



**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ**

**ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FALP)**

**ВОСЬМОЕ СОВЕЩАНИЕ**

**Монреаль, 24–28 ноября 2014 года**

**Пункт 2 повестки дня. Поправки к Приложению 9**

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НА ПУНКТАХ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ ПО ПРИБЫТИИ  
И УБЫТИИ БАЗЫ ДАННЫХ ИНТЕРПОЛА ПО УКРАДЕННЫМ И УТЕРЯННЫМ  
ПРОЕЗДНЫМ ДОКУМЕНТАМ: ПРЕДЛАГАЕМАЯ НОВАЯ РЕКОМЕНДУЕМАЯ  
ПРАКТИКА**

(Представлено Секретариатом)

**АННОТАЦИЯ**

База данных ИНТЕРПОЛа по украденным и утерянным проездным документам (SLTD) была создана для проверки действительности проездных документов на пунктах пограничного контроля. В резолюциях Ассамблеи ИКАО организация настоятельно призывает государства-члены регулярно и своевременно представлять информацию об украденных или утерянных паспортах в базу данных SLTD. Недостаточно активное использование базы данных было особо отмечено после исчезновения рейса МН 370 авиакомпании "Малайзийские авиалинии" 7 марта 2014 года. В целях обеспечения более активного и повсеместного использования базы данных SLTD в настоящем документе предлагается включить в Приложение 9 "*Упрощение формальностей*" новую Рекомендуемую практику, призывающую государства сверять паспортные данные пассажиров международных рейсов с базой данных.

**Действия Группы экспертов FAL:**

Группе экспертов FAL предлагается рассмотреть описанное в настоящем документе предложение и рекомендовать к принятию и включению в Приложение 9 новую Рекомендуемую практику, приведенную в добавлении.

**1. ВВЕДЕНИЕ**

1.1 База данных SLTD была создана в 2002 году. Благодаря ей национальные центральные бюро ИНТЕРПОЛа и другие уполномоченные правоохранительные органы могут проверить действительность проездных документов в считанные секунды.

1.2 С 2007 года в своих резолюциях Ассамблея ИКАО настоятельно призывает те государства-члены, которые этого еще не делают, регулярно и своевременно представлять

информацию об украденных или утерянных паспортах в базу данных SLTD для защиты и обеспечения целостности паспортных данных. Кроме того, с 2010 года Ассамблея, осознавая необходимость повышения уровня авиационной безопасности во всем мире, и в свете наличия постоянных угроз против гражданской авиации, призывает государства-члены в "Декларации по авиационной безопасности" укреплять международное сотрудничество для борьбы с угрозами против гражданской авиации посредством, помимо прочего, регулярного представления данных об украденных или утерянных паспортах с целью предотвратить использование подобных проездных документов в актах незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации.

1.3 В 2013 году на 38-й сессии Ассамблеи была одобрена стратегия ИКАО в области программы идентификации пассажиров (ИКАО TRIP), два из пяти элементов которой (системы и средства проверки, а также унифицированные прикладные программы) содержат ссылки на использование базы данных SLTD в качестве способа создания надежной системы идентификации, которая позволила бы государствам-членам упростить многие формальности и укрепить безопасность авиационных систем.

1.4 25 апреля 2014 года во время подробного инструктажа, проведенного на заседании Контртеррористического комитета ООН в Нью-Йорке, Генеральный секретарь ИКАО, стремясь привлечь внимание к продолжающемуся сотрудничеству между ИКАО и ИНТЕРПОЛом, напомнил о том, что в декларации государствам было рекомендовано пользоваться базой данных SLTD.

## 2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 По данным ИНТЕРПОЛа, не все государства "систематически обращаются к базе данных, чтобы проверить, не использует ли пассажир паспорт в мошеннических целях".<sup>1</sup>

2.2 После исчезновения 7 марта 2014 года рейса МН 370 авиакомпании "Малайзийские авиалинии", вопрос недостаточно активного использования базы данных оказался в центре внимания. ИНТЕРПОЛ подтвердил, что по меньшей мере двое пассажиров на борту пропавшего воздушного судна воспользовались паспортами, числящимися в базе данных SLTD – одним австрийским и одним итальянским. Эти паспорта были добавлены в базу после их кражи в 2012 и 2013 годах соответственно. Несмотря на это, ни одно государство ни разу не обратилось к базе данных для проверки данных этих паспортов за все время, прошедшее с момента их внесения в базу до вылета рейса МН 370. Генеральный секретарь ИНТЕРПОЛа выразил надежду на то, что страны "наконец-то начнут проверять все документы пассажиров, перед тем как разрешить последним подняться на борт".<sup>2</sup>

2.3 10 марта 2014 года исчезновение рейса МН 370 обсуждалось в Совете ИКАО. В связи с вопросами безопасности, относящимися к данному инциденту, Генеральный секретарь ИКАО напомнил о резолюциях Ассамблеи, в которых всем государствам рекомендуется представлять в ИНТЕРПОЛ все сведения, имеющие отношение к утерянным и украденным паспортам с тем, чтобы усилить защиту проездных документов и не допустить использования подобных проездных документов в ходе актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации. До сведения Совета было доведено, что именно в этой связи вышеупомянутые вопросы будут вынесены на рассмотрение на предстоящем совещании Группы экспертов по авиационной безопасности (AVSEC) и в рамках программы ИКАО по упрощению формальностей.

