

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

Пункт 15 повестки дня. Программа авиационной безопасности

**КООРДИНАЦИЯ ПОМОЩИ В ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ,
ПРЕДОСТАВЛЯЕМОЙ ГОСУДАРСТВАМИ**

(Представлено Соединенными Штатами Америки)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Настоящий документ поддерживает осуществляемую Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) программу оказания согласованной помощи и развития (ПСПР) и рекомендует действия по активизации участия государств-членов в укреплении партнерских связей с другими государствами-членами, обладающими экспертными возможностями в области авиационной безопасности. В настоящее время Соединенные Штаты Америки предоставляют помощь и обучение в области авиационной безопасности государствам – членам ИКАО по линии различных двусторонних или многосторонних структур с целью обеспечения выполнения и соблюдения международных стандартов по авиационной безопасности. Стремясь расширить рамки этой деятельности, Соединенные Штаты Америки призывают другие государства-доноры обмениваться информацией между собой и с ИКАО с целью уменьшить объем дублирования деятельности по оказанию помощи в области авиационной безопасности и помочь ИКАО добиться того, чтобы устранение недостатков в области авиационной безопасности, выявленных по линии Универсальной программы проверок в сфере авиационной безопасности (УППАБ), способствовало последовательному соблюдению требований Приложения 17.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) созвать специальную встречу государств-доноров, предоставляющих в настоящее время помощь в значительных объемах государствам-бенефициариям, с целью выяснения пожеланий и заинтересованности государств;
- б) создать новые стимулы для поощрения активного участия в базе данных ПСПР о ресурсах в наращивании потенциала, в которой содержится информация о программах помощи, предоставляемой государствами-членами, а также о потребностях государств в помощи.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью В8
<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительных ресурсов не требуется
<i>Справочный материал</i>	Дос 9848, <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> (по состоянию на 8 октября 2004 года) (A35-9)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Стратегия согласованной помощи и развития была разработана ИКАО с целью помочь государствам и организациям-донорам направлять помощь туда, где она больше всего необходима для удовлетворения специфических потребностей и устранения выявленных недостатков. Предоставляя широкий диапазон международных ресурсов и инструментов, скорректированных с учетом потребностей государств, ИКАО сможет более эффективно оказывать содействие другим странам в соблюдении международных стандартов по авиационной безопасности и организации обучения в целях последовательного улучшения положения. По мнению Соединенных Штатов Америки, в конечном итоге, государства-доноры должны работать *на коллективной основе*, предоставляя техническую помощь и организуя обучение для государств-бенефициариев и способствуя тем самым в долгосрочной перспективе укреплению международной сети авиационной безопасности.

1.2 С учетом этого участники предварительной встречи государств-доноров рекомендовали ИКАО создать и вести базу данных с информацией о предоставляемой и получаемой государствами помощи. В декабре 2006 года был проведен опрос с целью получения исходной информации. Своевременно представив в ИКАО подробные ответы, государства смогут получить доступ к наилучшим мировым ресурсам через центральную базу данных без какого-либо дублирования.¹

1.3 В одном из своих недавних выступлений Генеральный секретарь д-р Тайеб Шериф говорил о необходимости более активного осуществления корректирующих мер посредством координации помощи и согласованного подхода к проектам технического сотрудничества.

1.4 Одним из важных элементов *Плана действий ИКАО по укреплению авиационной безопасности* является универсальная программа регулярных, обязательных, систематических и согласованных проверок для оценки состояния авиационной безопасности во всех 190 государствах – членах ИКАО и оказания помощи в выявлении и устранении недостатков с соблюдением Стандартов ИКАО по авиационной безопасности. Принципиальное значение для успешной реализации этого Плана действий имеет синергическая связь между УППАБ, механизмом авиационной безопасности ИКАО, программой согласованной помощи и развития и проектами технического сотрудничества, направленными на оказание государствам помощи в обеспечении соблюдения Стандартов Приложения 17 путем технических оценок, подготовки персонала и оказания прямой помощи государствам. В рамках оказания помощи ИКАО также обеспечивает разработку комплектов учебных материалов по авиационной безопасности, функционирование всемирной сети из 16 учебных центров по авиационной безопасности и оказание оперативной помощи для срочного устранения недостатков. Больше помощи на долгосрочной основе в форме проектов технического сотрудничества предлагается государствам, прошедшим проверки по линии УППАБ, в ходе осуществления национальных планов действий AVSEC, особенно тем из них, которые не располагают требуемыми людскими или финансовыми ресурсами. *Координация действий в рамках УППАБ, программы согласованной помощи и развития и проектов технического сотрудничества предполагает необходимость согласованных, последовательных и упорядоченных подходов, усиления каждого элемента процесса – от*

¹ Эта работа предполагает только сбор и обмен данными между государствами-членами в целях более эффективного использования национальных и международных ресурсов по оказанию технической помощи и обучению. "Донор" определяется как государство-член, уже осуществляющее программы наращивания потенциала.

