

**ВСЕМИРНАЯ АВИАТРАНСПОРТНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ  
"ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ"**

(Монреаль, 24–29 марта 2003 года)

**Пункт 2 повестки дня.** Изучение ключевых проблем регулирования при либерализации  
**Пункт 4 повестки дня.** Рассмотрение глобальных рамок происходящей либерализации  
**Пункт 4.1 повестки дня.** Механизмы, способствующие дальнейшей либерализации

**ПЕРЕСМОТР РУКОВОДСТВА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ  
МЕЖДУНАРОДНОГО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА (ДОС 9626)**

(Представлено Секретариатом)

**АННОТАЦИЯ**

В настоящем документе содержится информация о пересмотре Дос 9626 "*Руководство по регулированию международного воздушного транспорта*" и дальнейшей работе, связанной с его выпуском.

**1. ВВЕДЕНИЕ**

1.1 Основным справочным документом Конференции является *Руководство по регулированию международного воздушного транспорта* (Дос 9626), в котором содержится описательный и аналитический материал о существующих процессах и структуре регулирования на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях, а также говорится о содержании и ключевых вопросах регулирования. Для Конференции подготовлен предварительно обновленный текст Руководства (второе издание), который будет распространяться отдельно по одному экземпляру на каждую делегацию. В настоящем документе содержится информация об основных изменениях, внесенных в Руководство, и дальнейшей работе, связанной с его выпуском.

**2. ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ**

2.1 Первое издание Руководства было выпущено в 1996 году. С тех пор Руководство широко используется и рассматривается как всеобъемлющий и объективный источник информации относительно многих аспектов регулирования международного воздушного транспорта, а также как полезный инструмент для понимания различных регулятивных подходов к решению вопросов воздушного транспорта. В связи с развитием либерализации и глобализации как в области воздушного транспорта, так и в сфере его регулирования, произошло много изменений. Помимо новых тенденций в авиационных и коммерческих соглашениях, моделях и практике коммерческой деятельности (см. ATConf/5-WP/20) в

течение последнего десятилетия появилось также много подходов и механизмов регулирования, связанных, в частности, с новыми проблемами, обусловленными отраслевыми изменениями. С учетом этих событий и необходимости сохранения актуальности основного справочного материала Секретариат провел пересмотр Руководства.

2.2 Структура пересмотренного Руководства в целом осталась прежней. Основные изменения включают: расширение главы 2.3 "Ключевые вопросы процесса и структуры двустороннего регулирования" для охвата некоторых дополнительных вопросов, таких, например, как влияние законов о конкуренции, государственная помощь и транснациональное владение авиаперевозчиками; обновление части 3 "Многостороннее регулирование" для отражения таких событий последнего времени, как появление новых региональных и плюрилатеральных соглашений и механизмов, заключение Генерального соглашения о торговле услугами (ГАТС), структурные изменения в Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА); и пересмотр главы 4.7 "Коммерческая и связанная с нею деятельность" для включения таких дополнительных вопросов, как аренда воздушных судов, электронная торговля, альянсы и совместное использование кодов. Кроме того, в части 4 "Содержание регулирования" добавлены две новые главы, а именно: глава 4.8 об авиапассажирах (касающаяся таких вопросов, как права пассажиров, недисциплинированные пассажиры и пассажиры с ненадлежащим образом оформленными документами) и глава 4.9 об аэропортах (касающаяся распределения окон, приватизации и коммерциализации аэропортов). Предварительное оглавление пересмотренного Руководства прилагается к настоящему документу.

2.3 Обновленное и расширенное второе издание будет по-прежнему служить пользователям ценным и удобным инструментом, выполняющим функции энциклопедии, учебника для подготовки и обучения и всеобъемлющего словаря авиатранспортных терминов и названий. Руководство по-прежнему будет дополнять и расширять документ Дос 9587 *"Политика и инструктивный материал в области экономического регулирования международного воздушного транспорта"*, представляющий собой сборник выводов, решений и указаний ИКАО, который также является основным справочным документом Конференции. Кроме того, в Руководстве будут содержаться перекрестные ссылки на типовое соглашение о воздушном сообщении (ATConf/5-WP/17), которое будет опубликовано и распространено отдельно от этого документа.

