



A36-WP/354
P/52
26/09/07

36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ДОКЛАД ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ПУНКТАМ 19, 20 И 21 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Представлено председателем Исполнительного комитета)

Прилагаемый доклад по пунктам 19, 20 и 21 повестки дня утвержден Исполнительным комитетом. Резолюция 20/1 рекомендуется для принятия на пленарном заседании.

Примечание. После изъятия данного титульного листа настоящий документ следует поместить в соответствующее место в папку доклада.

Пункт 19 повестки дня. Техническое сотрудничество. Деятельность и политика в области технического сотрудничества в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и соглашений о целевых фондах (ЦФ) за период 2004–2006 гг.

19.1 На своем 6-м заседании Исполнительный комитет рассмотрел документ А36-WP/49, в котором был представлен доклад Совета о деятельности ИКАО в области технического сотрудничества за период 2004–2006 гг.

19.2 Комитет принял к сведению, что в связи с сокращением финансирования со стороны ПРООН проектов технического сотрудничества ИКАО в период с 1982 по 1995 год из года в год имел место крупный дефицит, который должен был покрываться за счет накопленных средств, имевшихся тогда в Фонде расходов на административное и оперативное обслуживание (AOSC). Совет сообщил, что только благодаря реорганизации Управления технического сотрудничества и принятию на 31-й сессии Ассамблеи новой политики в области технического сотрудничества, предоставляющей необходимую гибкость Управлению технического сотрудничества в целях контроля своих оперативных расходов, эту тенденцию удалось повернуть вспять. Комитет отметил, что эффективность и действенность предоставляемых ИКАО услуг позволили с тех пор завоевать доверие государств, которые сегодня финансируют около 98 % Программы технического сотрудничества.

19.3 Комитет признал, что оперативные и административные расходы Программы технического сотрудничества финансируются не за счет взносов Договаривающихся государств, а путем возмещения накладных расходов по каждому проекту на основе принципа возмещения затрат. Было отмечено, что политика ИКАО в этом отношении состоит в том, чтобы взимать с государств и доноров требуемую минимальную плату в зависимости от сложности предоставляемого обслуживания.

19.4 Обзор деятельности Программы технического сотрудничества за последние 10 лет показал, что объем реализации Программы существенно возрос. В докладе также делается сравнение объемов реализации Программы за два последних трехлетия по типам финансирования и по компонентам проектов. Информация о поступлениях и расходах свидетельствует о сохранении баланса в течение последнего десятилетия и о ежегодном получении ИКАО небольшого излишка.

19.5 Комитет отметил, что поддержка, оказанная государствам посредством проектов технического сотрудничества ИКАО в течение трехлетнего периода, носила весьма широкий характер и охватывала различные дисциплины гражданской авиации, и принял к сведению представленную Советом информацию о значении Программы технического сотрудничества в 2004–2006 гг. для достижения стратегических целей ИКАО.

19.6 При завершении рассмотрения пункта 19 повестки дня Комитету было предложено делать ссылки на доклад, представленный в документе А36-WP/49, при рассмотрении документа А36-WP/48, EX/13 по пункту 20 повестки дня, в котором содержится обновленная информация о политике ИКАО в области технического сотрудничества.

Пункт 20 повестки дня. Переход к новой политике в области технического сотрудничества

20.1 На своем 6-м заседании Исполнительный комитет рассмотрел вопрос "*Переход к новой политике в области технического сотрудничества*" на основе документа A36-WP/48, представленного Советом ИКАО, а также четырех рабочих документов, представленных государствами и организациями государств (A36-WP/117, A36-WP/138, A36-WP/222 и A36-WP/223).

