



第三次航空与代用燃料会议 (CAAF/3)

2023年11月20日至24日，阿拉伯联合酋长国，迪拜

议程项目 3：更清洁能源的援助和能力建设

产能建设与实施支持：业界观点

(由航空运输行动小组 (ATAG)、国际机场理事会 (ACI)、民用空中航行服务组织 (CANSO)、国际航空运输协会 (IATA)、国际公务航空理事会 (IBAC) 和航空航天工业协会国际协调理事会 (ICCAIA) 提出)

执行摘要

国际民航组织第 41 届大会确立了到 2050 年实现国际航空业净零碳排放的目标。2021 年 10 月，航空业承诺将加强脱碳减排力度，特别关注可持续航空燃料 (SAF) 这一关键要素。本工作文件阐述了业界就支持全球 SAF 供应的产能建设与具体方法提出的观点，同时也强调了随着 SAF 带来巨大的经济增长和就业机会，不让任何国家掉队的重要性。各地区和国家在向清洁航空燃料转型方面的能力水平和准备情况各不相同，需要量身定制的支持措施。国际民航组织与航空业密切合作，可提供技术援助、促进技术转移及开展产能建设项目，尤其是通过 ACT-SAF (可持续航空燃料协助、能力建设和培训) 计划来实现。

会议的行动在第4段。

1. 引言

1.1 在国际民航组织第 41 届大会上，国际民航组织 (ICAO) 通过了到 2050 年国际航空全行业实现净零碳排放的国际航空长期全球理想目标 (LTAG)。2021 年 10 月，包括本文件签署方在内的航空业各方同意强化 2009 年首次设立的行业脱碳减排承诺，确立到 2050 年实现净零排放的目标。

1.2 实现我们共同的理想目标需要全球各方携手努力。除了引进新的技术、提高运营效率及基础设施效率之外，还要快速实现向新型可持续能源的重大转变，尤其是采用即用型替代碳氢燃料，通常也称为可持续航空燃料 (SAF)。

¹ 中文、阿拉伯文、英文、法文、俄文和西班牙文版本由 ATAG 提供。

1.3 完成这一转型需要政府、航空业、能源供应商和金融界等航空业内外的利益相关方快速携手合作，付出非同以往的努力。挑战固然严峻，但 ICAO 第三次 CAAF 会议将为引导全球政策方向和能源转型融资带来重要的转折点。

1.4 本文件阐述了业界就支持全球 SAF 供应以满足能源转型需求的产能建设与实施支持方法提出的观点。航空业、政府和环境组织之间的合作关系为 SAF 的初步部署定下了坚实基础。ICAO 持续向全球推广这种合作模式将起到重要作用。

2. 不让任何国家掉队

2.1 航空运输是全球经济增长的核心。它在世界各地创造就业机会、促进贸易往来、推动旅游业发展和可持续发展。到 2050 年实现净零碳排放将助力航空业和全球经济持续增长。全球范围内广泛供应可持续航空燃料是到 2050 年实现净零碳排放的关键推动因素。

2.2 众多发展中国家推动当地新能源产业、创造大量就业岗位有助于充分释放 SAF 的潜力。一份为 ATAG 编写的报告指出，转型使用 SAF 可支撑或创造多达 1 400 万个就业岗位，其中原料供应链占据其中 90% 的岗位²。几乎所有成员国都应该尽量把握机会，参与向可持续航空燃料、低碳航空燃料 (LCAF) 和其他清洁能源的转型，争取不让任何国家掉队。

2.3 航空业深知各地区和国家拥有的能力和资源各不相同，因此在致力提升 SAF、LCAF 或其他清洁能源产能的过程中，准备情况和能力水平也有所不同。

2.4 ICAO 与各地区的航空业及成员国携手合作，可为其提供技术援助，促进自愿技术转移和产能建设项目的开展，进一步推动 SAF 的研发、生产与部署。ICAO 关于 SAF 的倡议是实现 ICAO 长期理想目标（2050 年实现国际航空净零碳排放）的重要一环，获得了航空业的大力支持。

3. ICAO 和各国在产能建设中的角色

3.1 ICAO 提出的 ACT-SAF 计划为在不同国家之间以及国家、私营企业和教育机构之间开展产能建设和分享最佳实践奠定了基础，得到了航空业的认可与赞赏。ICAO 为国际航空碳抵消和减排计划 (CORSIA) 设立的“伙伴关系”模式能有效部署，以推动各国开展产能建设活动。我们也赞成并支持国家之间的合作，其中一个例子是由美国、欧洲提供支持并通过世界经济论坛、波音、空客等企业倡议发起的发展中国家 SAF 行业可行性研究。这些计划能发挥重要的对接作用，让各国的公共和私人投资者及公司能够自愿获得开发 SAF、LCAF 和其他清洁能源产能所需的技术和能力。

3.2 随着 SAF、LCAF 和清洁能源计划不断成熟和产能的提升，各国还应继续制定并完善国家行动计划。航空业鼓励各国对原料可用性、供应链可行性以及政策和商业生产潜力路线图进行评估，这也是制定国家行动计划过程中的重要环节。航空业曾多次带领或参与地区可行性研究、路线图、行动计划制定以及其他涉及不同行业、政府、学术界和非政府组织等多方参与的类似利益相关方合作。航空业将以开放的姿态继续开展这些支持行动，助力推动各国的产能建设进程，同时也时刻准备通过 ICAO 的 ACT-SAF 计划和其他国家双边计划持续支持国家间合作。

² 航空运输行动组织《燃料净零排放》(Fueling Net Zero) 报告，2021年：www.aviationbenefits.org/W2050

4. 第三次航空与代用燃料会议的行动

4.1 会议提请：

- a) 各国需根据其各自资源、能力和发展状况开展 SAF、LCAF 和其他清洁能源的产能建设；
- b) 业界各方积极参与 ACT-SAF；以及
- c) 认可并支持 ICAO 的 ACT-SAF 计划，将其作为持续提升产能并为各国提供实施支持的平台。

— 完 —