

**Выступление председателя Aviатранспортного комитета
г-жи А. Макгинли
на открытии Всемирной авиатранспортной конференции
(Монреаль, 24–29 марта 2003 года)**

Как председатель Aviатранспортного комитета имею честь и удовольствие присоединиться к словам Президента Совета и приветствовать вас в Монреале и на этой Всемирной авиатранспортной конференции на тему "Проблемы и возможности либерализации".

Это всего лишь пятая конференция ИКАО по вопросам регулирования воздушного транспорта. Для того чтобы эти конференции могли дать желательный результат, была проведена серьезная подготовительная работа, и настоящая Конференция не является в этом отношении исключением. Хотя история созыва Конференции подробно излагается в документах, позвольте мне напомнить лишь о нескольких основных этапах.

Предложение о проведении конференции по вопросам либерализации впервые было внесено в Aviатранспортном комитете в конце 2000 года в связи со значительными событиями, происшедшими в авиатранспортной отрасли и в политике регулирования после четвертой конференции, состоявшейся в 1994 году. Комитет отметил тогда, в частности, тенденции к либерализации, развитие событий в области торговли услугами и призыв 32-й сессии Ассамблеи 1998 года об активизации ведущей роли ИКАО в решении вопросов регулирования деятельности воздушного транспорта. Совет впоследствии одобрил предложение Комитета о созыве конференции по либерализации и поручил приступить к планированию и проведению подготовительной работы. В течение 2001 года с государствами были проведены консультации относительно возможных вопросов повестки дня. В декабре 2001 года Совет принял проект повестки дня, которую вы имеете перед собой. В тот же месяц Генеральный секретарь разослал государствам и организациям письмо с приглашением. В течение последующих 15 месяцев ИКАО активно готовилась к проведению данного мероприятия.

Как видите, с момента зарождения мысли о проведении Конференции до момента ее осуществления ушло более двух лет. Сопровождение такого масштаба и уровня сложности, как вы сами понимаете, требует составления огромного количества подробных планов, проведения мероприятий, связанных с материально-техническим обеспечением, и тщательной подготовки подробной документации. Последней задачей занимался не только Секретариат, но и учрежденная Aviатранспортным комитетом Группа экспертов по регулированию воздушного транспорта, в состав которой входят представители от 25 государств и 4 международных организаций. В течение более года Группа почти постоянно работала по переписке, а в мае прошлого года провела совещание. В течение всего этого процесса Aviатранспортный комитет внимательно следил за ходом подготовительной работы и проявлял к ней большой интерес.

Однако к Конференции ИКАО готовилась не одна. С вами, т.е. с Договаривающимися государствами, были проведены консультации по проекту повестки дня, и ИКАО полностью информировала вас о целях, организации и планах подготовки к Конференции. Были предприняты значительные усилия к обеспечению того, чтобы государства были хорошо инструктированы и осведомлены о вопросах и предложениях, выносимых на Конференцию. Одним из средств, которые использовались ИКАО для оказания помощи государствам в подготовке к Конференции, стало проведение в регионах в конце прошлого года серии неофициальных семинаров, которые во многих случаях были организованы в координации и сотрудничестве с соответствующими региональными организациями гражданской авиации. Надеюсь, что эти неофициальные подготовительные мероприятия облегчили ваш путь и заложили прочную основу для дискуссий, которые вы проведете в течение этой недели.

Хотела бы также отметить сотрудничество многих представленных здесь международных организаций, которые также внесли вклад в подготовку к этому важнейшему событию в жизни нашей отрасли.

Позвольте мне теперь кратко коснуться стоящей перед вами задачи. Ваша повестка дня состоит из четырех частей. Первый пункт, названный "Обзором", дает возможность ознакомиться с опытом либерализации, накопленным государствами и регионами, и определить, какую пользу мы можем извлечь из него, а также позволяет рассмотреть вопрос о том, как соображения безопасности полетов и авиационной безопасности вписываются в картину либерализации. Второй пункт "Изучение ключевых проблем регулирования при либерализации" является наиболее обширным пунктом повестки дня Конференции, который займет большую часть вашего времени и внимания в течение следующих пяти с половиной дней. На рассмотрение всех семи ключевых вопросов, перечисленных в этом пункте, согласно предварительному графику вашей работы отводится почти три с половиной дня. Принимая во внимание, что это означает лишь несколько часов на каждый вопрос, для того чтобы рассмотреть эти пункты в отведенное время, вам необходимо будет действовать согласованно.

По третьему пункту повестки дня вам предлагается рассмотреть два типовых соглашения о воздушном сообщении (ТСВС – одно для двусторонних отношений, а другое – для региональных или плюрилатеральных) и высказать замечания прежде всего относительно концепции ТСВС, а также ее применения в будущем. С самого начала следует отметить, что они являются не проектами соглашений, предназначенными для принятия или одобрения как таковыми, а инструктивным материалом, содержащим проекты формулировок и варианты политики, призванным оказать помощь государствам в процессе либерализации и в переговорах друг с другом.

В рамках четвертого и последнего пункта повестки дня вы рассмотрите будущую роль ИКАО в области экономического регулирования в связи с либерализацией, происходящей в данном секторе, а также ее отношения с другими организациями, участвующими в регулировании воздушного транспорта или проявляющими интерес к нему. Кроме того, в рамках этого заключительного пункта будет определен один из основных итогов Конференции – декларация глобальных принципов международного воздушного транспорта, проект которой подготовлен Секретариатом в консультации с Группой экспертов по регулированию воздушного транспорта. Предлагается отдельная процедура рассмотрения этого деликатного вопроса, с тем чтобы предоставить вам максимальную возможность внести вклад в подготовку проекта и тем самым позволить провести в конце недели, когда текст будет представлен, дискуссию по относительно зрелому проекту декларации. В том виде, в каком он представлен в документации Секретариата, проект декларации является изложением общих принципов, и я рекомендую вам придерживаться этого подхода, с тем чтобы учесть все перспективы регулирования. Таким образом, вы сможете сохранить целостность, ясность и сбалансированность декларации, которую настоящая Конференция затем представит внешнему миру как рамки, в которых будет продолжаться развитие либерализации.

Учитывая чрезвычайно напряженный график работы, вам необходимо сохранить целеустремленность в ваших дискуссиях и желание прийти к соглашению по каждому вопросу, с тем чтобы выполнить вашу повестку дня и привести это важное совещание к успешному завершению.

Дамы и господа, перед вами всесторонняя повестка дня, обширная документация, плоды тщательной подготовки и организации. Авиационное сообщество проявляет большой интерес к данной Конференции и к результатам, которых вы достигнете. Желаю вам всяческого успеха, и Авиатранспортный комитет с нетерпением ждет возможности рассмотреть в первоочередном порядке на следующей сессии итоги Конференции.