20.2 В документе A36-WP/48 Совет представил обновленную информацию о ходе реализации политики ИКАО в области технического сотрудничества, акцентировав внимание на важности концепции "кадрового костяка", предложенных Генеральным секретарем мер по решению новых задач в области реализации проектов и оказания поддержки государствам, использования донорами механизма финансирования реализации целей ИКАО и оказания помощи негосударственным организациям. Документ также содержал информацию о предпринятых Советом действиях во исполнение резолюции А33-9 Ассамблеи, касающихся обеспечения качества проектов по линии технического сотрудничества. Документ также освещал вопрос о том, каким образом Программа технического сотрудничества содействует реализации стратегических целей ИКАО, а также предпринятые Генеральным секретарем действия по распределению затрат между Фондом расходов на административное и оперативное обслуживание (AOSC) и бюджетом Регулярной программы. В добавлении А к документу предложен проект сводного заявления о политике ИКАО в области технического сотрудничества для принятия Ассамблей.

20.3 В документе A36-WP/222 Колумбия, отмечая, что ИКАО и государства-бенефициарии несут совместную ответственность за реализацию проектов по линии технического сотрудничества, предложила использовать на систематической основе оценки ex-post facto результатов проектов в качестве инструмента определения результатов проекта и их влияния на безопасность полетов и авиационную безопасность, а также соответствия результатов запланированным целям и рекомендовала включить соответствующий пункт в постановляющую часть проекта сводной резолюции Ассамблеи, приведенной в документе A36-WP/48. Было также предложено, чтобы бенефициарии Программы технического сотрудничества использовали инструменты оценки для определения выгод, полученных в результате реализации проектов.

20.4 В документе A36-WP/223 Колумбия предложила поправки к предложенному проекту сводной резолюции Ассамблеи, касающиеся коммерческого подхода к деятельности по линии технического сотрудничества, с целью привлечения авиационного полномочного органа во всех случаях, когда бенефициариями предоставляемой ИКАО помощи являются негосударственные организации. Было также указано на необходимость Кодекса норм поведения для ИКАО и рекомендовалось признать важность международных консультативных групп экспертов как полезного инструмента оказания государствам соответствующей помощи. Наконец, Колумбия предложила, чтобы пп. 3 и 4 постановляющей части (добавление С) проекта составили часть отдельной резолюции Ассамблеи, касающейся подготовки персонала и наращивания соответствующего потенциала в связи с важностью этих вопросов.

20.5 В документе A36-WP/117 Европейское сообщество, Европейская конференция гражданской авиации и ЕВРОКОНТРОЛЬ представили предложения о повышении эффективности и расширении региональной составляющей программ технического сотрудничества, реализуемых

ИКАО, подчеркивая при этом важность соответствующих организационных рамок для обеспечения актуальности результатов проектов в государствах-бенефициариях. Был предложен проект резолюции, который предусматривает введение функции контроля качества, создание международного пула технических экспертов, аккредитованных ИКАО, и оказание поддержки созданию региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов.

20.6 Документ A36-WP/138 содержал мнение Латиноамериканской комиссии гражданской авиации о необходимости соответствующих контрактов между полномочными органами гражданской авиации и ИКАО в отношении помощи, оказываемой негосударственным организациям. Были предложены поправки к пп. 10 и 11 постановляющей части проекта сводной резолюции Ассамблеи в документе A36-WP/48, предусматривающие информирование полномочных органов о технических аспектах проекта в момент начала ИКАО его обсуждения.

20.7 Дискуссии в рамках Исполнительного комитета, касающиеся повышения роли ИКАО в обеспечении внедрения и развития, завершились выводом о том, что установление стандартов остается важной функцией Организации, однако с усилением акцента на стандарты качества деятельности с целью повышения ее эффективности. Комитет выразил свое признание важности Программы технического сотрудничества не только для развивающихся стран, но также для всего международного сообщества гражданской авиации, и отметил удовлетворительную оценку Договаривающимися государствами услуг, предоставляемых Управлением технического сотрудничества ИКАО. Была также подчеркнута роль ИКАО в координации и содействии помощи по линии технического сотрудничества.

