

Просьба заменить документ C-WP/14181 прилагаемым документом.

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****СОВЕТ — 203-Я СЕССИЯ****Вопрос № 52. Незаконное вмешательство в деятельность международной гражданской авиации и ее служб****ИНИЦИАТИВА В ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ/УПРОЩЕНИЯ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ В РЕГИОНЕ AFI**

(Представлено Генеральным секретарем)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе ИКАО предлагается сотрудничать с государствами в процессе реализации сбалансированным образом инициативы, направленной на повышение уровня авиационной безопасности и упрощение формальностей на воздушном транспорте в Африке (AFI). Такое сотрудничество будет способствовать социально-экономическому развитию государств за счет активизации, помимо прочего, международной торговли и туризма. Предлагаемая инициатива под названием "Авиационная безопасность/упрощение формальностей в Африке (SECFAL)" основана на Всеобъемлющем региональном плане осуществления проектов по безопасности полетов в Африке (План AFI), выдвинутом в 2007 году в качестве механизма повышения уровня безопасности полетов в Африке. План AFI рассматривается как модель реализации новой инициативы, направленной на повышение уровня авиационной безопасности и упрощение формальностей на региональном уровне, что является одной из стратегических целей ИКАО на трехлетний период 2014–2016 годов.

Действия: Совету предлагается:

- а) рассмотреть задачи в области авиационной безопасности и упрощения формальностей, стоящие перед африканскими государствами, а также обновленные обязательства, предложенные в рамках инициативы AFI SECFAL в целях улучшения процесса реализации;
- б) одобрить инициативу AFI SECFAL в качестве одной из программ ИКАО;
- в) поручить Генеральному секретарю представить доклад о ходе работы по реализации инициативы AFI SECFAL на 204-й сессии.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью С "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительных ресурсов для этого не требуется
<i>Справочный материал</i>	C-WP/13145 C-WP/12957 C-DEC 183/7 C-DEC 181/5 Дос 10022, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 4 октября 2013 года)

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 Анализ результатов Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ), а также других источников информации, указывает на настоятельную необходимость реализации координированной и устойчивой региональной инициативы, направленной на более активное внедрение мер по повышению авиационной безопасности (AVSEC) и упрощению формальностей (FAL) на Африканском континенте. Как правило, состояние авиационной безопасности в Африке характеризуется постоянными и системными недостатками в регулирующей, контролирующей и эксплуатационной сферах, что приводит к неудовлетворительному внедрению и снижению риска. В число проблем входит слабое национальное законодательство, система корпоративного управления, неадекватная или неэффективная инфраструктура и службы, недостаточное финансирование и отсутствие квалифицированного персонала. Перед гражданской авиацией Африки также стоят серьезные вопросы в сфере упрощения формальностей, которые негативно влияют на эффективность и качество воздушного сообщения.

1.2 Анализ результатов двух циклов УППАБ также подчеркивает неэффективную реализацию (LEI) критически важных элементов систем авиационной безопасности в Африке. В частности, там положение значительно хуже, чем в среднем по миру, что означает, что многие государства не в состоянии надлежащим образом осуществлять контроль над обеспечением авиационной безопасности. Серьезность проблемы усугубляется наличием малоэффективной среды безопасности, зон конфликтов и террористических, повстанческих и транснациональных криминальных групп на континенте, где многие государства должны устранить существенные недостатки с тем, чтобы обеспечить удовлетворительное соблюдение Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО.

1.3 Ситуация в Африке влечет за собой потенциальные глобальные последствия. Любой резонансный трансграничный инцидент, связанный с системными недостатками в Африке, отрицательно скажется на доверии к международной системе гражданской авиации, что негативно отразится на национальных и глобальной экономиках. Следовательно, недостатки в сфере AVSEC в регионе AFI должны рассматриваться не только как африканская проблема, но как вопрос мирового значения.

1.4 Проблемы AVSEC в Африке важно решать поступательным и сбалансированным образом, с тем чтобы экономическое развитие, в частности туризм и международная торговля, не пострадали, а улучшения были долговременными. Сбалансированные решения могут обеспечить региональную политическую и социальную стабильность наряду с экономической активностью. Поэтому существует также необходимость рассмотреть вопросы FAL, такие как координация на государственном уровне деятельности организаций, отвечающих за различные аспекты упрощения формальностей, реализация программы ИКАО по идентификации пассажиров (TRIP) и обмен предварительной информацией о пассажирах.

