



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 15 повестки дня. Программа авиационной безопасности

СИСТЕМА СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

(Представлено Таиландом)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В сегодняшнем мире угроза авиационной безопасности выше, чем когда-либо. Уровень уязвимости должен быть пропорционален уровню угрозы. Единственным выходом из сложившегося положения является создание системы стратегического управления безопасностью. Стратегическое управление безопасностью должно быть включено в стратегический бизнес-план. Без безопасности нет бизнеса.

Действия: Ассамблее предлагается поручить Совету обеспечить:

а) обновление Руководства по безопасности (Дос 8973) в целях включения в него положений, касающихся оценки угрозы, уязвимости, а также организации сети AVSEC;

б) создание надежной системы стратегического управления AVSEC в целях усиления контроля за современными угрозами безопасности.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью В
<i>Финансовые последствия</i>	
<i>Справочный материал</i>	

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Авиационной безопасности и безопасности полетов свойственны общие компоненты в части ассоциирующихся с ними последствий, каковыми являются разрушения, аварии, телесные повреждения и смертельный исход, тогда как их исходные компоненты и механизмы реализации могут существенно различаться. Исходным компонентом авиационной безопасности является намерение предусмотреть меры предосторожности в целях защиты от угроз и рисков, а механизма реализации – программа безопасности. Термины "программа безопасности" и "система управления безопасностью" отличаются по своим составным элементам. По своему значению "система управления" – это больше, чем только программа.

1.2 В настоящее время угрозы в сфере авиационной безопасности носят все более серьезный характер. В целях разработки мер, соразмерных с повышенным уровнем угрозы, необходимо, чтобы ИКАО ввела в действие систему стратегического управления авиационной безопасностью.

Необходимо запомнить: "Мусор заложишь – мусор получишь"

2. ИСХОДНЫЕ КОМПОНЕНТЫ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

2.1 Исходным компонентом данной системы является оценка факторов риска, которая представляет собой оценку угрозы. Результаты такой оценки укажут, кто стоит за данной угрозой, каковы их намерения и возможности, а также готовность с точки зрения технического оснащения, использование новейшего оборудования, прохождение подготовки и финансовой поддержки.

2.2 Оценку угрозы нельзя произвести без разведывательных сведений, т. е. без соответствующей информации и данных. В целях получения данных и информации о возможных угрозах должна быть организована сеть авиационной безопасности и создана система предоставления информации об угрозах. Каждый участник сети AVSEC должен ежедневно или на регулярной основе предоставлять информацию так, чтобы можно было эффективно оценить и проанализировать угрозу.

2.3 Все участники сети AVSEC должны быть хорошо обучены и знакомы друг с другом, чтобы без колебаний обмениваться информацией и данными. Состав участников сети должен предусматривать охват таких звеньев, как оперативный центр обеспечения безопасности (SOC), представители служб безопасности внутри организаций, правительственные сотрудники, а также правительственные и частные организации.

3. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

3.1 **Программа авиационной безопасности.** Наилучшими документами, на которых должна основываться национальная программа авиационной безопасности, программа безопасности аэропорта (для каждого аэропорта) и программа безопасности авиакомпании или программа безопасности при производстве полетов воздушных судов, являются Чикагская конвенция, Приложение 17 и Руководство ИКАО по безопасности. Эти программы не являются местными программами обеспечения безопасности.

3.2 **Местная программа безопасности авиакомпании.** Иногда при разработке программ безопасности полномочные органы не учитывают авиакомпании и других, связанных с авиацией эксплуатантов в аэропортах. Эти программы должны представлять собой сочетание местной программы AVSEC аэропорта и программы главного офиса авиакомпании. Местные программы AVSEC авиакомпании должны основываться на сотрудничестве между полномочными органами аэропорта и авиакомпанией, работающей в этом аэропорту. Местная программа AVSEC авиакомпании должна быть утверждена соответствующими полномочными органами.

3.3 **Уровень мер безопасности. Уязвимость.** Уровень мер безопасности в каждом аэропорту и авиакомпании зависит от уровня выявленных угроз. Уровень угрозы будет пропорционален уровню уязвимости, определяемому с учетом таких факторов, как меры безопасности, внутрисистемная безопасность и жесткость режима безопасности. Уровень уязвимости можно оценить посредством проведения инспекций, проверок и наблюдения.

**Необходимо запомнить: "Уязвимость – контролируемый фактор;
инцидент можно контролировать"**

4. СИСТЕМА СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ AVSEC

4.1 В целях достижения бизнес-целей и требуемых показателей соответствующие полномочные органы AVSEC, аэропорты, авиакомпании и поставщики обслуживания в аэропортах должны ввести в состав своих систем управления систему стратегического управления AVSEC.

4.2 Стратегия в области AVSEC должна быть учтена во всех элементах стратегического плана, таких как замысел, задачи, основные принципы, цели, заданные показатели, порядок выполнения и инструктивные указания с ключевыми показателями эффективности.

4.3 Кроме того, стратегический план AVSEC должен включать элементы, аналогичные сбалансированной системе показателей:

- финансовые перспективы,
- потребительские перспективы,
- перспективы внутренних механизмов реализации,
- перспективы накопления знаний роста.

5. **ВЫВОД**

5.1 С учетом быстрого развития технологий во всем мире угроза AVSEC становится более высокой, чем когда-либо. Уровень уязвимости должен быть пропорционален уровню фактической угрозы. Включение стратегического плана AVSEC в системы управления предприятием представляет собой важнейший механизм обеспечения его выживаемости.

Необходимо запомнить: "Без безопасности нет бизнеса"

— КОНЕЦ —