

المؤتمر العالمي للنقل الجوي: التحديات وفرص التحرير

مونتريال، ٢٤-٢٩/٣/٢٠٠٣

- البند ٢: دراسة المواضيع التنظيمية الرئيسية في عملية التحرير
البند ٤: النظر في اطار العمل العالمي للتحرير المستمر
٤-١: آليات لتسهيل مزيد من التحرير

تنقيح دليل بشأن تنظيم النقل الجوي الدولي (الوثيقة 9626 Doc)

(وثيقة مقدمة من الأمانة العامة)

ملخص

توفر هذه الوثيقة معلومات حول تنقيح الوثيقة 9626 Doc، دليل بشأن تنظيم النقل الجوي الدولي، والأعمال الأخرى قبل طباعتها.

١- مقدمة

١-١ ان الوثيقة المرجعية الأساسية للمؤتمر هي دليل بشأن تنظيم النقل الجوي الدولي (الوثيقة 9626 Doc)، التي تشمل مادة وصفية وتحليلية بشأن العمليات والهيكل التنظيمية القائمة على الصعد الوطنية وثنائية ومتعددة الأطراف، فضلا عن محتويات تنظيمية ومسائل رئيسية. وقد أعدت للمؤتمر نسخة محدثة أولية من الدليل (الطبعة الثانية) وسيتم توزيعها بصورة منفصلة، نسخة واحدة لكل وفد. وتوفر هذه الوثيقة معلومات بشأن التنقيحات الرئيسية المدرجة في الدليل والأعمال الأخرى قبل طباعته.

٢- التنقيحات الرئيسية

١-٢ نشرت الطبعة الأولى من الدليل في عام ١٩٩٦. وقد استخدم الدليل على نطاق واسع منذ نشره، واعتبر مصدر معلومات شامل وموضوعي عن الوجوه العديدة لتنظيم النقل الجوي الدولي، وأداة مفيدة لفهم مختلف النهج التنظيمية في التعامل مع مسائل النقل الجوي. ومع تطور التحرير الاقتصادي والعولمة، فقد حدثت تغيرات عديدة في صناعة النقل الجوي وتنظيمها. فضلا عن الاتجاهات الجديدة في الترتيبات التجارية لشركات الطيران، والنماذج التجارية والممارسات (انظر مثلا الوثيقة ATConf/5-WP/20)، فقد شهد العقد المنصرم أيضا اتباع نهج وترتيبات تنظيمية جديدة، وكان بعضها ردا على القضايا الجديدة التي نجمت عن تغيرات في الصناعة. وفي ضوء تلك التطورات والحاجة الى الحفاظ على حداثة هذه المادة المرجعية الرئيسية، فقد قامت الأمانة العامة بإجراء تنقيح للدليل.

٢-٢ وقد احتفظ الدليل المنقح ببنيته الأساسية. وتشمل التغييرات الرئيسية: توسيع الفصل ٢-٣ المسائل الرئيسية المتعلقة بعملية التنظيم الثنائي وهيكله، ليشمل بعض المسائل الإضافية مثل تأثير قوانين المنافسة، الاعانات الحكومية، وملكية الناقلين الجويين المتخطية للحدود القومية، وحدثت الباب الثالث - التنظيم متعدد الأطراف، ليعكس التطورات التي حدثت مؤخرا مثل الاتفاقات والترتيبات الجديدة الإقليمية ومتعددة الأطراف، والاتفاق العام بشأن تجارة الخدمات (جاتس) والتغييرات الهيكلية في الاتحاد الدولي للنقل الجوي (آياتا)، ونقحت الفصل ٤-٧ بشأن شركات الطيران التجارية والأنشطة ذات الصلة، ليشمل مواضيع إضافية مثل تأجير الطائرات، والتجارة الالكترونية، وتحالفات شركات الطيران وتقاسم الرموز. كما أضيف فصلان جديان الى الباب الرابع - المحتوى التنظيمي، وهما الفصل ٤-٨ بشأن الركاب الجويين (ويناقش مواضيع مثل حقوق الركاب، والركاب غير المنضبطين والمشاعبون، والركاب الذين يحملون وثائق غير سليمة)، والفصل ٤-٩ بشأن المطارات (وتدرس فيه مسائل تخصيص الخانات، وخصخصة المطارات وتشغيلها بصورة تجارية). وقد أرفق بهذه الوثيقة فهرس مؤقت للدليل المنقح.

٣-٢ ستظل الطبعة الثانية المحدثة والموسعة توفر للمنفعين ثلاث أدوات قيمة وسهلة الاستعمال، وهي: دائرة معارف، وكتابا مدرسيا للتدريب والتعليم، وقاموسا شاملا للمصطلحات والأسماء المستخدمة في النقل الجوي. وسيظل الدليل مكتملا ومتمما للوثيقة رقم 9587 Doc، سياسية ومواد ارشادية بشأن التنظيم الاقتصادي للنقل الجوي الدولي، وهي خلاصة وافية لاستنتاجات الايكاو وقراراتها وارشاداتها. كما سيتم اسناد ترافقي مناسب للدليل الى نموذج اتفاق شامل للخطوط الجوية (الوثيقة ATCon/5-WP/17)، الذي سينشر ويوضع في المتناول بصورة منفصلة عن هذه الوثيقة.