2. КЛЮЧЕВЫЕ ЭТАПЫ И СОДЕЙСТВИЕ ВНЕДРЕНИЮ

2.1 Был выдвинут ряд политических инициатив, направленных на повышение уровня обеспечения авиационной безопасности в Африке.

2.2 Целенаправленные усилия по решению проблем Африки в области обеспечения авиационной безопасности были впервые предприняты в 2007 году, когда Африканский союз (AU), Африканская комиссия гражданской авиации (АКГА) и ИКАО провели конференцию в

Аддис-Абебе (Эфиопия), на которой согласовали дорожную карту устранения недостатков в области обеспечения авиационной безопасности. Новая политическая решимость была проявлена в 2010 году после того, как в декабре 2009 года террорист, чья поездка начиналась в Африке, попытался привести в действие взрывчатые вещества на своем теле при приближении воздушного судна к пункту назначения в США. В Абуджийской декларации, принятой на совещании в Абудже в апреле 2010 года на уровне министров, была выражена решимость африканских государств повысить уровень авиационной безопасности. В следующем году ИКАО организовала Региональную конференцию по авиационной безопасности в Дакаре (Сенегал) для активизации усилий по реализации декларации Ассамблеи ИКАО 2010 года по вопросам авиационной безопасности в Африке; Конференция приняла совместное заявление о дальнейших действиях под эгидой ИКАО в целях повышения уровня авиационной безопасности. В ноябре 2011 года Конференция министров Африканского союза в Луанде (Ангола) согласилась, помимо прочего, создать региональную группу по авиационной безопасности для ведения дальнейшей работы по устранению недостатков в области авиационной безопасности.

2.3 В число других заметных факторов входит создание Африканским союзом Африканского исследовательского центра по вопросам терроризма (ACSRT), постоянно проводимая деятельность Антитеррористического комитета (СТС) Организации Объединенных Наций и действующие резолюции, принятые Советом Безопасности ООН. Соединенные Штаты Америки организовали две программы в виде инициатив "Безопасное небо Африки" и "Последний пункт вылета", направленные на укрепление авиационной безопасности в Африке.

2.4 Осуществляется и запланирован ряд проектов оказания помощи различных масштабов и видов деятельности, координируемых или осуществляемых ИКАО, а также государствами и другими организациями, в целях наращивания потенциала в сфере AVSEC и устранения недостатков в области авиационной безопасности и упрощения формальностей. Сюда входят комплексные проекты, осуществляемые в рамках разработанных ИКАО государственных планов модернизации в сфере AVSEC, направленные на укрепление программ государств, касающихся проездных документов и границ, наращивание потенциала развивающихся государств и оказание содействия по снижению рисков, связанных с переносными зенитными ракетными комплексами. ИКАО также разрабатывает соответствующий инструктивный материал и оказывает поддержку центрам подготовки персонала в области авиационной безопасности в Африке.

3. ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ

3.1 С учетом вышеизложенного инициатива AFI SECFAL была представлена на совещании по авиационной безопасности региона AFI, состоявшемся 28 мая 2014 года в Дакаре (Сенегал), в качестве практического механизма, цель которого заключается в более активном внедрении требований AVSEC и FAL в Африке. Предложение было единогласно поддержано африканскими государствами, которые призвали АКГА как специализированное учреждение Африканского союза, ответственное за воздушный транспорт, выступить в роли движущей силы в рамках этой инициативы.

3.2 На презентацию предложения на совещании по авиационной безопасности региона AFI в мае 2014 года собрались 180 участников, представляющих государства, региональные и международные организации и отрасль. Основные партнеры по развитию, такие как Бельгия, Европейский союз, ЕВРОКОНТРОЛЬ и Международная ассоциация воздушного транспорта,

а также представители Китая, Республики Корея и Турции одобрили предложение и подтвердили желание активизировать свою деятельность в целях обеспечения авиационной безопасности и упрощения формальностей в Африке.

3.3 Инициатива AFI SECFAL была одобрена резолюцией 24-й чрезвычайной пленарной сессии АКГА, проходившей в Дакаре с 1 по 4 июля 2014 года. Государства-члены внесли дополнительные уточнения в Инициативу, постановили активизировать свои усилия в деле повышения авиационной безопасности и упрощения формальностей и обратились к ИКАО с просьбой одобрить инициативу SECFAL в качестве одной из программ ИКАО.