20.8 Была рассмотрена философия,ложенная в основу принципа возмещения затрат. Отмечая, что Программа технического сотрудничества практически полностью финансируется развивающимися странами, предоставляющими средства для своих собственных проектов, Комитет считал важным, чтобы возмещаемые себе Организацией затраты были непосредственно увязаны с расходами на реализацию проектов, с тем чтобы обеспечить сведение к минимуму административных сборов с государств.

20.9 Комитет выразил поддержку усилиению Программы на уровне региональных бюро с целью повышения ее эффективности, отметив, что данный процесс не вызывает увеличения расходов государств. Было представлено предложение о покрытии таких расходов Регулярной программой ИКАО.

20.10 Некоторые государства выразили поддержку в принципе предложению о введении оценок ex-post facto результатов проектов по линии технического сотрудничества. Важность этих оценок разделялась Секретариатом, который указал, что при условии наличия финансирования этот полезный инструмент можно было бы включить в качестве составной части всех проектов ИКАО по линии технического сотрудничества. Государства и фонды, выделяющие средства на проекты, должны будут также согласиться финансировать такие ex-post оценки.

20.11 Комитет признал важность оказания государствам поддержки в обеспечении создания автономных полномочных органов гражданской авиации, поскольку максимальные преимущества программ оказания помощи и актуальность результатов проектов будут наилучшим образом обеспечиваться в том случае, если организациям-бенефициариям будут предоставлены соответствующие полномочия и надлежащие средства. Было отмечено, что удержание

квалифицированного персонала будет по-прежнему представлять собой важную проблему для развивающихся стран во многих регионах.

20.12 Комитет одобрил рекомендацию о том, что следует принять специальные меры по оказанию поддержки созданию региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO). В этой связи Комитет признал важную роль совместных проектов по поддержанию безопасности полетов и летной годности в эксплуатации (COSCAP) в обеспечении региональной/субрегиональной представленности, их вклад в согласование и выполнение нормативных положений, создание организационных структур и обеспечение самодостаточности, а также возможность дальнейшего расширения таких проектов.

20.13 Было выдвинуто предложение о создании международного пула технических экспертов для оказания государствам по их запросу непосредственной помощи в области контроля за обеспечением безопасности полетов. Комитет отметил, что аналогичное предложение было рассмотрено Конференцией генеральных директоров по безопасности полетов в 2006 году. Некоторые государства выразили обеспокоенность по поводу того, что такой процесс может помешать дальнейшему наращиванию потенциала и должен использоваться в качестве последней меры. Генеральный секретарь подтвердил, что вскоре ожидается получить результаты соответствующего исследования возможности реализации данной меры.

20.14 Комитет отметил, что поднятый в документе A36-WP/117 вопрос контроля качества уже подробно рассмотрен Советом в рамках осуществляющей деятельности во исполнение резолюции A33-9 Ассамблеи и что в этом отношении принято соответствующее решение, как это указано в документе A36-WP/48.

20.15 В связи с оказанием ИКАО помощи негосударственным организациям было рассмотрено мнение о том, что необходимо поддерживать постоянные контакты между ИКАО и полномочным органом гражданской авиации заинтересованного государства в отношении технических аспектов проекта, уделяя должное внимание обязательствам правительства, касающимся контроля за обеспечением безопасности полетов. Было также признано, что полномочный орган гражданской авиации должен быть информирован о такой помощи, как только ИКАО вступает в переговоры с этими организациями.

20.16 Подводя итоги дискуссии по данному пункту повестки дня, председатель попросил секретаря отразить в докладе все соответствующие сделанные комментарии, а также предложенные поправки к проекту сводной резолюции Ассамблеи, получившие поддержку Комитета. Измененный проект сводного заявления о политике ИКАО в области технического сотрудничества, рекомендованный для принятия пленарным заседанием, приведен ниже.

