



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 15 повестки дня. Программа авиационной безопасности

УКРЕПЛЕНИЕ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ОГРАНИЧЕННЫХ РЕСУРСОВ

(Представлено Соединенными Штатами Америки)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Угрозы авиации продолжают возникать, поскольку террористы стремятся преодолеть существующие барьеры и выработать новые методы совершения нападений на воздушные суда, пассажиров и авиационные объекты. Имеются различные приемлемые для государств-членов технологии, позволяющие противостоять этим постоянно возникающим угрозам. К их числу относятся как сложные и дорогостоящие технологии для досмотра пассажиров, багажа и груза, так и менее дорогостоящие технологии, используемые в качестве средств первичного или дополнительного досмотра. Государства могут определять свои режимы безопасности с учетом масштабов их авиационной системы и имеющихся ресурсов, одновременно обеспечивая при этом соблюдение международных стандартов. В настоящем документе содержатся предложения о том, что в рамках совершенствования и укрепления режима авиационной безопасности в каком-либо государстве-члене следует рассматривать вопрос об альтернативных мерах и технологиях. Помимо разработки высокотехнологичного оборудования для досмотра пассажиров, багажа и грузов имеется ряд недорогостоящих средств, которые на практике могут укрепить существующий режим безопасности, тем самым повысив его эффективность.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению информацию о том, что ограничения в сфере финансовых и людских ресурсов не должны сдерживать развитие эффективной системы авиационной безопасности;
- b) подготовить рекомендацию о том, что в рамках совершенствования и укрепления режима авиационной безопасности какого-либо государства-члена следует рассматривать вопрос об использовании альтернативных мер и технологий;
- c) разработать эффективный материал по недорогостоящим техническим мерам для использования государствами;
- d) призвать государства обмениваться информацией о недорогостоящих и передовых технологиях для обеспечения безопасности авиационной системы в глобальном масштабе;
- e) изучить возможность разработки учебными центрами ИКАО курсов по механизмам, основанным на использовании недорогостоящих технологий.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью В (<i>Повышать уровень авиационной безопасности в гражданской авиации во всем мире</i>)
<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительные ресурсы не требуются

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Гражданская авиация по-прежнему является целью для террористов и уголовных элементов, что обусловлено ее популярностью, особым характером деятельности, а также тем, что она является национальным символом. Угрозы авиации возникали на протяжении нескольких десятилетий, и на данный момент, как правило, они являются хорошо спланированными и продуманными. Самая последняя серьезная угроза глобальной гражданской авиации возникла в августе 2006 года в связи с заговором, предусматривавшим использование жидких взрывчатых веществ для уничтожения воздушных судов, вылетающих из Соединенного Королевства в направлении Соединенных Штатов Америки. Этот заговор является наглядным примером постоянно возникающих угроз против гражданской авиации.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Каждая национальная авиационная система является уникальной в плане масштабов ее деятельности и располагаемых возможностей. Несмотря на то, что все государства – члены ИКАО несут ответственность за соблюдение согласованных глобальных стандартов авиационной безопасности, например Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), каждое государство может обеспечивать соответствие с учетом своих экономических и политических условий, используя для этого методики и технологии, индивидуально учитывающие имеющиеся у них возможности и ограничения.

2.2 В настоящее время для уменьшения затрат, связанных с обеспечением авиационной безопасности, государства во всем мире разрабатывают новаторские недорогостоящие методы досмотра, напоминая нам о том, что технология не заменяет изобретательности. Помимо разработки высокотехнологичного оборудования для досмотра пассажиров, багажа и груза, имеются недорогостоящие средства, которые на практике могут укрепить существующий режим безопасности, повысив тем самым его эффективность.

2.3 Уровни гибких, не поддающихся прогнозированию ответных действий

2.3.1 Террориста, с которым нам приходится сталкиваться в настоящее время, характеризуют способность к адаптации, настойчивость и ум. Авиационная транспортная система является обширной и широко открытой. Попытки создать универсальную систему защиты с использованием мер, обеспечивающих "100-процентную гарантию", являются экономически неэффективными и не обеспечивают полную неуязвимость; поэтому основное внимание в борьбе против угрозы следует уделять управлению риском. Меры безопасности необходимо разрабатывать и вводить на основе анализа риска, причем они должны предусматривать различные возможности по предотвращению нападений. Эти меры должны постоянно совершенствоваться, вводя элемент неопределенности в осуществляемую противником деятельность по планированию и осуществлению наблюдения, а также оперативно учитывать

различные режимы и виды угроз в целях повышения их надежности перед лицом динамичного, приобретающего навыки врага.

2.3.2 *Гибкость.* В целом улучшение положения дел в области безопасности обеспечивается не за счет чрезмерной привязки сотрудников службы безопасности к процессу проверок и повторных проверок людей и имущества на контрольно-пропускных пунктах, а за счет их более гибкого использования. В рамках основанной на оценке риска системы безопасности ресурсы совместно используются не только при всех степенях риска, но и с учетом их стратегической значимости. Цель террористов заключается в том, чтобы обойти систему и использовать поддающиеся прогнозированию возможности. Стратегия в области безопасности должна быть четкой, гибкой, изменяющейся и, прежде всего, динамичной.

