

ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ПРОЕКТ ДЕКЛАРАЦИИ МИНИСТРОВ FALC 2025

Доха, Катар, 17 апреля 2025 года

ДОХИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ УПРОЩЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ВОЗДУШНЫХ ПЕРЕВОЗОК

Мы, министры и главы делегаций, собравшиеся на министерском сегменте Конференции по упрощению формальностей (FALC 2025) Международной организации гражданской авиации (ИКАО), состоявшемся в Дохе, Катар, 17 апреля 2025 года, в присутствии высокопоставленных представителей авиационной отрасли:

напоминая о резолюциях Ассамблеи ИКАО: А41-17 "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей", А41-16 "Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей. Борьба с торговлей людьми", А41-15 "Доступность международной гражданской авиации", А41-14 "Оказание помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям", А41-12 "Поддержание здоровья и обеспечение безопасных международных воздушных перевозок во время чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения, влияющих на авиоперевозки" и А41-11 "Декларация об упрощении формальностей при воздушных перевозках, подтверждающая глобальное обязательство обеспечить безопасное и эффективное восстановление авиации после пандемии COVID-19 и сделать авиацию более устойчивой в будущем", которые отражают глобальную приверженность государств-членов и ИКАО делу дальнейшего упрощения формальностей на воздушном транспорте;

подтверждая важнейшую роль упрощения формальностей при воздушных перевозках для обеспечения эффективного и бесперебойного перемещения пассажиров, членов экипажа, грузов и воздушных судов через границы и отмечая в этой связи непреходящее значение Приложения 9 "Упрощение формальностей" к Конвенции о международной гражданской авиации 1944 года (Приложение 9);

признавая влияние на авиационную отрасль недавних глобальных вызовов, таких как пандемия COVID-19, и необходимость учета извлеченных уроков и обеспечения более согласованного глобального подхода для повышения устойчивости и перспективности международных воздушных перевозок;

отмечая текущую работу ИКАО по руководству глобальными усилиями по стандартизации и совершенствованию мер в сфере упрощения формальностей при воздушных перевозках путем разработки Приложения 9, стратегии Программы идентификации пассажиров (TRIP) ИКАО и программ Директории открытых ключей (ДОК) ИКАО, а также посредством создания технических спецификаций, политики и инструктивного материала, наращивания потенциала, оказания помощи и сотрудничества с соответствующими международными организациями;

признавая, что воздушный транспорт играет важную роль в соединении людей, содействии торговле, активизации устойчивого социально-экономического развития и, следовательно, повышении качества жизни, обеспечивая при этом дальнейшее внесение вклада международной гражданской авиации в достижение соответствующих целей в области устойчивого развития (ЦУР) Организации Объединенных Наций;

подчеркивая необходимость активной поддержки государствами-членами усилий ИКАО по упрощению формальностей при воздушных перевозках путем внесения добровольных взносов, в том числе прикомандирования сотрудников, и содействия более тесному сотрудничеству с

национальными и международными учреждениями, включая иммиграционные службы, службы пограничного контроля, таможенные службы и органы здравоохранения;

признавая, что гуманитарное реагирование в случае серьезных кризисных ситуаций в значительной степени зависит от оперативной доставки и оказания помощи по воздуху;

**В ЭТОЙ СВЯЗИ НАСТОЯТЕЛЬНО ПРИЗЫВАЕМ ГОСУДАРСТВА,
ИКАО, МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ,
ОТРАСЛЬ И ДРУГИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ:**

Управление процессом упрощения формальностей на глобальном уровне

- a) подчеркнуть важность упрощения формальностей при воздушных перевозках для обеспечения безопасности, надежности и устойчивости сектора гражданской авиации и содействовать внедрению Стандартов и Рекомендуемой практики в сфере упрощения формальностей для достижения согласованности и единообразия в глобальном масштабе при оформлении пассажиров, членов экипажа, воздушных судов и грузов;
- b) активно участвовать в работе международных механизмов и форумов, принимающих решения, включая Группу экспертов ИКАО по упрощению формальностей, в целях оптимизации и постоянного совершенствования процессов упрощения формальностей и идентификации пассажиров;
- c) укреплять механизмы налаживания прочных партнерских отношений с иммиграционными службами, службами пограничного контроля, таможенными службами, органами здравоохранения и всеми заинтересованными сторонами, участвующими в управлении процессом пересечения границ, в целях содействия применению единого и комплексного подхода к упрощению формальностей при воздушных перевозках;
- d) разработать стратегическое, предусматривающее расстановку приоритетов, ориентированное на перспективу концептуальное видение с учетом новых тенденций, технического прогресса и глобальных настоятельных потребностей, таких как бесперебойное перемещение людей и товаров, инклюзивность и устойчивость;
- e) обязаться активно участвовать в разработке соответствующих международно-правовых и административных механизмов, соответствующих меняющимся потребностям международной гражданской авиации и способствующих упрощению формальностей, особенно в области регистрации актов гражданского состояния, цифровой идентификации, биометрического распознавания, предварительной информации о пассажирах, данных записи регистрации пассажиров и бесперебойного оформления пассажиров и членов экипажа;
- f) рассмотреть устойчивые механизмы финансирования, обеспечивающие долгосрочное функционирование программ упрощения формальностей и постоянное совершенствование воздушного транспорта;
- g) активно участвовать в деятельности, направленной на содействие достижению соответствующих целей в области устойчивого развития (ЦУР) Организации Объединенных Наций, и принимать меры по содействию достижению этих целей;