Резолюция 20/1: Сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества

Ассамблея,

принимая во внимание, что меры по переходу к новой политике в области технического сотрудничества принимаются и что в резолюции A33-21, подтвержденной резолюцией A35-20, Совету поручалось подготовить для рассмотрения Ассамблей сводную резолюцию, касающуюся всех видов деятельности и программ в области технического сотрудничества,

1. постановляет, что прилагаемые к настоящей резолюции добавления представляют собой сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества по состоянию на день закрытия 36-й сессии Ассамблеи;

2. заявляет, что настоящая резолюция заменяет резолюции A16-7, A24-17, A26-16, A27-18, A27-20, A35-20 и A35-21.

Добавление А

Программа технического сотрудничества ИКАО

Ассамблея,

принимая во внимание, что рост и совершенствование гражданской авиации могут внести важный вклад в экономическое развитие государств,

принимая во внимание, что гражданская авиация играет важную роль в техническом, экономическом, социальном и культурном развитии всех стран, и особенно развивающихся стран, а также в их субрегиональном, региональном и глобальном сотрудничестве,

принимая во внимание, что ИКАО может оказывать помощь государствам в развитии их гражданской авиации и в то же время способствовать реализации ее стратегических целей,

принимая во внимание, что резолюция 222 (IX)А Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций от 15 августа 1949 года, утвержденная резолюцией Генеральной Ассамблеи от 16 ноября 1949 года и одобренная резолюцией A4-20 Ассамблеи ИКАО, поручила всем организациям системы Организации Объединенных Наций в полном объеме участвовать в расширенной программе технической помощи для целей экономического развития и что ИКАО как специализированное учреждение Организации Объединенных Наций в области гражданской авиации в 1951 году начала осуществление проектов технического сотрудничества, финансируемых со специального счета Организации Объединенных Наций для технической помощи, открытого в соответствии с вышеупомянутой резолюцией,

принимая во внимание, что в связи с образованием большого дефицита в период 1983–1995 гг. потребовалось определить новую политику в области технического сотрудничества и новую организационную структуру Управления технического сотрудничества,

принимая во внимание, что осуществление новой политики в области технического сотрудничества, одобренной 31-й сессией Ассамблеи и основанной на постепенной реализации концепции "кадрового костяка", интеграции Управления технического сотрудничества в структуру Организации и создании механизма финансирования реализации целей ИКАО, а также на новой организационной структуре Управления технического сотрудничества, введенной в 1990-е годы, позволило значительно уменьшить расходы и существенно улучшить финансовое положение Программы технического сотрудничества,

принимая во внимание, что цели новой политики подчеркивают важную роль Программы технического сотрудничества в деле выполнения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и аэронавигационных планов (АНП) ИКАО, а также в развитии инфраструктуры гражданской авиации и людских ресурсов развивающихся стран, нуждающихся в помощи ИКАО,

принимая во внимание, что резолюция A35-21 призвала Совет и Генерального секретаря принять структуру и механизм, предусматривающие использование ориентированной на коммерческие принципы практики, обеспечивающей плодотворное сотрудничество с партнерами по финансированию и государствами-получателями,

принимая во внимание, что Совет согласился с необходимостью предоставления Управлению технического сотрудничества большей оперативной гибкости при осуществлении надлежащего надзора и контроля за деятельностью в области технического сотрудничества,

принимая во внимание, что вся деятельность Организации в области технического сотрудничества должна по-прежнему основываться на принципе возмещения затрат и должны приниматься меры по сведению к минимуму, насколько это возможно, административных и оперативных расходов,

~~*принимая во внимание, что Организация сместила акцент в своей деятельности со стандартизации на внедрение и оказание поддержки Договаривающимся государствам;*~~ *принимая во внимание, что стандартизация и контроль за выполнением SARPS остаются важными функциями Организации и повышается роль ИКАО в обеспечении выполнения и оказания поддержки Договаривающимся государствам,*