<sup>1</sup> См. <http://www.interpol.int/INTERPOL-expertise/Border-management/SLTD-Database>.

<sup>2</sup> См. <http://www.interpol.int/News-and-media/News/2014/N2014-038>.

2.4 На 25-м совещании Группы экспертов по авиационной безопасности (AVSEC/25), прошедшем с 17 по 21 марта 2014 года, Группе экспертов было предложено обсудить актуальные вопросы в области авиационной безопасности и упрощения формальностей, в частности роль проездных документов и пограничного контроля в предотвращении случаев использования подобных проездных документов в ходе актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации. Группа экспертов признала, что вопросы защиты проездных документов, получившие широкое освещение в новостных СМИ после инцидента с рейсом МН 370, действительно вызывают озабоченность. В этой же связи Группа экспертов призвала перейти к более активным действиям, в том числе обеспечив тесно взаимодействие Группы экспертов по авиационной безопасности и Группы экспертов по упрощению формальностей.

2.5 Во время 22-го совещания Технической консультативной группы по машиночитываемым проездным документам, прошедшего с 21 по 23 мая 2014 года (TAG/MRTD/22), особо отмечалась важность представления информации об утерянных, украденных и отозванных проездных документах в базу данных SLTD. Представитель ИНТЕРПОЛа отметил, что государствам рекомендуется загружать данные в базу данных Интерпола и пользоваться инструментами поиска данных, специально разработанными Интерполом для сотрудников служб пограничного контроля. Впоследствии TAG/MRTD одобрила предложение о новом Стандарте представления информации об украденных, утерянных и отозванных проездных документах в базу данных SLTD ИНТЕРПОЛа. С этим предложением можно ознакомиться в документе FALP/8-WP/6 *"Предлагаемые поправки к SARPS, относящимся к проездным документам"*.

2.6 Впрочем, представление государствами соответствующей информации – это лишь один из аспектов использования базы данных SLTD. Еще один аспект – это получение государствами доступа к базе данных украденных, утерянных и отозванных проездных документов для сверки с ней проездных документов прибывающих и убывающих пассажиров на пунктах пограничного контроля.

2.7 Поэтому, в свете последних обсуждений SLTD на различных форумах (см. пп. 2.1–2.4) и в целях обеспечения более активного и повсеместного использования базы данных SLTD в соответствии с резолюциями Ассамблеи ИКАО по данному вопросу, Секретариат придерживается мнения, что в дополнение к Стандарту, предложенному в документе FALP/8-WP/6, необходимо включить в Приложение 9 положение, в котором содержался бы призыв к государствам сверять паспортные данные с базой данных SLTD во время проведения процедур пограничного контроля.

2.8 Тем не менее отмечается, что хотя всеми государствами осуществляется пограничный контроль по прибытии международных рейсов, не во всех государствах имеется система контроля по убытию. В связи с этим указанное положение следует включить в Приложение в качестве рекомендации, а не обязательного к исполнению Стандарта.

2.9 В случае принятия предложения Группой экспертов FAL Секретариат рекомендует, принимая во внимание п. 2.3 выше, направить предложение членам Группы экспертов AVSEC для получения их комментариев.

2.10 ИНТЕРПОЛом также была разработана программа "I-Checkit", призванная помочь компаниям частного сектора выявлять лиц, использующих проездные документы (о краже или утере которых было заявлено ранее) для получения доступа к коммерческим услугам, например, к бронированию авиабилетов.<sup>3</sup> Также целесообразным было бы разработать положение для включения в Приложение 9 об использовании базы данных SLTD эксплуатантами воздушных

---

<sup>3</sup> См. <http://www.interpol.int/INTERPOL-expertise/I-Checkit/Travel-document-screening>.

судов. Впрочем, поскольку тестирование программы "I-Checkit" только началось, Секретариат считает преждевременным рассмотрение подобных положений для включения в Приложение.

### 3. РЕКОМЕНДАЦИЯ

3.1 Секретариат рекомендует включить в Приложение 9 Рекомендуемую практику, касающуюся базы данных SLTD, приведенную в добавлении.

-----

## ДОБАВЛЕНИЕ

*Изменить* Приложение 9 следующим образом:

**3.XX Рекомендуемая практика.** *Всем Договаривающимся государствам на пунктах пограничного контроля по прибытии и убытию следует сверять паспортные данные пассажиров международных рейсов с базой данных ИНТЕРПОЛа по украденным и утерянным проездным документам (SLTD).*

— КОНЕЦ —