٣- الأعمال الأخرى

١-٣ سيشمل الدليل المنقح المؤقت الذي يوزع في المؤتمر نص الأبواب الأربعة الأولى من الدليل التي تشمل مادة محتوى جوهرية. وسيكون باللغة الانجليزية فقط حيث لم يكن بالامكان ترجمة هذه الوثيقة الضخمة الى جميع لغات الايكاو نظرا لايلاء الأولوية لانتاج وثائق المؤتمر. وبالنسبة للغات غير اللغة الانجليزية، تظل الطبعة الأولى صالحة كوثيقة مرجعية للمؤتمر.

٢-٣ ونظرا لأن المؤتمر يقوم أيضا بدراسة العديد من المواضيع التي يشملها الدليل، فسيتم الانتهاء من تنقيح الدليل بعد انتهاء المؤتمر، بحيث تؤخذ المناقشات والنتائج في الاعتبار. ولذا فان الأمانة العامة ترحب بالتعليقات من الوفود الى المؤتمر حول الدليل المنقح أثناء انعقاد المؤتمر أو مباشرة بعده. وينبغي ارسال التعليقات، ان وجدت الى قسم السياسة الاقتصادية قبل تاريخ ٢٥/٤/٢٠٠٣ (البريد الالكتروني: ecp@icao.int أو بالفاكس على الرقم: 6744 954-514-1+). وستراعى في النسخة النهائية أي ملاحظات ترد.

٤- الاجراء المعروض على المؤتمر

١-٤ المؤتمر مدعو الى اتخاذ ما يلي:

(أ) الاحاطة علما بالمعلومات الواردة في الفقرتين ٢ و ٣، بخصوص تنقيح دليل بشأن تنظيم النقل الجوي الدولي (الوثيقة 9626 Doc).

(ب) الاحاطة علما بأن بالامكان احالة التعليقات على الدليل المنقح الى الأمانة العامة بالصورة المبينة في الفقرة ٣-٢.

المرفق

الفهرس المؤقت للطبعة الثانية من الوثيقة رقم Doc 9626، دليل بشأن تنظيم النقل الجوي الدولي

الباب الأول - التنظيم الوطني

الفصل ١ مقدمة للتنظيم الوطني

الفصل ١-١ عملية التنظيم الوطني

- العنصر التشريعي
- عنصر منح الترخيص
- عنصر الترخيص المؤقت
- المجاملة والمعاملة بالمثل

الفصل ٢-١ هيكل التنظيم الوطني

- العنصر التنظيمي
- العنصر القانوني

الفصل ٣-١ المسائل الرئيسية لعملية التنظيم الوطني وهيكله

- العلاقة بين منظمي النقل الجوي والجهات ذات المصلحة
- الجهة المثلى للاضطلاع بالمهمة التنظيمية للنقل الجوي الدولي

الباب الثاني - التنظيم الثنائي

الفصل ٢ مقدمة للتنظيم الثنائي

- تطور التنظيم الثنائي للخطوط الجوية الدولية

الفصل ١-٢ عملية التنظيم الثنائي

- بدء التشاور الثنائي الرسمي والتحضير له
- المشاورات والمفاوضات: أنواع الاجتماعات والوثائق
- المشاورات والمفاوضات: اعتبارات استراتيجية وتكتيكية
- ابرام الاتفاق وتنفيذه وادارته وفض النزاعات التي قد تنشأ عنه وتعديله وانهاؤه (بصفة استثنائية)

الفصل ٢-٢ هيكل التنظيم الثنائي

- الأنواع الأساسية للوثائق
- الأحكام التقليدية في اتفاقات النقل الجوي الثنائية (اتفاقات الخطوط الجوية)
- أنواع الاتفاقات الثنائية التي تغطي موضوعات ذات صلة وثيقة بالنقل الجوي

الفصل ٣-٢ المسائل الرئيسية المتعلقة بعملية التنظيم الثنائي وهيكله

- موازنة الفوائد في بيئة التحرير
- نقائص الهيكل التنظيمي الثنائي
- العلاقات الثنائية بين مجموعات الدول
- آثار قانون المنافسة
- الاعانات/المعونات الحكومية
- ملكية الناقلين الجويين المتخطية للحدود القومية

الفصل ٤-٢ أنواع المفاوضات بشأن الخطوط الجوية الدولية**الباب الثالث - التنظيم متعدد الأطراف****الفصل ٣ مقدمة للتنظيم متعدد الأطراف**

- نبذة تاريخية عن التنظيم متعدد الأطراف للنقل الجوي الدولي

الفصل ١-٣ عملية التنظيم متعدد الأطراف

- الاجتماعات الرسمية متعددة الأطراف
- طريقة العمل في المنظمات الدولية الرسمية
- عملية التفاوض على معاهدة متعددة الأطراف