Программа технического сотрудничества

1. *признает* важную роль Программы технического сотрудничества в содействии достижению стратегических целей Организации;

2. *подтверждает*, что Программа технического сотрудничества, осуществляемая в рамках правил, положений и процедур ИКАО, является постоянным приоритетным видом деятельности ИКАО, дополняя функции Регулярной программы по оказанию государствам поддержки в эффективном выполнении SARPS и АНП, а также в развитии инфраструктуры их администраций гражданской авиации и людских ресурсов;

3. *подтверждает*, что в рамках имеющихся финансовых возможностей следует укрепить Программу технического сотрудничества ИКАО на уровне региональных бюро и полевом уровне, с тем чтобы предоставить Управлению технического сотрудничества возможность более

действенно и эффективно исполнять свою роль при том условии, что не будут увеличиваться расходы на проекты;

4. подтверждает, что Управление технического сотрудничества является одним из основных средств оказания ИКАО помощи государствам в устранении недостатков в области гражданской авиации на благо всего международного сообщества гражданской авиации;

5. заявляет, что улучшения координации деятельности ИКАО в области технического сотрудничества следует добиваться путем четкого разграничения полномочий и функциональных обязанностей каждого управления и расширения сотрудничества, а также за счет более тесной координации Программы технического сотрудничества и других программ оказания помощи ИКАО в целях предотвращения дублирования и избыточности;

6. подтверждает, что в случае возникновения финансового дефицита в Фонде расходов на административное и оперативное обслуживание (AOSC) по итогам любого финансового года такой дефицит должен вначале покрываться из накопленного излишка в Фонде AOSC, а обращение за помощью в бюджет Регулярной программы будет являться крайней мерой;

7. поручает Генеральному секретарю внедрить меры повышения эффективности, направленные на постепенное снижение расходов на административное обеспечение, относимых на счет проектов по линии технического сотрудничества;

ИКАО как признанное учреждение в области гражданской авиации

7 8. рекомендует государствам-донорам, финансирующим учреждениям и другим партнерам по обеспечению области развития, включая авиационную отрасль и частный сектор, по мере возможности отдавать предпочтение ИКАО для определения, разработки, анализа, осуществления и оценки проектов технической помощи в области гражданской авиации и просит Генерального секретаря продолжать контакты с такими организациями и с потенциальными государствами-получателями на предмет выделения средств на развитие гражданской авиации с использованием ИКАО в качестве учреждения-исполнителя;

8 9. рекомендует Договаривающимся государствам, имеющим двусторонние или другие поддерживаемые правительствами программы помощи, рассмотреть вопрос о целесообразности использования Программы технического сотрудничества ИКАО с целью оказания содействия в осуществлении своих программ помощи в области гражданской авиации;

Расширение деятельности ИКАО в области технического сотрудничества

9 10. подтверждает, что при переходе к ориентированной на коммерческие принципы практике в деятельности Управления технического сотрудничества необходимо обеспечивать поддержание хорошей репутации ИКАО;

10 11. подтверждает необходимость распространения осуществляемого ИКАО технического сотрудничества на негосударственные организации (публичные или частные), непосредственно задействованные в гражданской авиации, в осуществлении стратегических целей ИКАО, при этом такая помощь должна охватывать, наряду с прочим, те виды деятельности, которые традиционно осуществлялись национальными администрациями гражданской авиации и

которые в определенной степени приватизируются, когда государство, тем не менее, будет по-прежнему нести ответственность по Чикагской конвенции за качество предоставляемого обслуживания и его соответствие SARPS ИКАО, и *поручает* Генеральному секретарю ~~предварительно информировать причастные полномочные органы гражданской авиации в таких случаях о технических аспектах проекта сразу же после начала переговоров с негосударственными организациями;~~

