

**ВСЕМИРНАЯ АВИАТРАНСПОРТНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
"ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ"**

Монреаль, 24–29 марта 2003 года

ПРОЕКТ ДОКЛАДА ПО ПУНКТУ 2.7 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Пункт 2 повестки дня. Изучение ключевых проблем регулирования при либерализации
Пункт 2.7 повестки дня. Транспарентность

2.7.1 Документация

Секретариат (WP/16) подчеркнул важное значение транспарентности в области международного воздушного транспорта, особенно в условиях либерализации; он отметил, что транспарентность является основополагающим принципом Конвенции, статья 83 которой обязывает государства незамедлительно регистрировать в Совете свои авиационные соглашения и договоренности, а также пояснил различные проблемы, связанные с этим. В качестве средства улучшения положения дел с регистрацией соглашений в Организации было предложено типовое положение, определяющее, какое государство несет ответственность за регистрацию после подписания соглашения.

Пакистан (WP/57) считал, что характер конфиденциального меморандума о взаимопонимании (МОВ) не повышает транспарентность, и выразил сомнение относительно прогресса в этой области.

Соединенные Штаты Америки (WP/46) считали, что транспарентность национальных и региональных процедур регулирования, касающихся международной гражданской авиации, являются важным элементом процесса либерализации и средством содействия предоставлению справедливых и равных возможностей для конкуренции. Государствам следует принять и применять принципы транспарентности, подобные стандартам транспарентности АРЕС, которые направлены на обеспечение того, чтобы правила, процедуры и административные постановления государств опубликовывались и широко распространялись и чтобы заинтересованные стороны информировались и имели возможность участвовать в административных процедурах, затрагивающих их интересы.

ЛАКГА (WP/99) считала, что государствам следует в полной мере применять статью 83 Конвенции, и пояснила, что в рамках ЛАКГА сбор и распространение информации о соглашениях являются постоянной задачей, выполнение которой способствует проведению регулярного обзора документов, касающихся статуса международного воздушного транспорта.

2.7.2 Рассмотрение вопроса

2.7.2.1 Конференция признала важность обеспечения и повышения транспарентности в условиях либерализации и выполнения государствами обязательства регистрировать свои соглашения о воздушном сообщении в соответствии со статьей 83 Конвенции. В связи с предложенным типовым положением в документе WP/16 Конференция согласилась с необходимостью определения стороны, ответственной за регистрацию. Однако формулировка предлагаемого типового положения, предусматривающая регистрацию по подписании, может не соответствовать конституционным требованиям некоторых государств в отношении ратификации и вступления соглашений в силу. Эти требования не позволяют им производить регистрацию соглашений до тех пор, пока данный процесс не будет завершен.

2.7.2.2 Было признано, что размещение текстов зарегистрированных соглашений на web-сайте ИКАО повысит транспарентность, однако для этого потребуется много времени. Было также высказано

мнение о том, что если бы ИКАО могла информировать Договаривающиеся государства об официальных национальных web-сайтах, содержащих соглашения о воздушном сообщении и прочую соответствующую информацию, то это могло бы быть весьма полезно.

2.7.3 Выводы

2.7.3.1 По итогам рассмотрения документации и состоявшейся дискуссии в рамках пункта 2.7 повестки дня "Транспарентность" Конференция сделала следующие выводы:

- a) транспарентность следует рассматривать как задачу, подлежащую выполнению в рамках системы регулирования, и как важный элемент процесса либерализации. Государства и заинтересованные стороны, участвующие в системе регулирования, извлекают выгоду от улучшенной транспарентности;
- b) ввиду продолжающейся либерализации в сфере международного воздушного транспорта и необходимости дать возможность ИКАО выполнять свою первоочередную роль в разработке основополагающих установок можно использовать ряд подходов, предполагающих действия со стороны государств, для того чтобы сделать режим регулирования более транспарентным, включая следующее:
 - i) государствам следует зарегистрировать в ИКАО любые незарегистрированные соглашения о воздушном сообщении в соответствии с их обязательствами согласно статье 83 Конвенции;
 - ii) государствам следует в первоочередном порядке пересмотреть свои внутренние процедуры и, в соответствии с их обязательствами согласно статье 83, разработать практические меры по улучшению процесса регистрации. Государствам, в которых этого еще не сделано, предлагается рассмотреть возможность возложить ответственность за регистрацию соглашений в ИКАО на какое-либо должностное лицо или ведомство;
 - iii) государствам следует рассмотреть вопрос о более широком использовании электронных средств распространения информации, таких, как правительственные web-сайты, для размещения на них открытой для широкой публики информации о ходе либерализации их воздушного транспорта, а также текстов соответствующих соглашений о воздушном сообщении или информации о них; и
- c) ИКАО следует и впредь поощрять соблюдение государствами их обязательств по регистрации всех соглашений и договоренностей, обеспечивать эффективность системы регистрации и сделать базу данных о зарегистрированных соглашениях более доступной и полезной для государств и общественности;
- d) транспарентность следует также рассматривать как цель, которая должна преследоваться в рамках национального и регионального регулирования, и как основной элемент процесса либерализации, и в системе регулирования государства и заинтересованные стороны выигрывают от повышения транспарентности. Договаривающимся государствам следует предложить принять и применять принципы транспарентности, подобные тем, которые зафиксированы в стандартах

транспарентности АРЕС, в отношении мер национального и регионального регулирования, касающихся международной гражданской авиации.

2.7.3.2 Конференция согласилась с тем, что государствам следует надлежащим образом рассмотреть нижеуказанное типовое положение в качестве варианта для использования по своему усмотрению в соглашениях о воздушном сообщении:

"Статья X. Регистрация в Международной организации гражданской авиации

Настоящее соглашение и любая поправка к нему после вступления в силу подлежат регистрации в Международной организации гражданской авиации, которая производится [название регистрирующей стороны]."

– КОНЕЦ –