



A36-WP/348
EX/113
26/9/07

**36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**ПРОЕКТ ТЕКСТА ДОКЛАДА
ПО
ПУНКТУ 24 ПОВЕСТКИ ДНЯ**

Прилагаемый материал по пункту 24 повестки дня представляется для рассмотрения Исполнительным комитетом.

Пункт 24 повестки дня. Ограничение сроков пребывания в должности Генерального секретаря и Президента Совета

24.1 На своих 7-м и 8-м заседаниях Исполнительный комитет рассмотрел данный пункт на основе документов A36-WP/3, представленного Советом, и A36-WP/136, представленного 22 государствами – членами Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА).

24.2 В документе A36-WP/3 напоминается о резолюции 51/241, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (ООН) в 1997 году, которая рекомендовала ввести единообразные четырехгодичные сроки пребывания в должности с возможностью одного продления для административных руководителей программ, фондов и других органов Ассамблеи ООН и Экономического и Социального совета. Резолюция призвала специализированные учреждения ООН рассмотреть вопрос о единообразных условиях и максимальных сроках службы для их административных руководителей. На своей 178-й сессии Совет ИКАО пришел к выводу о том, что было бы желательным и уместным официально ввести предельные сроки пребывания для должностей Генерального секретаря и Президента Совета. Это позволит обеспечить приток в ИКАО свежих идей и нового опыта в руководящем эшелоне и будет стимулировать диверсификацию стилей руководства, культурных и географических особенностей при замещении двух высших должностей. В отношении должности Генерального секретаря документ A36-WP/3 информирует о том, что согласно статьям 54 h) и 58 Чикагской конвенции Совет считал, что он вполне правомочен установить предельные сроки пребывания в должности. Исходя из этого, в июне 2006 года он изменил свои Правила процедуры, включив в них положение о том, что Генеральный секретарь, занимавший эту должность в течение двух сроков, не назначается на третий срок. Он также решил сохранить существующую гибкость в определении точной продолжительности срока (от трех до четырех лет), хотя отметил при этом, что действующая практика назначения на три года хорошо зарекомендовала себя в Организации. В отношении должности Президента Совета в документе A36-WP/3 отмечается, что те доводы, которые приводились в поддержку ограничения срока пребывания в должности Генерального секретаря, в полной мере применимы и к должности Президента Совета. Статья 51 Конвенции четко устанавливает, что Совет избирает своего Президента сроком на три года и что он может быть переизбран, однако это не обязывает Совет переизбирать его. По сути дела, можно утверждать, что Совет будет действовать в рамках своей компетенции, если он примет решение не избирать кого-либо более двух раз, ибо в Конвенции ничего не говорится о том, сколько раз можно переизбирать Президента. Совет далее рекомендовал, чтобы завершение срока пребывания в должности предшественника не засчитывалось как часть периода в два срока. В документе A36-WP/3 также предлагается, чтобы предел в два срока распространялся на замещение каждой или обеих должностей. В заключение Ассамблее предлагается принять проект резолюции, содержащийся в добавлении к документу A36-WP/3.

24.3 В документе A36-WP/136 со ссылкой на статью 51 утверждается, что Конвенция не устанавливает четких ограничений в отношении того, сколько раз можно переизбирать Президента. Если Ассамблея установит предел в два срока, возникнет ситуация, когда Президента нельзя переизбрать, что противоречит тексту Конвенции. Поэтому Ассамблее не следовало бы высказывать свое мнение по какому-либо вопросу, которое может рассматриваться как неправильная интерпретация Конвенции. Возможны два варианта решения: а) изменить статью 51 Конвенции, ограничив количество сроков для переизбрания Президента, однако этот процесс

может занять несколько лет; или b) Ассамблея может проявить политическую волю и просить все Договаривающиеся государства при выдвижении и поддержке кандидатур на пост Президента учитывать рекомендацию, содержащуюся в резолюции ООН. Эта последняя альтернатива не будет противоречить статье 51. Исходя из вышеизложенного, документ предлагает, чтобы Ассамблея, наряду с прочим:

- a) поддержала решение Совета относительно ограничения сроков пребывания в должности Генерального секретаря;
- b) призвала все Договаривающиеся государства учитывать рекомендацию, содержащуюся в резолюции 51/241 Генеральной Ассамблеи ООН, при выдвижении и поддержке кандидатур на должность Президента Совета;
- c) призвала Договаривающиеся государства также учитывать содержащиеся в резолюции ООН рекомендации, чтобы избежать ситуации, когда одно лицо может работать более двух полных сроков, последовательно занимая должности Президента и Генерального секретаря;
- d) просила Совет учитывать содержание предыдущих пунктов при назначении Генерального секретаря и/или выборах Президента.