### 3. ДАЛЬНЕЙШАЯ РАБОТА

3.1 Предварительный текст пересмотренного Руководства, распространяемый на Конференции, будет включать в себя первые четыре части Руководства, которые в основном составляют его содержание. Он будет распространен только на английском языке из-за невозможности перевода этого объемного документа на все языки ИКАО, поскольку первоочередное внимание уделялось подготовке рабочих документов Конференции. Первое издание этого документа на других языках по-прежнему может использоваться как полезный справочный документ Конференции.

3.2 Поскольку многие вопросы, охватываемые Руководством, рассматриваются и на Конференции, пересмотр Руководства будет завершен после Конференции, с тем чтобы учесть все дискуссии и итоги. Поэтому Секретариат предлагает делегатам на Конференции представлять замечания по пересмотренному Руководству в ходе или сразу по окончании Конференции. Замечания, если таковые имеются, следует направить в Секцию экономической политики до 25 апреля 2003 года (адрес по эл. почте: [ecp@icao.int](mailto:ecp@icao.int), факс: +1-514-954 6744). Все полученные замечания будут учтены при подготовке окончательного текста.

4. **ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ**

4.1 Конференции предлагается:

- a) принять к сведению информацию, содержащуюся в п. 2 и 3, в отношении пересмотра *Руководства по регулированию международного воздушного транспорта* (Дос 9626); и
- b) принять к сведению, что замечания по пересмотренному Руководству могут быть представлены Секретариату, как указано в п. 3.2.

-----



## ДОПОЛНЕНИЕ

### ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ОГЛАВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТА ДОС 9626 "РУКОВОДСТВО ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ МЕЖДУНАРОДНОГО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА", ВТОРОЕ ИЗДАНИЕ

#### **Часть 1. НАЦИОНАЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

##### **1.0 Введение к национальному регулированию**

##### **1.1 Процесс национального регулирования**

- Законодательный компонент
- Выдача свидетельств
- Специальное разрешение
- Вежливость и взаимность

##### **1.2 Структура национального регулирования**

- Организационный компонент
- Законодательный компонент

##### **1.3 Ключевые вопросы процесса и структуры национального регулирования**

- Связь между лицами, отвечающими за регулирование воздушного транспорта, и заинтересованными сторонами
- Оптимальное местонахождение функций по регулированию международного воздушного транспорта

#### **Часть 2. ДВУСТОРОННЕЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

##### **2.0 Введение к двустороннему регулированию**

- Эволюция двустороннего регулирования в области международных воздушных сообщений

##### **2.1 Процесс двустороннего регулирования**

- Начальный этап и подготовка официальной двусторонней консультации
- Консультации и переговоры: виды совещаний и документов
- Консультации и переговоры: стратегические и тактические соображения
- Заключение, выполнение, регулирование, решение спорных вопросов, изменение и (в исключительных случаях) прекращение действия соглашения

##### **2.2 Структура двустороннего регулирования**

- Основные типы документов
- Типичные положения двусторонних соглашений о воздушном транспорте (воздушных сообщениях)
- Типы двусторонних соглашений по вопросам, непосредственно относящимся к воздушному транспорту

**2.3 Ключевые вопросы процесса и структуры двустороннего регулирования**

- Балансирование выгод в условиях либерализации
- Недостатки структуры двустороннего регулирования
- Двусторонние отношения, охватывающие группы государств
- Влияние законов о конкуренции
- Государственная помощь/субсидии
- Транснациональное владение авиаперевозчиками

**2.4 Виды международных переговоров о воздушных сообщениях****Часть 3. МНОГОСТОРОННЕЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ****3.0 Введение к многостороннему регулированию**

- Краткая история многостороннего регулирования в области международного воздушного транспорта

**3.1 Процесс многостороннего регулирования**

- Официальные многосторонние совещания
- Процессы в официальных многосторонних организациях
- Процесс заключения многостороннего договора