~~11 12.~~ подтверждает, что ИКАО следует расширить предоставляемые по запросу услуги в области технического сотрудничества негосударственным организациям (публичным и частным), которые выполняют в Договаривающихся государствах проекты в области гражданской авиации, направленные на повышение безопасности полетов, авиационной безопасности и эффективности международного воздушного транспорта, и *поручает* Генеральному секретарю рассматривать в индивидуальном порядке просьбы от таких организаций о предоставлении помощи ИКАО в традиционных областях технического сотрудничества, ~~в частности на предмет соответствия~~ уделяя особое внимание соответствию проектов SARPS ИКАО и, в зависимости от обстоятельств, соответствующим национальным принципам и нормативным положениям, обнародованным государством-получателем;

Соглашения о техническом сотрудничестве

~~12 13.~~ подтверждает, что ИКАО при осуществлении своей Программы технического сотрудничества использует соглашения о целевых фондах (ЦФ), соглашения об управлении обслуживании (СУО), Службу закупок для гражданской авиации (СЗГА) и другие рамочные соглашения и механизмы финансирования, которые могут потребоваться для оказания максимального содействия заинтересованным сторонам, осуществляющим проекты гражданской авиации;

~~13 14.~~ отмечает с удовлетворением инициативу государств по более активному использованию этих механизмов для получения технической и эксплуатационной помощи в области гражданской авиации.

Добавление В

Финансирование Программы технического сотрудничества

Ассамблея,

принимая во внимание, что финансовых средств, выделяемых на оказание технической помощи в области гражданской авиации, недостаточно для удовлетворения потребностей гражданской авиации, особенно в развивающихся странах,

принимая во внимание, что администрации гражданской авиации наименее развитых стран в первую очередь нуждаются в наибольшей поддержке, при этом более всего полагаясь на финансовые учреждения и отраслевые организации в обеспечении финансирования своих проектов технического сотрудничества,

принимая во внимание, что финансирование по линии ПРООН в основном направлено на развитие секторов, не относящихся к гражданской авиации, и финансовый вклад ПРООН в деятельность гражданской авиации значительно снизился до уровня, составляющего менее 1% от объема Программы технического сотрудничества ИКАО, хотя ПРООН по-прежнему оказывает ИКАО административную поддержку на местном уровне,

принимая во внимание, что быстрое техническое развитие в гражданской авиации требует от развивающихся стран значительных расходов на авиационные наземные средства, чтобы быть на уровне этого развития, и обуславливает постоянный рост потребностей в подготовке национального авиационного персонала, для удовлетворения которых они не располагают финансовыми ресурсами и учебными средствами,

принимая во внимание, что Ассамблея ввела механизм финансирования реализации целей ИКАО, предназначенный для мобилизации дополнительных ресурсов на проекты технического сотрудничества, которые считаются необходимыми для поддержки внедрения SARPS и средств и служб, указанных в АНП, а также для выполнения связанных с проверками рекомендаций и устранения выявленных недостатков,

принимая во внимание, что финансирующие учреждения ожидают от тех, кто осуществляет финансируемые ими проекты, быстрой и эффективной реализации проектов, а также предоставления в реальном времени подробной информации о ходе выполнения и финансирования проектов,

принимая во внимание, что Ассамблея учредила Международный механизм финансирования в целях безопасности полетов для стимулирования добровольных вкладов в проекты, нацеленные на устранение недостатков в области безопасности полетов,

1. *признает и поощряет* действия, предпринятые Советом в области технической помощи, которая эффективно оказывается в рамках имеющихся ограниченных средств и с использованием всех имеющихся надлежащих источников и механизмов финансирования;

2. *предлагает* финансирующим учреждениям, государствам-донорам и другим партнерам по обеспечению развития, включая отраслевые структуры и частный сектор, придать более высокую приоритетность развитию подсектора воздушного транспорта в развивающихся странах и *поручает* Президенту Совета, Генеральному секретарю и Секретариату активизировать свои контакты с ПРООН в целях увеличения ее вклада в проекты по линии технического сотрудничества ИКАО;