2.3.3 *Непредсказуемость.* Непредсказуемость является исключительно важным средством срыва планов террористов. Если предусмотренные системой безопасности протоколы применяются механически и на постоянной основе на каждой позиции, террористы могут точно просчитать то, чего им следует ожидать и каким образом можно обойти эти меры. Однако в случае привнесения элемента непредсказуемости, например изменение или расширение обычных процедур досмотра на переменной основе или использование в процессе обеспечения безопасности служебных собак на различных пунктах, элемент произвольности эффективно усложнит задачу предполагаемых террористов.

2.4 **Наблюдение за поведением**

2.4.1 Одним из методов, который в настоящее время все более широко используется сотрудниками управления по безопасности на транспорте (TSA) Соединенных Штатов Америки, является программа наблюдения за поведением и его анализа, которая служит сотрудникам службы безопасности на транспорте в аэропортах США неконтактным средством идентификации потенциально опасных лиц для проведения дополнительной оценки и/или досмотра. Эта программа является разновидностью других программ анализа поведения, успешно используемых сотрудниками правоохранительных органов и служб безопасности как в Соединенных Штатах Америки, так и во всем мире.

2.4.2 Эти методики используются специальными группами сотрудников TSA, каждая из которых осуществляет наблюдение за поведением в целях выявления пассажиров с признаками стресса и/или страха, поскольку такое поведение может свидетельствовать о намерении ввести в заблуждение, совершить уголовное преступление и/или террористический акт. Эта программа позволяет сотрудникам TSA более эффективно осуществлять свою деятельность, концентрировать имеющиеся ресурсы на пассажирах и отдельных лицах в аэропортах, а сотрудникам правоохранительных органов использовать упреждающий подход в отношении публики в условиях аэропорта.

2.4.3 В ходе реализации этой программы используется комплексный подход, предусматривающий тесное сотрудничество со специалистами правоохранительных органов (LEO); в рамках этого подхода сотрудники TSA и правоохранительных органов используют методику опознавания по поведенческим признакам и предпринимают согласованные ответные действия в отношении пассажиров, представляющих угрозу. Преимущества этого уникального комплексного подхода заключаются в том, что данная программа в максимальной степени повышает эффективность деятельности LEO и TSA в аэропортах за счет реализации концепции работы в составе группы, согласно которой для каждого элемента четко определен круг обязанностей; в рамках этого подхода пассажирам, представляющим повышенную угрозу,

уделяется дополнительное внимание и в некоторых случаях сотрудники правоохранительных органов проводят их опрос и оценку.

2.5 Программа использования групп кинологов

2.5.1 Еще одним имеющимся у TSA средством является национальная программа использования групп кинологов для обнаружения взрывчатых веществ (NEDCTP). Реализация этой программы началась 9 марта 1972 года после получения анонимной угрозы о взрыве бомбы на борту воздушного судна, выполнявшего рейс из Нью-Йорка в Лос-Анджелес. Воздушное судно вернулось в Нью-Йорк, где пассажиры были эвакуированы, а собака, натасканная на обнаружение бомб, нашла взрывное устройство всего лишь за 12 мин до его детонации. В этот же день была учреждена NEDCTP. С 2001 года количество используемых в рамках этой программы групп увеличилось более чем вдвое со 174 групп в 39 аэропортах до более чем 420 групп в более чем 75 аэропортах и 13 системах массового транзита.

2.5.2 В рамках этой программы TSA осуществляет подготовку служебных собак и кинологов таким образом, чтобы они могли эффективно работать в составе подвижных групп и оперативно осуществлять поиск и выявление опасных материалов, которые могут представлять угрозу транспортным системам. Подготовка предусматривает обучение методам досмотра воздушных судов, багажа, транспортных средств и транспортных структур, а также порядок выявления опасных материалов и "оповещение" или подачу сигнала проводнику в случае наличия таких материалов. Кроме того, эти группы могут быстро определять наличие опасных материалов в оставленных без присмотра упаковках, конструкциях или транспортных средствах, что обеспечивает возможность свободного и эффективного потока коммерческих перевозок. Для кинологов характерна очень высокая степень подвижности и надежность обнаружения, и в этой связи в настоящее время масштабы их использования расширяются с целью охвата зон досмотра в связи с угрозами взрыва бомб в аэропортах и транзитных терминалах с большим пассажиропотоком, а также внутри воздушных судов, поездов, багажа, груза и транспортных средств; они также доказали свою эффективность в качестве средств устрашения предполагаемых террористов.

2.5.3 Соединенные Штаты Америки последовательно осуществляют деятельность по распространению новаторских недорогих методов досмотра. После получения Учебной академией по безопасности TSA в Оклахома-Сити сертификата ИКАО Соединенные Штаты Америки смогут проводить подготовку в области разработки недорогостоящих технических средств и тем самым оказывать помощь другим государствам в совершенствовании таких видов обучения.