

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 28 повестки дня. Защита некоторых записей и данных, имеющих отношение к авиационным происшествиям и инцидентам, а также систем сбора и обработки данных в целях повышения безопасности полетов

«КУЛЬТУРА БЕСПРИСТРАСТНОСТИ» И УВЕДОМЛЕНИЯ О ПРОИСШЕСТВИЯХ, СВЯЗАННЫХ С БЕЗОПАСНОСТЬЮ

(Представлено Организацией по аэронавигационному обслуживанию гражданской авиации (CANSO²))

КРАТКАЯ СПРАВКА

Уведомления о происшествиях, связанных с безопасностью полетов, крайне важны для повышения уровня авиационной безопасности. Однако текущий уровень сообщений о происшествиях и обеспечение совместного использования данных признается неудовлетворительным. Использование информации о происшествиях, связанных с безопасностью, в качестве судебных материалов считается одним из составляющих факторов ограниченного применения «культуры беспристрастности», способствующей уведомлениям о происшествиях, связанных с безопасностью, и их анализу.

После принятия Резолюции A35-17 ИКАО разработала юридическое руководство о защите данных о безопасности, которое содержится в Приложении Е к Дополнению 13. Дальнейшие действия в этом направлении требуются для того, чтобы национальные законодательства и регулирующие акты адекватно описывали способы защиты информации о безопасности от незаконного использования.

Действия: Ассамблее предлагается:

- отметить важность «культуры беспристрастности», способствующей уведомлениям о происшествиях, связанных с безопасностью;
- рассмотреть в качестве будущих задач проведение ИКАО периодических обзоров с целью выявления факторов, препятствующих распространению уведомлений о происшествиях, связанных с безопасностью;
- рассмотреть в качестве будущих задач проведение ИКАО семинаров и/или симпозиумов, или Юридической конференции для продвижения активного диалога с национальными

Стратегические цели

Данный рабочий документ связан со стратегическими целями А и F, направленными на улучшение управления безопасностью в ОрВД

¹ Тексты на арабском, английском, испанском, китайском, русском и французском языках представлены Организацией по аэронавигационному обслуживанию гражданской авиации.

² CANSO занимается проблемами ОрВД во всем мире. В 2006 году ANSP, входящие в состав CANSO, обслуживали 61% воздушного пространства, управляли 84% мирового воздушного движения и обслужили 44 млн. полетов. Полноправными членами являются: Аена - Испания | AEROTHAI - Таиланд | Управление аэропортов Индии | Aircservices Австралия | Airways Новая Зеландия | ANS Республики Чехия | ATNS - Южная Африка | ATSA - Болгария | Austro Control - Австрия | Avinor - Норвегия | AZANS - Азербайджан | Belgocontrol - Бельгия | CAA Уганда | DFS - Германия | DHMI - Турция | DSNA - Франция | EANS - Эстония | ENAV SpA - Италия | Федеральное управление гражданской авиации - США | HungaroControl | Ирландская авиационная служба | Kazaeronavigatsia - Казахстан | LFV - Швеция | LGS - Латвия | LPS Словацкая Республика | LVNL - Нидерланды | MATS - Мальта | MoldATSA - Молдова | NAMA | NANSO - Египет | NATS - Великобритания | NAV Канада | NAV Португалия | Naviair - Дания | OACA - Тунис | Oro Navigacija - Литва | PANSO - Польша | ROMATSA - Румыния | Sakaeronavigatsia Ltd - Грузия | Serco | skyguide - Швейцария | Slovenia Control | SMATSA - Сербия | UKSATSE - Украина

Финансовые последствия	Неприменимо
Справочный материал	Приложение 13, <i>Расследование авиационных происшествий и инцидентов</i> Дос 9848, <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 8 октября 2004 г.)</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Известно, что уроки, вынесенные из происшествий, связанных с безопасностью, являются ключевым компонентом улучшения безопасности полетов. Усвоенные уроки формируют основу для действий, направленных на улучшение эксплуатационных процедур, подготовки персонала, разработки систем и других аспектов авиаперевозок, имеющих отношение к безопасности. По этой причине уведомления о происшествиях, относящихся к безопасности полетов, крайне важны.