3. *обращает внимание* финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по обеспечению развития на тот факт, что ИКАО является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, занимающимся гражданскойaviацией, и как таковое признается Организацией Объединенных Наций компетентным органом в деле осуществления технического сотрудничества с развивающимися странами по проектам в области гражданской авиации;

4. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам, сотрудничающим с источниками финансирования, обращать внимание своих представителей в этих организациях на желательность предоставления помощи по проектам в области гражданской авиации, особенно

если они необходимы для обеспечения жизненно важной инфраструктуры воздушного транспорта и/или экономического развития страны;

5. настоятельно рекомендует Договаривающимся государствам придавать высокую степень приоритетности развитию гражданской авиации и при изыскании для этих целей внешних источников получения помощи посредством контактов на соответствующем правительстенном уровне оговаривать с финансирующими учреждениями, что они хотели бы привлечь ИКАО в качестве учреждения-исполнителя проектов в области гражданской авиации, осуществление которых может финансироваться;

6. поощряет действия развивающихся стран по изысканию средств на развитие их гражданской авиации из всех надлежащих источников в добавление к средствам, поступающим по линии национальных бюджетов, финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по обеспечению развития, с тем чтобы такое развитие могло осуществляться максимально быстрыми темпами;

7. признает, что взносы их внебюджетных источников позволяют Программе технического сотрудничества расширять представление государствам услуг, связанных с обеспечением безопасности полетов, авиационной безопасности и эффективности гражданской авиации, тем самым дополнительно способствуя достижению стратегических целей, в частности выполнению SARPS и устранению недостатков, выявленных в ходе проверок;

8. уполномочивает Генерального секретаря получать от имени Программы технического сотрудничества финансовые взносы и взносы в натуральном выражении на проекты технического сотрудничества, включая добровольные взносы в виде стипендий, учебного оборудования и средств на обучение, от государств, финансирующих учреждений и из других публичных и частных источников и выступать в качестве посредника между государствами в вопросах предоставления стипендий и учебного оборудования;

9. настоятельно рекомендует тем государствам, которые располагают соответствующими возможностями, выделять Программе технического сотрудничества ИКАО дополнительные средства наличными или в натуральном выражении для предоставления стипендий в области гражданской авиации;

10. призывает государства и других партнеров по обеспечению развития, включая отраслевые структуры и частный сектор, вносить вклад в механизм финансирования реализации целей ИКАО, который позволяет им участвовать в осуществлении проектов ИКАО в области гражданской авиации;

11. просит Совет предоставлять развивающимся странам консультации и помочь в получении поддержки со стороны финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по обеспечению развития в осуществлении таких региональных и субрегиональных программ ИКАО в области безопасности полетов и авиационной безопасности, как программа совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и сохранению летной годности в процессе эксплуатации (COSCAP) и Совместная программа по авиационной безопасности (CASP).

Добавление С

Осуществление Программы технического сотрудничества

Ассамблея,

принимая во внимание, что целью ИКАО является обеспечение безопасного и упорядоченного развития международной гражданской авиации во всем мире,

принимая во внимание, что осуществление проектов технического сотрудничества дополняет деятельность по достижению стратегических целей ИКАО по линии Регулярной программы,

принимая во внимание, что Договаривающиеся государства все чаще обращаются к ИКАО за предоставлением консультаций и помощи в выполнении SARPS и развитии их гражданской авиации путем укрепления их администраций, модернизации их инфраструктуры и развития их людских ресурсов,

принимая во внимание необходимость предпринятия в срочном порядке эффективных последующих и корректирующих действий по итогам проверок по линии Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) и Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) для оказания государствам помощи в устраниении выявленных недостатков,

принимая во внимание, что финансирование Программы технического сотрудничества из внебюджетных источников позволяет ИКАО через ее Управление технического сотрудничества предоставлять первоначальную поддержку государствам, которым требуется помочь в устраниении недостатков, выявленных в ходе проверок по линии УППКБП и УППАБ,

