



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 36 повестки дня. Разработка обновленного сводного заявления о постоянной политике ИКАО и связанной с ней практике, касающихся конкретно аэронавигации

**ГОТОВНОСТЬ ГОСУДАРСТВ К ПРИМЕНЕНИЮ ПОПРАВОК
К SARPS и PANS, ВСТУПИВШИХ В ДЕЙСТВИЕ**

(Представлено Российской Федерацией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе вносятся предложения, касающиеся дополнения некоторых положений Добавления А резолюции А35-14. Эти предложения рассматриваются в контексте мер по регламентированию действий, предпринимаемых ИКАО при возникновении обстоятельств, препятствующих выполнению Договаривающимися государствами поправок к SARPS и PANS в отношении сроков начала их применения.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению материалы раздела 2 настоящего документа;
- b) предпринять необходимые действия по реализации предложений, содержащихся в разделе 3 настоящего документа.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями А, D и E
<i>Финансовые последствия</i>	
<i>Справочный материал</i>	Госписьма 04/97, 05/80, 06/12, 07/12, 07/14, 07/18.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Пункт 7 постановляющей части добавления А «Выработка Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPs) и Правил аэронавигационного обслуживания (PANS)» резолюции А35-14 «Сводное заявление о постоянной политике ИКАО и связанных с ней правилах, касающихся непосредственно аэронавигации» предписывает, чтобы даты начала применения поправок к SARPs и PANS устанавливались с таким расчетом, «чтобы у Договаривающихся государств оставалось достаточно времени для претворения их в жизнь».

1.2 Вместе с тем, когда удовлетворение требованиям новых SARPs (или PANS), содержащихся в поправках, влечет за собой значительные финансовые, трудовые и временные затраты со стороны эксплуатантов, для упорядоченного и экономически эффективного внедрения этих требований в практику требуется, как правило, значительное время, которое может исчисляться годами между датой вступления SARPs в силу и датой начала их применения.

1.3 В ходе протекания указанного длительного периода времени влияние внешних политических, экономических, технологических или иных факторов может привести к существенному изменению заранее предусмотренного баланса между потребностью во введении новых эксплуатационных требований и экономическими последствиями, связанными с процессом их внедрения в эксплуатации.

1.4 Существенное нарушение такого баланса может повлечь за собой пересмотр даты начала применения вступивших в силу поправок к SARPs с уточнением их содержания, что, в частности, имело место в отношении сроков стандартизации оснащения воздушных судов аварийными приводными радиопередатчиками.

2. СУЩЕСТВО ВОПРОСА

2.1 В 1994 году ИКАО в целях существенного повышения эффективности мер по организации поиска и спасения терпящих бедствие воздушных судов, приняты стандарты, касающиеся обязательного оснащения аварийными приводными передатчиками (ELT) воздушных судов, выполняющих полеты над специально обозначенными районами суши или продолжительные полеты над водным пространством. С 1999 года указанные стандарты детализированы и дополнены требованием, устанавливающим необходимость оснащения системами ELT до 1 января 2005 года эксплуатируемых воздушных судов, выполняющих такие полеты.

2.2 Ко времени наступления 2005 года выявилось значительное отставание многих эксплуатантов в проведении дооборудования эксплуатируемых воздушных судов системами ELT. Причинами отставания явилось наличие действия ряда внешних факторов, включая такие как неоднозначность определения государствами специально обозначенных районов суши, как трудоемкость доработок и экономическая целесообразность их проведения только при крупном техническом обслуживании воздушных судов, как высокая стоимость дооборудования.

2.3 С вступлением в 2005 год государства оказались вынужденными предпринимать различные меры промежуточного характера, связанные с требованиями ИКАО по срокам оборудования воздушных судов системами ELT. Как пример, Российская Федерация и ЕКГА для обеспечения продолжения воздушных сообщений в Европейском регионе заключили соглашение о введении одногодичного переходного периода, потребного на завершение оборудования системами ELT воздушных судов парков государств-членов ЕКГА и России.

2.4 В свою очередь в целях предоставления эксплуатантам дополнительного времени, необходимого для оснащения системами ELT своих парков воздушных судов, ИКАО приступила к рассмотрению предложений по переносу даты завершения оснащения эксплуатируемых воздушных судов системами ELT по крайней мере на 2 года вперед. В конечном итоге в текущем 2007 году стандарты, касающиеся обязательного оснащения аварийными приводными передатчиками (ELT) воздушных судов очередной раз детализированы и объединены общим требованием, устанавливающим необходимость оснащения всех эксплуатируемых воздушных судов системами ELT до 1 июля 2008 года.

2.5 Нет никаких гарантий, что ситуация, подобная сложившейся со сроками внедрения в эксплуатацию систем ELT, не повторится вновь при внедрении других поправок к SARPS и PANS. Так, известную озабоченность вызывает предстоящее вступление в действие с 5 марта 2008 года стандартов ИКАО на знание авиационным персоналом английского языка, используемого в авиации, обучение которому эксплуатантов неанглоговорящих стран требует затрат значительных финансовых средств. В частности, только в Российской Федерации при численности персонала ОВД, допускаемого к управлению воздушным движением на международных воздушных трассах, несколько более 4500 человек, потребность в финансовых средствах на подготовку и тестирование данного состава на ближайшие 3 года составляет 36 млн евро (немногим меньше 50 млн. дол. США). Логично предположить, что показатели аналогичного порядка могут иметь место в отношении обучения и подготовки авиационного персонала не только в России, но и в других странах.

3. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

3.1 С учетом материалов, приведенных в разделе 2 настоящего документа, полагается необходимым принять меры по регламентированию действий, предпринимаемых при возникновении обстоятельств, препятствующих началу широкого применения Договаривающимися государствами отдельных вступивших в действие поправок к SARPS и PANS.

3.2 Для этих целей предлагается:

- а) просить Совет о разработке механизма, позволяющего эффективно отслеживать готовность Договаривающихся государств к выполнению вступивших в действие поправок к SARPS и PANS и принимать корректирующие меры в отношении сроков начала их применения;

- b) дополнить п. 7 добавления А резолюции А35-14 следующим текстом:

«В условиях возникновения обстоятельств, препятствующих началу широкого применения Договаривающимися государствами в установленные сроки отдельных поправок, вступивших в силу, Совет, когда такая настоятельная необходимость возникает, принимает решения, связанные с введением переходного периода или адекватным пересмотром даты начала применения этих поправок».

— КОНЕЦ —