الفصل ٢-٣ هيكل التنظيم متعدد الأطراف

- الأجزاء الأساسية من العنصر
- المصطلحات الأساسية للعنصر القانوني
- وثائق مؤتمر شيكاغو
- نظام وارسو واتفاقية مونتريال لعام ١٩٩٩
- وثائق قانون الجوي الأخرى
- الاتفاقات الإقليمية متعددة الأطراف

الفصل ٣-٣ القضايا الرئيسية المتعلقة بعملية التنظيم متعدد الأطراف وهيكله

- دواعي المنهاج متعدد الأطراف
- عمليات محتملة في السعي الى منهاج متعدد الأطراف
- العناصر الاحتمالية العامة لهيكل اتفاق جديد متعدد الأطراف بشأن النقل الجوي
- الاتفاقية العامة لتجارة الخدمات وملحقها الخاص بخدمات النقل الجوي

الفصل ٣-٤ منظمة الطيران المدني الدولي (إيكاو)

- الهيئات المعنية بوضع السياسات
- النقل الجوي في الأمانة العامة
- السياسات والمواد الإرشادية والتعليمات الصادرة عن المنظمة

الفصل ٣-٥ المنظمات الحكومية العالمية

- أجهزة الأمم المتحدة
- الوكالات المتخصصة التابعة للأمم المتحدة
- منظمات حكومية عالمية أخرى

الفصل ٣-٦ المنظمات الإقليمية الحكومية للطيران المدني

- أفريقيا
- أوروبا
- أمريكا اللاتينية والكاريبي
- الشرق الأوسط

الفصل ٣-٧ المنظمات الحكومية الإقليمية وعبر الإقليمية والمناطق التجارية

- المنظمات الحكومية الإقليمية
- مجموعات رسمية عبر الإقليمية
- مجموعات غير رسمية عبر الإقليمية

الفصل ٣-٨ الاتحاد الدولي للنقل الجوي (آياتا)

- المكونات الرئيسية لهيكل الآياتا التنظيمي
- مؤتمرات الآياتا للنقل الجوي
- عملية تنسيق التعريفات
- أنشطة الاتحادات التجارية

الفصل ٣-٩ المنظمات غير الحكومية

- منظمات الناقلين الجويين
- منظمات الطيران الأخرى
- منظمات أخرى مهتمة بالنقل الجوي

الباب الرابع - المحتوى التنظيمي

الفصل ٤ مقدمة للمحتوى التنظيمي

الفصل ٤-١ الحقوق الأساسية لدخول الأسواق

- حقوق الطريق
- الحقوق التشغيلية
- حقوق النقل
- دخول الأسواق وتأثره بما يدعى "الحرية السادسة"

الفصل ٢-٤ تعريفات الناقلين الجويين

- تعريف مصطلح "تعريفات"
- أنواع وخصائص التعريفات
- سبل تنظيم التعريفات
- مسائل رئيسية متعلقة بالتعريفات

الفصل ٣-٤ الناقل الجوي

- تنظيم الحكومات للسعة
- السعة في نظر الناقلين الجويين

الفصل ٤-٤ ملكية الناقلين الجويين

- المعايير التقديرية
- دواعي معياري الملكية والسيطرة
- استخدام المعايير
- الاستثمار الأجنبي في الناقلين الجويين الوطنيين

الفصل ٥-٤ الشحن الجوي

- السمات المحددة للشحن الجوي
- تنظيم الشحن الجوي

الفصل ٦-٤ الخطوط الجوية غير المنتظمة

- خصائص الخطوط الجوية غير المنتظمة
- أنواع الخطوط الجوية الدولية غير المنتظمة
- تنظيم الخطوط الجوية غير المنتظمة

الفصل ٧-٤ النشاطات التجارية لشركات الطيران

- تحويل العملة وتحويل الأيرادات
- توظيف الأجانب
- بيع وتسويق النقل الجوي الدولي
- توزيع منتجات شركات الطيران والتجارة الالكترونية
- تأجير الطائرات
- تحالفات شركات الطيران وتقاسم الرموز

الفصل ٨-٤ الركاب الجويون

- حقوق الركاب
- الركاب غير المنضبطين والمشغبون
- الركاب الذين يحملون وثائق غير سليمة

الفصل ٤-٩ المسائل المتعلقة بالمطارات

- المناولة الأرضية
- تخصيص الخانات
- خصخصة المطارات

الباب الخامس - مصطلحات عامة

الفصل ٥ مدخل للمصطلحات العامة

الفصل ٥-١ الناقلون الجويون

الفصل ٥-٢ الطائرات

الفصل ٥-٣ الخطوط الجوية

الفصل ٥-٤ المطارات

المرفقات

- المرفق ١ بند ثنائي نموذجي عن أمن الطيران
- المرفق ٢ استمارات ايداع تعريفات الركاب
- المرفق ٣ نظام الآياتا لتحويل العملات
- المرفق ٤ تقاسم الايرادات
- المرفق ٥ مادة ارشادية لمستخدمي النقل الجوي

الفهرس

- انتهى -