматривающую проведение ИКАО регулярных, обязательных, систематических и согласованных проверок состояния безопасности полетов,

принимая во внимание, что Универсальная программа ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов позволила успешно осуществлять мандат, изложенный в резолюции A32-11,

напоминая о целях Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов, которая направлена на обеспечение того, чтобы Договаривающиеся государства надлежащим образом выполняли свои обязанности по контролю за обеспечением безопасности полетов,

напоминая о том, что основная ответственность за осуществление контроля за обеспечением безопасности полетов лежит на Договаривающихся государствах, которым необходимо постоянно проводить рассмотрение своих соответствующих возможностей по осуществлению контроля за обеспечением безопасности полетов,

признавая, что осуществление всеобъемлющего системного подхода к УППКБП сыграло важную роль в выявлении проблем в области безопасности полетов и выработке рекомендаций по их решению,

признавая, что эффективное выполнение планов действий государств имеет большое значение для общего повышения безопасности глобальной аэронавигации,

признавая, что в резолюции A35-6 35-й регулярной сессии Ассамблеи Генеральному секретарю предлагается принять более гибкий подход к осуществлению Программы на долгосрочной основе,

признавая являющуюся следствием этого необходимость рассмотреть будущий характер и направленность УППКБП после завершения текущего цикла проверок в 2010 году,

1. *выражает* свою признательность Генеральному секретарю за успешную реализацию всеобъемлющего системного подхода к выполнению Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов;

2. *порукает* Совету внести соответствующие изменения в УППКБП с целью включения принципов анализа факторов риска для безопасности полетов и их применение на универсальной основе в новой функции по осуществлению непрерывного мониторинга с целью оценки на постоянной основе соблюдения государствами их обязательств по контролю за обеспечением безопасности полетов;

3. *порукает* Совету обеспечить начало выполнения функции непрерывного мониторинга в конце текущего цикла проверок в 2010 году, продолжать сохранять в качестве основных элементов ключевые положения по безопасности полетов, содержащиеся в Приложении 1 "Выдача свидетельств авиационному персоналу", Приложении 6 "Эксплуатация воздушных судов", Приложении 8 "Летная годность воздушных судов", Приложении 11 "Обслуживание воздушного движения", Приложении 13 "Расследование авиационных происшествий и инцидентов" и Приложении 14 "Аэродромы";

4. *настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства своевременно предоставлять ИКАО и обновлять всю связанную с УППКБП информацию и документацию, подлежащую представлению в ИКАО, с целью эффективного и результативного выполнения Программы;

5. *объявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A35-6 "Переход к всеобъемлющему системному подходу в отношении проверок в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП)";

6. *порукает* Совету представить на следующей очередной сессии Ассамблеи общий доклад о ходе выполнения планов подготовки к этому новому подходу к проверкам, осуществление которого должно начаться в 2011 году.