1.2 Однако текущий уровень уведомлений о происшествиях, связанных с безопасностью, является недостаточным, а ограниченное применение «культуры беспристрастности», обеспечивающей распространение уведомлений о происшествиях, связанных с безопасностью, и их анализу, этому способствует. «Культура беспристрастности» предполагает, что «исполнительный персонал не несет наказания за действия, недостаточные действия или решения, совершенные в соответствии с его опытом и подготовкой, однако преследуется и наказываются грубая небрежность, преднамеренные нарушения и деструктивные действия».

1.3 Было установлено, что юридические соображения являются главным фактором, препятствующим внедрению «культуры беспристрастности». В последние годы информация о происшествиях, связанных с безопасностью полетов, использовалась в целях дисциплинарных взысканий и правоприменения, а также использовалась в качестве улики в судебных разбирательствах в случаях, когда проводилось уголовное преследование лиц, причастных к происшествию, связанному с безопасностью полетов. Данная тенденция вызывает озабоченность в индустрии ОрВД, поскольку она подрывает безопасность авиаперевозок.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 Защита данных о безопасности от незаконного использования была темой многих дискуссий и обсуждений; был сделан вывод о необходимости достижения баланса между необходимостью защиты информации и осуществлением правосудия.

2.2 Приложение 13 ИКАО "*Расследование авиационных происшествий и инцидентов*" гласит, что информация, собранная в ходе расследования инцидента или происшествия, связанного с безопасностью полетов, может передавать только в целях расследования инцидента или происшествия кроме тех случаев, когда соответствующая судебная инстанция определяет, что

преимущества разглашения такой информации компенсируют возможное негативное влияние такого разглашения на это или иное будущее расследование. Приложение также гласит, что система добровольного уведомления об инцидентах не будет карательной, а источникам информации гарантируется конфиденциальность.

2.3 Однако национальные законодательства и подзаконные акты во многих государствах не предлагают достаточной защиты информации о безопасности, которая имеется в наличии в настоящее время. Поэтому резолюция A35-17 предписала ИКАО «разработать соответствующее юридическое руководство, которое поможет государствам принять национальные законы и подзаконные акты для защиты информации, собранной из соответствующих сборников данных по безопасности и обрабатывающих систем без ущерба для осуществления правосудия в государстве». Она также призвала государства «исследовать их существующее законодательство и изменить его соответствующим образом, или принять законы и подзаконные акты для защиты информации, собранной из всех соответствующих сборников данных и обрабатывающих систем, основываясь, насколько это возможно, на юридическом руководстве, разработанном ИКАО».

2.4 Материалы этого юридического руководства были предоставлены ИКАО в форме нового дополнения Е к Приложению 13, в котором в качестве одного из общих принципов указывалось, что «единственной целью защиты информации от незаконного использования является обеспечение ее постоянного наличия, для того чтобы можно было своевременно предпринять превентивные действия и улучшить безопасность авиаперевозок». Также указывалось, что «национальные законы и подзаконные акты по защите информации должны препятствовать ее незаконному использованию» и что «обеспечение безопасности закрытой информации о безопасности при указанных условиях входит в круг обязанностей государства по обеспечению безопасности».

3. БУДУЩИЕ ЗАДАЧИ

3.1 Сейчас требуются соответствующие дальнейшие действия по внедрению требований этого руководства с целью гарантировать наличие национальных законов и подзаконных актов по защите информации по безопасности, которые бы препятствовали ее незаконному использованию.

3.2 Необходимо проводить периодические обзоры факторов, которые препятствуют распространению уведомлений о происшествиях, имеющих отношение к безопасности авиаперевозок; следует просить государства проверить их национальное законодательство на соответствие требованиям руководства, описанным в Приложении 13.

3.3 Результаты обзоров факторов, которые препятствуют распространению уведомлений о происшествиях, имеющих отношение к безопасности авиаперевозок, могут привести к выявлению новых задач, которые ИКАО потребует решить. Возможно, что будет

необходимым провести Юридическую конференцию по «культуре правды» и распространению уведомлений о происшествиях, связанных с безопасностью авиаперевозок, а также потребуется продолжить активный диалог с национальными законодательными и судебными властями для формирования лучшего понимания управления безопасностью авиаперевозок и осознания важности «культуры беспристрастности», которая способствует распространению уведомлений об упомянутых происшествиях и их анализу.

— КОНЕЦ —