



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ВТОРАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (HLCAS/2)

Монреаль, 29–30 ноября 2018 года

Пункт 3 повестки дня. Глобальный план обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ)

РОЛЬ УНИВЕРСАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ПРОВЕРОК В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ИКАО В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОСТИ ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА ОБЕСПЕЧЕНИЯ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

(Представлено Австрией от имени Европейского союза и его государств-членов¹, других государств – участников Европейской конференции гражданской авиации²)

АННОТАЦИЯ

Эффективное функционирование Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) ИКАО играет важную роль в успешном достижении целей Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ), а также обеспечивает надлежащую степень уверенности в соблюдении требований авиационной безопасности во всем мире. В связи с этим представляется своевременным осуществление значительного пересмотра функций УППАБ, а государствам рекомендуется предоставить высококвалифицированных проверяющих для содействия реализации УППАБ.

Действия Конференции высокого уровня по авиационной безопасности указаны в п. 4.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Подтверждение устойчивого повышения уровня авиационной безопасности в ходе реализации Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) будет зависеть от возможности оценки успешного выполнения этой задачи. Универсальная программа проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) будет играть важную роль в этой работе, с тем чтобы обеспечить уверенность государств и отрасли в эффективной и устойчивой реализации мер авиационной безопасности, определенных в Приложении 17 ИКАО.

¹ Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швеция и Эстония.

² Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Исландия, Монако, Норвегия, Республика Молдова, Сан-Марино, Сербия, Турция, Украина, Черногория и Швейцария.

2. УППАБ И ГПАБ

2.1 УППАБ является одним из основных достижений ИКАО. Она представляет собой единственную глобальную программу по контролю за соблюдением требований авиационной безопасности, разработанную на основе общепринятых методов/средств проверки и осуществляемую согласно единообразным принципам проверки. Применительно непосредственно к ГПАБ, она является единственным универсальным средством оценки фактического достижения целей ГПАБ в области эффективного внедрения Стандартов Приложения 17.

2.2 В более широком плане УППАБ призвана повысить уверенность государств в безопасности международной авиационной системы, а в случае возникновения проблем – обеспечить направление необходимых ресурсов на их решение. Помимо повышения уверенности в соблюдении требований авиационной безопасности во всем мире, УППАБ должна также способствовать применению универсального подхода, уменьшив потребности государств обращаться с просьбой о принятии дополнительных мер, за исключением нескольких конкретных случаев.

3. ТЕКУЩИЕ ВОПРОСЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ УППАБ

3.1 Полномасштабное внедрение механизма непрерывного мониторинга (МНМ) УППАБ началось в 2015 году. В связи с начавшейся в ноябре 2017 года реализацией ГПАБ отмечается, что пришло время пересмотреть функции УППАБ, с тем чтобы она могла стабильно обеспечивать высокую степень уверенности в фактическом внедрении мер авиационной безопасности на земле и способствовать достижению вышеизложенных основных целей.

3.2 Была учреждена Исследовательская группа Секретариата по УППАБ, совещания которой проходят под председательством Секретариата ИКАО, однако до настоящего времени на них рассматривались в основном мелкие вопросы, в частности формулировки вопросов протокола. Однако в ходе этих совещаний неоднократно высказывались мнения о необходимости рассмотрения более значимых тем, касающихся УППАБ, ее целей и сферы охвата. В частности, к ним относятся: необходимость единообразного толкования Стандартов Приложения 17 всеми проверяющими; более тщательное изучение реальной ситуации в области авиационной безопасности на земле и представление не требующей разъяснения информации по этому вопросу; включение в планы корректирующих действий ожидаемых результатов вместо цифровых показателей; разработка официального основанного на оценке факторов риска подхода к процессу проверки, включая принципы определения очередности проверок и вида деятельности УППАБ-МНМ; получение более конкретной информации о принимаемых мерах для содействия целевому распределению ресурсов, выделяемых на создание потенциала; предоставление квалифицированных проверяющих; подготовка проверяющих и другие задачи.

4. ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ ВЫСОКОГО УРОВНЯ

4.1 Конференции высокого уровня по авиационной безопасности предлагается:

- а) поручить ИКАО совместно с государствами-членами и международными организациями представить предложения по фундаментальному пересмотру целей и методов УППАБ для вынесения по ним решения в ходе 40-й сессии Ассамблеи, с тем чтобы УППАБ играла полноценную роль в успешной реализации ГПАБ и обеспечивала доверие к международной системе авиационной безопасности;

- b) призвать государства-члены оказать поддержку реализации УППАБ, в частности путем предоставления высококвалифицированных и подготовленных проверяющих для работы в рамках УППАБ.

— КОНЕЦ —