



大会第 36 届会议

执行委员会

议程项目 15: 航空保安方案

战略性保安管理系统

(由泰国提交)

执行摘要

在今日世界中, 航空保安威胁甚嚣尘上。脆弱性的程度与威胁的程度必然是一致的。战略性保安管理系统是唯一的出路。战略性保安管理应被纳入战略性业务计划中。没有保安, 就没有商业。

行动: 请大会要求理事会确保:

- a) 更新国际民航组织保安手册 (Doc 8973 号文件), 以包括威胁、脆弱性评估和航空保安网络等内容; 和
- b) 建成完好的战略性航空保安管理系统, 以便加强控制现代的保安威胁。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标 B。
财务影响:	
参考文件:	

1. 引言

1.1 保安和安全的后果有共同的要素，即：毁灭、损害、损伤和死亡等，而其投入和进程则大相径庭。保安的投入是为了防范威胁或风险而建立保护措施意图，其进程则是保安方案。保安方案和保安管理系统两者有不同的要素。“管理系统”的涵义不仅指方案而已。

1.2 今天，航空保安面临的威胁已日趋严峻。为了制定与更高的威胁程度相适应的措施，国际民航组织有必要实施战略性航空保安管理系统。

座右铭：“垃圾进；垃圾出”

2. 航空保安管理系统的投入：

2.1 该系统的投入是保安风险评估，意即威胁评估。评估结果将表明威胁的策划者、其意图和能力，以及在技术、设备创新、人员培训和财务支助等方面准备就绪的情况。

2.2 除非得到情报，即：信息和数据，否则不能进行威胁评估。为了收集关于可能的威胁的信息和数据，必须建立有组织的航空保安网络和威胁报告系统。航空保安网络的每一成员必须每日或定期提供报告，才有可能进行有效的威胁评估和威胁分析。

2.3 航空保安网络的成员应得到良好的培训并彼此熟悉所有成员，以便自由地共享信息和数据。其成员应包括下列团体：保安运作中心（SOC）、组织内的保安代表、政府官员以及政府和私营机构等。

3. 航空保安管理系统的进程

3.1 **航空保安方案。**芝加哥公约附件 17 和国际民航组织保安手册是为国家航空保安方案、机场保安方案（针对每一机场）和航空公司或航空器运行保安方案等奠基的最佳文件。这些方案都不是当地保安方案。

3.2 **当地航空公司的保安方案。**主管当局在制定当地保安方案时，有时忽略了航空公司和其他位于机场的与航空相关的运营人。这些方案应该是当地机场航空保安方案和航空公司总部航空保安方案的结合。当地航空公司航空保安方案应是机场当局与使用该机场的航空公司之间的协作。当地航空公司航空保安方案必须得到适当主管当局的批准。

3.3 **保安措施的程度：脆弱性。**每一机场和航空公司的保安措施的程度取决于已查明的威胁程度。威胁的程度将与脆弱性的程度必然是一致的，其中囊括了保安措施、有机保安和保安强度等问题。可以通过检查、审计和监视来评估脆弱性的程度。

座右铭：“脆弱性是可控因素，事件可以在你掌控之中。”

4. 战略性航空保安管理系统

4.1 为了实现业务目标和目的。适当的航空保安主管当局、机场、航空公司和机场服务提供者应将战略性航空保安管理纳入其管理系统中。

4.2 在战略计划的所有要素中，如愿景、任务、政策、目标、目的、程序和有关键效绩指标的指示等，均必须将航空保安战略深植其中。

4.3 航空保安战略计划还应纳入与平衡的成绩单类似的要素：

- 财务角度
- 顾客角度
- 内部进程角度
- 学习和成长角度

5. 结论

5.1 随着全世界技术发展突飞猛进，航空保安威胁大幅升高、更胜以往。脆弱性的程度与实际威胁的程度必然是一致的。将航空保安战略计划纳入业务管理系统中，是确保商业存活的关键工具。

座右铭：“没有保安，就没有生意。”