24.4 Одна делегация заявила, что в духе принципов надлежащего управления ИКАО следует проводить политику, зафиксированную в резолюции ООН, и ограничить сроки пребывания в должности Президента Совета и Генерального секретаря. В резолюции ООН говорится о двух четырехгодичных сроках, однако в отношении Президента Чикагская конвенция устанавливает трехгодичные сроки, и поэтому ИКАО следует ограничить продолжительность для Президента Совета тремя сроками, что ближе к восьмилетнему периоду, предусмотренному в резолюции ООН. В статье 51 Конвенции четко оговорено, что Президент может быть переизбран, и принятие предложений в документе A36-WP/3 может привести к ситуации, когда будет запрещено избирать Президента после двух сроков, что противоречит Конвенции. С другой стороны, предложения в документе A36-WP/136, обладая по существу тем же эффектом, что и предложения в документе A36-WP/3, будут способствовать защите и сохранению правовой структуры ИКАО. Эта делегация хотела бы официально заявить, что предложения в документе A36-WP/3 представляют собой изменение Чикагской конвенции.

24.5 Еще одна делегация поддержала выступление предыдущего оратора и также заявила, что государствам следует воздерживаться от выдвижения или поддержки кандидатур на должности Президента и Генерального секретаря в том случае, если это будет противоречить рекомендации в резолюции ООН.

24.6 Ряд делегаций выступили в поддержку документа A36-WP/3, включая проект резолюции в добавлении к этому документу. Одна из этих делегаций отметила, что ИКАО работает в рамках трехгодичного цикла, и поэтому она согласна с двумя трехгодичными сроками пребывания в должности. Еще одна делегация считала, что ограничение сроков пребывания в должности даст возможность привлечь новые идеи и новый опыт в руководящий эшелон ИКАО. Одна делегация, которая также высказалась за ограничение сроков пребывания в должности, выразила мнение о том, что Генеральный секретарь по завершении своих двух сроков должен иметь возможность претендовать на пост Президента, так как он или она за время пребывания на предыдущей должности накопили полезные знания и опыт.

24.7 Одна делегация, которую поддержала еще одна делегация, предложила трехгодичный срок для Президента с возможностью одного продления, но один шестилетний срок для должности Генерального секретаря.

24.8 Две делегации заявили, что при заполнении этих должностей необходимо учитывать принцип географической ротации.

24.9 Подводя итоги дискуссии, председатель заявил, что наметился широкий консенсус в поддержку ограничения срока пребывания в должности как Президента Совета, так и Генерального секретаря двумя трехгодичными сроками.

24.10 Заслушав разъяснения секретаря по соответствующим разделам резолюции 51/241 Организации Объединенных Наций, Комитет согласился рекомендовать для принятия Ассамблеей проект резолюции в добавлении к документу A36-WP/3, который приводится ниже.

Резолюция 24/1. Ограничение сроков пребывания в должности Генерального секретаря и Президента Совета

Ассамблея,

принимая во внимание положения резолюции ООН 51/241 "Укрепление системы Организации Объединенных Наций", единодушно принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1997 году, которая рекомендовала ввести единообразные четырехгодичные сроки пребывания в должности с возможностью одного продления для административных руководителей программ, фондов и других органов Ассамблеи ООН и Экономического и Социального Совета, а также призвала специализированные учреждения ООН рассмотреть вопрос о единообразных условиях и максимальных сроках службы для их административных руководителей,

принимая во внимание, что Ассамблея в соответствии со статьей 58 *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикаго, 1944) может устанавливать правила, регламентирующие определение Советом методов назначения и освобождения от должности Генерального секретаря,

учитывая, что 2 и 9 июня 2006 года Совет принял решение о том, что Генеральный секретарь назначается на установленный срок в три – четыре года и что Генеральный секретарь, занимавший эту должность в течение двух сроков, не назначается на третий срок,

принимая во внимание, что статья 51 ничего не говорит о том, сколько раз Президент Совета может переизбираться, оставляя открытой возможность установления на практике разумного предела,

признавая, что было бы желательным и уместным официально оформить предельные сроки пребывания в должности Генерального секретаря и Президента Совета, поскольку такой подход, предоставив занимающим эти должности лицам достаточно времени для достижения целей, установленных Советом при их вступлении в должность, позволит также обеспечить периодический приток в ИКАО свежих идей и нового опыта на высшем уровне, более разнообразных стилей руководства, культурных и региональных особенностей, обусловленных регулярной сменой занимающих высшие должности лиц,

признавая, что по тем же причинам желательно применять эти ограничения таким образом, чтобы на любой или обеих должностях Президента Совета и Генерального секретаря можно было работать не более двух полных сроков,

1. *принимает к сведению* решение Совета об ограничении двумя сроками продолжительности пребывания в должности Генерального секретаря при сохранении гибкости в части варьирования продолжительности такого срока от трех до четырех лет с учетом того, что четырехлетний срок будет применяться только в исключительных случаях;

2. *просит* Совет оставить это решение в силе;

3. *просит* Совет не принимать в качестве кандидата на должность Президента Совета любое лицо, которое на дату начала замещения этой должности работало два полных срока в качестве Президента;

4. *просит* Совет не принимать в качестве кандидата на должность Президента Совета или Генерального секретаря любое лицо, которое на дату окончания срока замещения этой должности проработало в общей сложности более двух полных сроков на обеих этих должностях.

— КОНЕЦ —