принимая во внимание, что осуществление Управлением технического сотрудничества или любой другой третьей стороной за рамками ИКАО проектов в соответствии с SARPS ИКАО позволяет значительно повысить безопасность полетов, авиационную безопасность и эффективность гражданской авиации во всем мире,

принимая во внимание, что оценки ex-post facto результатов проектов могут представлять собой ценный инструмент обеспечения актуальности уже реализованных проектов и планирования будущих проектов,

принимая во внимание, что негосударственные организации (публичные и частные), выполняющие проекты для Договаривающихся государств в области гражданской авиации, все чаще обращаются в ИКАО через Управление технического сотрудничества за рекомендациями и помощью в традиционных областях технического сотрудничества для обеспечения соблюдения SARPS ИКАО при осуществлении проектов,

1. *обращает внимание* Договаривающихся государств, испрашивающих помощь, на преимущества, которые могут быть получены от осуществления четко определенных проектов, основанных на планах развития гражданской авиации;

2. обращает внимание Договаривающихся государств на помощь, предоставляемую ИКАО в рамках таких субрегиональных и региональных проектов, как COSCAP и CASP, и настоятельно рекомендует Совету и впредь придавать высокий приоритет организации и осуществлению таких проектов через Программу технического сотрудничества ввиду больших преимуществ, которые могут быть получены от таких проектов;

3. настоятельно рекомендует государствам предоставлять высокий приоритет подготовке своего национального технического, эксплуатационного и управленческого персонала гражданской авиации путем разработки всеобъемлющей программы подготовки и напоминает государствам о важности выделения достаточных ассигнований на такую подготовку и о необходимости надлежащего стимулирования дальнейшей работы такого персонала в соответствующих областях после завершения подготовки;

4. поощряет согласованные усилия государств по дальнейшему развитию существующих учебных центров и поддержке региональных учебных центров, находящихся в их районах, для продвинутой подготовки их национального персонала гражданской авиации, если такая подготовка не осуществляется на национальном уровне, с тем чтобы способствовать созданию в таких регионах систем подготовки на основе самообеспечения;

5. настоятельно рекомендует государствам, получающим помощь через ИКАО, избегать задержек в осуществлении проектов путем обеспечения своевременного принятия решений в отношении экспертов, подготовки и компонентов закупок в соответствии с условиями проектных соглашений;

6. обращает внимание Договаривающихся государств на Службу закупок для гражданской авиации (СЗГА), созданную в ИКАО с целью оказания помощи развивающимся странам в закупке дорогостоящего оборудования для гражданской авиации и заключении контрактов на техническое обслуживание;

7. просит Договаривающиеся государства, и в частности развивающиеся страны, поощрять подачу заявлений имеющими данную квалификацию техническими экспертами о включении их в картотеку экспертов Программы технического сотрудничества ИКАО;

8. поощряет использование государствами предлагаемых Управлением технического сотрудничества на основе возмещения расходов услуг по обеспечению качества в связи с надзором за проектами, осуществлямыми третьими сторонами вне Программы технического сотрудничества ИКАО, включая рассмотрение их соответствия SARPS ИКАО.;

9. призывает государства и доноров предусмотреть, обеспечив финансирование, оценки ex-post facto результатов их проектов в области гражданской авиации в качестве составного элемента планирования и реализации проектов.

Пункт 21 повестки дня. Резолюции Ассамблеи, подлежащие сведению воедино или аннулированию

21.1 На своем 6-м заседании Исполнительный комитет рассмотрел добавление А документа A36-WP/28, которое было передано ему пленарным заседанием по пункту 9 повестки дня. Комитет отметил, что ни одну из резолюций по конституционным вопросам и вопросам общей политики, вопросам технического сотрудничества и незаконного вмешательства аннулировать в контексте этого пункта повестки дня не рекомендуется.

— КОНЕЦ —