



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FALP)

ДЕВЯТОЕ СОВЕЩАНИЕ

Монреаль, 4–7 апреля 2016 года

Пункт 3 повестки дня. Поправки к Приложению 9

СИСТЕМЫ ОБМЕНА ДАННЫМИ О Пассажирах

(Представлено Нидерландами)

АННОТАЦИЯ

В настоящем рабочем документе предлагается включить в Приложение 9 три новые Рекомендуемые практики: рекомендацию о том, чтобы государства создавали систему предварительной информации о пассажирах; рекомендацию о том, чтобы государства требовали от эксплуатантов воздушных судов представления данных API национальному полномочному органу; и рекомендацию о том, чтобы государства создавали интерактивную систему API (iAPI). Поскольку вопрос обмена данными приобретает все большую важность, в частности в результате принятия Советом Безопасности ООН резолюции 2178 (2014), а также в связи с увеличением в Приложении 9 количества пунктов, посвященных обмену данными, в данном документе Группе экспертов по упрощению формальностей также предлагается рассмотреть вопрос о включении в Приложение 9 отдельной главы, посвященной системам представления данных с информацией о пассажирах.

Действия Группы экспертов FAL:

Группе экспертов FAL предлагается рассмотреть содержащиеся в настоящем документе предложения и согласиться с внесением в Приложение 9 изменений, представленных в добавлении.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Увеличение количества пассажиров, нововведения в сфере охраны окружающей среды и повышения эффективности, приводящие к увеличению размеров самолетов, а также необходимость повышения эффективности организации пассажиропотоков в аэропортах требуют разработки более рациональных и эффективных методов регистрации пассажиров и их багажа. Информация о пассажирах, содержащаяся в системах эксплуатантов воздушных судов, используется органами пограничного контроля в процессе трансграничного перемещения людей и товаров. Еще одним фактором, стимулирующим использование систем предварительной информации о пассажирах, являются меры обеспечения безопасности. В резолюции 2178 (2014), принятой Советом Безопасности ООН в сентябре 2014 года, содержится призыв к государствам

требовать, чтобы авиационные компании, действующие на их территории, заблаговременно представляли соответствующим национальным властям информацию о пассажирах. Данные API и PNR используются для противодействия угрозе, создаваемой международным терроризмом, в рамках проведения органами пограничного контроля проверок перед вылетом; это позволяет иммиграционным властям оформлять и упрощать законный въезд и выезд пассажиров и предотвращать выполнение поездок лицами, которые могут не иметь права на въезд. Благодаря этой резолюции ООН количество государств, вводящих режимы представления информации о пассажирах во всем мире, увеличилось.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Многие государства требуют от эксплуатантов воздушных судов представлять информацию о пассажирах, которые намереваются выполнить поездку на их территорию, с их территории и над их территорией воздушным транспортом. Требования, основанные на четких стандартах, будут способствовать бесперебойному, экономически эффективному и своевременному внедрению этих систем без создания излишних трудностей для авиационной отрасли. Учитывая тот факт, что вопрос предварительной информации о пассажирах является высокоприоритетным, а стандартизация информации о пассажирах имеет еще большее значение, было бы целесообразным включить в Приложение 9 отдельную главу, содержащую все Стандарты и Рекомендуемую практику по вопросу данных о пассажирах.

2.2 В соответствии с резолюцией 2178 (2014) Совета Безопасности ООН в настоящем рабочем документе также предлагается новая Рекомендуемая практика о том, чтобы Договаривающиеся государства требовали от эксплуатантов воздушных судов представлять API национальным властям. Следует также включить примечание с информацией об источнике этого предложения (т. е. о резолюции 2178). Однако для обеспечения реализации этого положения государствами следует ввести еще одну Рекомендуемую практику, которая отсутствует в Приложении 9, о том, чтобы государства создавали системы API.