**3.2 Структура многостороннего регулирования**

- Основные элементы организационного компонента
- Основная терминология законодательного компонента
- Документы Чикагской конференции
- Варшавская система и Монреальский протокол 1999 года
- Другие документы по воздушному праву
- Региональные многосторонние соглашения

**3.3 Ключевые вопросы процесса и структуры многостороннего регулирования**

- Почему многосторонний подход?
- Возможные процессы поиска нового принципа многосторонности
- Вероятные характерные структурные элементы нового многостороннего соглашения по воздушному транспорту
- Генеральное соглашение о торговле услугами (ГАТС) и содержащееся в нем приложение по воздушному транспорту

**3.4 Международная организация гражданской авиации (ИКАО)**

- Органы по разработке политики
- Вопросы воздушного транспорта в Секретариате
- Политика ИКАО, инструктивный материал и информация

**3.5 Всемирные межправительственные организации**

- Органы Организации Объединенных Наций

- Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций
- Другие всемирные межправительственные организации

### **3.6 Региональные межправительственные организации гражданской авиации**

- Африка
- Европа
- Латинская Америка и бассейн Карибского моря
- Ближний Восток

### **3.7 Региональные и трансрегиональные межправительственные организации и торговые зоны**

- Региональные межправительственные организации
- Официальные трансрегиональные группы
- Неофициальные трансрегиональные группы

### **3.8 Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА)**

- Основные элементы организационной структуры ИАТА
- Структура конференций ИАТА по перевозкам
- Процесс координации тарифов
- Профессиональная деятельность Ассоциации

### **3.9 Неправительственные организации**

- Организации авиаперевозчиков
- Другие авиационные организации
- Прочие организации, проявляющие интерес к воздушному транспорту

## **Часть 4. СОДЕРЖАНИЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ**

### **4.0 Введение к "Содержанию регулирования"**

#### **4.1 Доступ к основному рынку**

- Права на маршруты
- Права на эксплуатацию
- Права на перевозки
- Влияние так называемой "шестой свободы" на доступ к рынку

#### **4.2 Тарифы авиаперевозчиков**

- Дефиниция тарифа
- Виды и характеристики тарифов
- Методы регулирования тарифов
- Ключевые вопросы, связанные с тарифами

#### **4.3 Провозная емкость авиаперевозчиков**

- Регулирование провозной емкости правительствами
- Провозная емкость с точки зрения авиаперевозчиков

**4.4 Право собственности на авиаперевозчиков**

- Дискреционные критерии
- Причины для установления критериев владения и контроля
- Применение критериев
- Иностранное инвестирование авиаперевозчиков

**4.5 Авиагруз**

- Характерные черты авиагруза
- Регулирование авиагруза

**4.6 Нерегулярные авиаперевозки**

- Характеристики нерегулярных авиаперевозок
- Виды международных нерегулярных авиаперевозок
- Регулирование нерегулярных воздушных перевозок

**4.7 Коммерческая деятельность авиакомпаний**

- Перевод валют и перечисление выручки
- Наем на работу иностранного персонала
- Продажа и маркетинг международного воздушного транспорта
- Распределение продукции авиакомпаний и электронная торговля
- Аренда воздушных судов
- Альянс авиакомпаний и совместное использование кодов

**4.8 Авиапассажиры**

- Права пассажиров
- Недисциплинированные или нарушающие общественный порядок пассажиры
- Пассажиры с ненадлежащим образом оформленными документами

**4.9 Вопросы, касающиеся аэропортов**

- Наземное обслуживание
- Распределение окон
- Приватизация аэропортов

**Часть 5. ОБЩАЯ ТЕРМИНОЛОГИЯ****5.0 Введение в общую терминологию****5.1 Авиаперевозчики****5.2 Воздушные суда****5.3 Воздушные сообщения****5.4 Аэропорты**

**ДОБАВЛЕНИЯ**

1. Типовая статья по авиационной безопасности двустороннего соглашения о воздушном сообщении
2. Форматы представления пассажирских тарифов на утверждение
3. Система ИАТА по переводу валют
4. Пропорциональное распределение
5. Справочный материал для пользующихся услугами воздушного транспорта

**ПРЕДМЕТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ**

– КОНЕЦ –