h) тесно сотрудничать в деле сохранения ценности и важности стратегической цели ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания", которая предусматривает оказание содействия государствам и предоставление экспертных знаний и ресурсов посредством адресной и эффективной помощи в упрощении формальностей при воздушных перевозках и в наращивании потенциала тем государствам, которые в ней нуждаются;

i) предоставлять гуманитарным миссиям максимальный доступ к воздушному пространству и аэропортам и совместно с ИКАО пересмотреть и усовершенствовать положения ИКАО, касающиеся упрощения формальностей для гуманитарных рейсов;

Упрощение формальностей для пассажиров и защита их прав

j) уделять приоритетное внимание всеохватности услуг воздушного транспорта и их доступности для лиц с явной и неявной инвалидностью и лиц с ограниченной подвижностью посредством обеспечения их участия в принятии решений, содействия сбору и обмену данными, а также повышения квалификации персонала, помимо прочих мер, в целях создания системы воздушного транспорта, учитывающей потребности инвалидов;

k) взять на себя обязательство выдавать машиносчитываемые проездные документы беженцам и лицам без гражданства (проездные документы, предусмотренные Конвенцией (CTD)) в соответствии с положениями Приложения 9;

l) разработать законодательство, нормативные акты и/или политику для оказания поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях, связанных с гражданской авиацией, и их семьям и содействовать продолжающемуся осуществлению и развитию программы работы и приоритетов ИКАО в области оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, а также поддерживать ведущую роль ИКАО в этой связи;

m) предложить государствам ратифицировать *Конвенцию для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок* (Монреальская конвенция 1999 года), которая обеспечивает всеобъемлющую и унифицированную основу для равноправной, справедливой и удобной компенсации по искам пассажиров и грузоотправителей на международных рейсах;

n) предложить государствам ратифицировать и осуществлять Монреальский протокол 2014 года и рассмотреть рекомендации, содержащиеся в *Руководстве ИКАО по правовым аспектам проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров* (Doc 10117);

o) принять меры для обеспечения того, чтобы действующие процедуры по борьбе с торговлей людьми основывались на комплексной политике и предусматривали наличие систем отчетности и контактных лиц в соответствующих компетентных органах, а также рекомендовать проводить надлежащую подготовку персонала аэропортов и эксплуатантов воздушных судов, находящихся в непосредственном контакте с пассажирами;

p) повышать качество обслуживания пассажиров и упрощение формальностей при грузоперевозках за счет роста эффективности перемещения воздушных судов, пассажиров, членов экипажа и грузов;

q) предпринять меры и/или действия для решения вопросов, связанных с упрощением формальностей при воздушных перевозках лиц без права на въезд, беженцев и лиц без гражданства, в партнерстве с национальными и международными правозащитными учреждениями;

Данные, инновации и навыки

г) применять стратегический, инициативный и основанный на сотрудничестве подход к внедрению инновационных технологий, способных улучшить все аспекты упрощения формальностей при воздушных перевозках, включая пограничный контроль, при этом обеспечивая надлежащее внедрение, распространение и использование одобренных технологий в рамках всех аспектов упрощения формальностей, чтобы улучшить процессы, связанные с пассажирами, членами экипажа, воздушными судами, грузом и почтой, а также учитывая возможность внедрения и интеграции инновационных технологий, направленных на решение существующих проблем в области упрощения формальностей;

с) усилить ведущую роль ИКАО в продолжающемся осуществлении и развитии стратегии Программы идентификации пассажиров (TRIP) ИКАО, включая разработку усовершенствованных технических спецификаций для проездных документов и удостоверений личности, обеспечивающих функциональную совместимость данных, и механизмов их регулярной проверки;

т) признать необходимость наличия различных специализированных навыков для упрощения формальностей при воздушных перевозках и сосредоточить усилия на наборе и подготовке персонала;

у) работать над привлечением следующего поколения специалистов по упрощению формальностей, способствуя при этом реализации политики и инициатив, которые повышают разнообразие, равенство и инклюзивность, включая усилия по преодолению гендерного разрыва в авиационной отрасли;

в) поддерживать расширение Директории открытых ключей (ДОК) ИКАО и ее активное использование на международном уровне, выступая за ее применение как в государственном, так и в частном секторах в качестве основы для проверки проездных документов и соответствующих цифровых удостоверений личности во всем мире;

w) способствовать налаживанию прочных партнерских отношений с иммиграционными службами, службами пограничного контроля, таможенными службами и органами здравоохранения в целях оптимизации эффективности и результативности потоков пассажиров и грузов;

Здравоохранение

х) совместно с сектором здравоохранения и соответствующими заинтересованными сторонами разработать национальный авиационный план на случай вспышки инфекционного заболевания, представляющего риск для здоровья населения, с тем чтобы обеспечить продолжение безопасной и эффективной эксплуатации воздушного транспорта при любых обстоятельствах; этот план должен быть разработан в соответствии с Международными медико-санитарными правилами Всемирной организации здравоохранения.