2.3 В последнее время внедряются более совершенные формы API в качестве средства противодействия потенциальным рискам, создаваемым авиапассажирами, особенно применительно к авиационной безопасности, иммиграционным требованиям, обороту наркотиков и другим угрозам национальной безопасности. Эта форма API, называемая интерактивной API (iAPI), является дополнительным средством повышения эффективности пограничного контроля. Отличительной чертой iAPI является то, что она позволяет осуществлять обмен электронными сообщениями по каждому пассажиру между перевозчиком и органом пограничного контроля в стране вылета или назначения. В момент регистрации пассажира на рейс информация о нем поступает из системы контроля отправления рейса перевозчика к органу пограничного контроля, который, в свою очередь, отправляет (в реальном времени) в ответ перевозчику электронное сообщение с разрешением или запрещением на посадку данного пассажира. iAPI также является средством упрощения формальностей, поскольку использование этой системы позволяет эксплуатантам воздушных судов избежать штрафов, связанных с доставкой в страну назначения пассажиров, не имеющих право на въезд в эту страну. Несмотря на то что внедрение iAPI связано с определенными техническими трудностями с точки зрения доступности систем, устранения сбоев в их работе, а также надежности обмена электронными сообщениями и поддержания качества данных в системах, используемых эксплуатантом воздушных судов и государством, Договаривающимся государствам следует рассматривать вопрос внедрения интерактивной системы API. Внедрение интерактивной системы информации о пассажирах обернется большими преимуществами для авиационной отрасли и позволит сократить расходы, связанные с лицами, не имеющими права на въезд.

3. РЕКОМЕНДАЦИИ

3.1 Группе экспертов по упрощению формальностей предлагается согласиться с включением в Приложение 9 отдельной главы, посвященной системам информации о пассажирах, и просить Секретариат соответственно изменить нумерацию пунктов.

3.2 Группе экспертов по упрощению формальностей предлагается согласиться с введением трех новых положений Рекомендуемой практики, приведенных в добавлении к настоящему документу, и с добавлением нового примечания.

ДОБАВЛЕНИЕ

Изменить Приложение 9 следующим образом:

Глава 3. Прибытие и убытие лиц и их багажа

Изъять пп. 3.48–3.49.2 из главы 3 и переместить их в новую главу 9.

Глава 9. Системы обмена данными о пассажирах

А. Предварительная информация о пассажирах (API)

9.1 **Рекомендуемая практика.** *Каждому Договаривающемуся государству следует создавать систему предварительной информации о пассажирах (API).*

~~3.48~~ 9.2 Каждое Договаривающееся государство, которое в соответствии с п. 9.1 в рамках своего национального законодательства вводит программу в области предварительной информации о пассажирах (API), делает это в рамках своего национального законодательства и придерживается признанных международных стандартов передачи предварительной информации о пассажирах.

[Примечания опущены]

3.48.1	9.3
3.48.2	9.4
3.48.3	9.5
3.48.4	9.6
3.48.5	9.7
3.48.6	9.8
3.48.7	9.9

9.10 *Каждому Договаривающемуся государству следует требовать от эксплуатантов воздушных судов, действующих на его территории, представлять предварительную информацию о пассажирах (API) соответствующему национальному полномочному органу.*

Примечание. Совет Безопасности ООН в п. 9 резолюции 2178 (2014) "[п]ризывает государства-члены требовать, чтобы авиационные компании, действующие на их территории, заблаговременно представляли соответствующим национальным властям информацию о пассажирах для выявления случаев въезда с их территории или попыток въезда на их территорию или транзитного проезда через нее на борту воздушных судов гражданской авиации лиц, обозначенных Комитетом, учрежденным резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) ("Комитет"), и далее призывает государства-члены сообщать Комитету о любых таких случаях выезда с их территории или попытках въезда на их территорию или транзита через нее таких лиц, а также направлять эту информацию государству проживания или гражданства, сообразно обстоятельствам и согласно внутригосударственному законодательству и международным обязательствам."

9.11 **Рекомендуемая практика.** *Каждому Договаривающемуся государству следует рассмотреть вопрос внедрения интерактивной системы предварительной информации о пассажирах (iAPI).*

~~3.48.8~~ 9.12

~~3.48.9~~ 9.13

~~3.48.10~~ 9.14

~~3.48.11~~ 9.15

В. Данные записи регистрации пассажиров (PNR)

~~3.49~~ 9.16

~~3.49.1~~ 9.17

~~3.49.2~~ 9.18

— КОНЕЦ —