3.4 Для достижения целей AFI SECFAL потребуется постоянно вести контроль за ходом процесса, опираясь на четкие показатели эффективности. Региональные бюро ИКАО будут играть важную роль путем постоянного взаимодействия с африканскими государствами и оказания помощи по оценке уровня улучшений. Более того, механизм непрерывного мониторинга в рамках УППАБ позволит Секретариату ИКАО вести мониторинг и документально оформлять эффективное внедрение соответствующих Стандартов. Результаты реализации AFI SECFAL также будут оцениваться исходя из темпов реализации планов по устранению недостатков, итогов деятельности по подготовке персонала, анализа инцидентов в области авиационной безопасности и количества африканских государств, включенных в список Комиссии по рассмотрению эффективности оказания помощи и мониторинга (КРПМ) или имеющих неурегулированные вопросы, вызывающие значительную обеспокоенность в области авиационной безопасности (SSeC), и достигших целей в сфере AVSEC и FAL.

3.5 Важно, что африканские государства рассматривают руководящую роль ИКАО как необходимую для успеха любой инициативы, направленной на повышение уровня авиационной безопасности и упрощение формальностей в Африке. Секретариат ИКАО идеально подходит для выполнения этой критически важной роли.

4. ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

4.1 В свете насущных задач и в соответствии со всеми декларациями о политической решимости, в частности Декларации 2010 года в Абудже, ее дорожной карты и результатов 24-й чрезвычайной пленарной сессии АКГА, новая инициатива в Африке, предназначенная активизировать реализацию мер по улучшению авиационной безопасности и упрощению формальностей, является целесообразной и своевременной.

4.2 Инициатива AFI SECFAL будет включать в себя несколько стратегий достижения данной цели при совместном участии африканских государств и ИКАО. ИКАО будет играть ключевую роль в деле активизации деятельности по достижению целей AFI SECFAL в рамках координированного партнерства с АКГА, Африканским союзом, африканскими государствами и донорами. Также будут необходимы тесные консультации с отраслью, региональными экономическими сообществами и международными программами, такими как "Новое партнерство в целях развития в Африке". Африканские государства по-прежнему будут нести ответственность за внедрение SARPS в сфере авиационной безопасности и упрощения формальностей, исходя из своих обязательств по Приложению 17 "Авиационной безопасности" и Приложения 9 "Упрощение формальностей".

4.3 Новая инициатива потребует щедрого предоставления кадровых и финансовых ресурсов. Потенциальные поставщики ресурсов включают в себя африканские государства, а также АКГА, соответствующие учреждения, которые воспользуются положительными

результатами, и неафриканские государства и организации-доноры, а постоянное участие Регулярной программы ИКАО, добровольные пожертвования и неденежные ресурсы также будут являться факторами содействия. Необходимо будет точно определить роли участвующих заинтересованных сторон, с тем чтобы улучшить процесс передачи опыта и ресурсов в поддержку AFI SECFAL и обеспечить их эффективное и своевременное распределение. Решению этой постоянной задачи может способствовать Региональная группа по авиационной безопасности (RASeG), которую предстоит создать. Не требуются дополнительные ресурсы, связанные с руководящей ролью, которую будет играть ИКАО, включая контроль со стороны Совета и деятельность Секретариата по координации и оказанию помощи, руководству программой и предоставлению технических знаний и опыта.

4.4 Надлежащим образом должны быть определены краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные результаты при том, что конечной целью является предотвращение актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации и содействие эффективному движению пассажиров и товаров. В ближайшей перспективе приоритетное значение будет уделяться урегулированию вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области авиационной безопасности, и других вопросов высокой степени риска. Среднесрочная цель заключается в том, чтобы повысить уровень авиационной безопасности во всех африканских государствах по меньшей мере до среднего глобального уровня, определяемого результатами УППАБ, а долгосрочная цель заключается в устранении всех недостатков в области авиационной безопасности сбалансированным образом.

4.5 Для работы по реализации AFI SECFAL будет создан Руководящий комитет в составе представителей государств (включая все африканские государства, вносящие вклад в работу Группы экспертов AVSEC), Секретариата ИКАО, региональных организаций и сообщества доноров. Руководящий комитет разработает и будет контролировать план реализации, и о ходе работы Совету будут предоставляться регулярные доклады.

— КОНЕЦ —