проведения проверки до предпринятия корректирующих действий и организационного укрепления (выделено автором).²

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Соединенные Штаты Америки проводят переговоры с другими странами и финансирующими организациями, стремясь оказать помощь ИКАО в выработке согласованного подхода путем создания международного информационного ресурса по вопросам технической помощи и обучения. Конкретными формами оказания государствами помощи в развитии инфраструктуры авиационной безопасности могут быть организация стажировки, откомандирование специалистов или предоставление оборудования по просьбе получающих помощь стран.

2.2 Ниже перечислены общие направления возможной помощи в укреплении потенциала:

- a) *обучение и техническая помощь*: основное внимание аспектам терроризма, анализу рисков и угроз; национальные инспектора по безопасности гражданской авиации; подготовка в области правоприменения и соблюдения норм; национальные режимы контроля качества; обучение обучающихся; организация действий в кризисной ситуации и т. д.;
- b) *законодательство*: разработка законодательства и соблюдение нормативных документов, конвенций, протоколов, статуты, политики в области закупок, административных и эксплуатационных процедур и разрешение споров;
- c) *полиция и правоохранительные органы*: разработка процедур правоприменительных действий, установление четкой структуры координации и транспарентности и оказание технического содействия и помощи в обучении персонала служб безопасности аэропорта;
- d) *меры обеспечения внутренней безопасности*: разработка и применение эффективных методов разрешения кризисной ситуации и последующих действий; меры обеспечения безопасности в авиации и на транспорте и защиты критических элементов инфраструктуры.

2.3 Соединенные Штаты Америки рассматривают оказание помощи в развитии инфраструктуры обеспечения безопасности международной авиации как одно из приоритетных направлений деятельности на предстоящий год. Общей темой проводимых в последнее время переговоров с государствами-партнерами и региональными полномочными органами является необходимость наиболее эффективного использования совместных ресурсов и расширение сотрудничества с государствами, стремящимися обеспечить соблюдение Стандартов и Рекомендуемой практики по обеспечению безопасности международной авиации. Планируя активизировать эту работу, Соединенные Штаты Америки в настоящее время изучают пути и средства оказания помощи странам в различных географических регионах в устранении недостатков в области авиационной безопасности, выявленных в рамках Универсальной

² Выступление Генерального секретаря ИКАО на Второй Международной конференции арабских государств по безопасности гражданской авиации, Джидда, 26–28 марта 2007 года.

программы ИКАО по проведению проверок в сфере авиационной безопасности (УППАБ), путем предоставления разнообразных форм технического содействия и подготовки кадров, которые могут быть адаптированы с учетом потребностей отдельных государств и регионов.

2.4 Конечной целью является создание под эгидой ИКАО международной базы данных о программах помощи, предлагаемых курсах со списками участников, которую могут использовать государства-доноры с целью недопущения дублирования. Основным содержанием программы согласованной помощи и развития (ПСПР) является оказание содействия государствам в устранении недостатков, выявленных по линии УППАБ, в частности, путем более тесного сотрудничества и координации с государствами, располагающими развитыми ресурсами в области авиационной безопасности. По линии ПСПР также осуществляется сотрудничество с региональными и международными органами и многонациональными финансирующими учреждениями в поисках новых видов оказания помощи и программ финансирования. Соединенные Штаты Америки поддерживают эту программу и готовы тесно сотрудничать с ПСПР в достижении этих целей.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 По мнению Соединенных Штатов Америки, деятельность государств по оказанию помощи должна носить *коллективный* характер, что позволит в долгосрочном плане укрепить сеть безопасности в международной авиации. ИКАО подчеркнула важность коллективных действий в стратегической цели В8 и работает над развитием существующих партнерских связей в целях наращивания потенциала в области авиационной безопасности. Кроме того, Ассамблея на своей 35-й сессии (Монреаль, 28 сентября – 8 октября 2004 года) обновила и приняла резолюцию A35-9 *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства"*. В этой резолюции признается, что осуществление технических мер по предотвращению актов незаконного вмешательства требует финансовых инвестиций и обучения персонала. Продолжая работу, начатую на 35-й сессии Ассамблеи, Соединенные Штаты Америки изучают возможности оказания ИКАО помощи в устранении уязвимых мест в сфере авиационной безопасности, выявленных в рамках УППАБ.

4. РЕКОМЕНДАЦИИ

4.1 Рекомендуется, чтобы Ассамблея:

- a) созвала специальную встречу государств-доноров, предоставляющих в настоящее время значительную помощь государствам-бенефициариям, для получения информации и выяснения заинтересованности государств;
- b) создала новые стимулы для поощрения активного участия в базе данных ПСПР о ресурсах наращивания потенциала, которая позволяла бы отслеживать информацию о программах помощи, предоставляемой государствам-членам, и о потребностях в помощи.