

国际民用航空组织



第二次高级别航空安保会议

2018年11月29日至30日，蒙特利尔

报告

经会议批准并由秘书长授权出版

国际民用航空组织



第二次高级别航空安保会议

2018年11月29日至30日，蒙特利尔

报告

经会议批准并由秘书长授权出版

国际民用航空组织分别以中文、阿拉伯文、英文、法文、俄文和西班牙文版本出版
999 Robert-Bourassa Boulevard, Montréal, Quebec, Canada H3C 5H7

订购信息和经销商与书商的详尽名单，
请查阅国际民航组织网站 www.icao.int。

Doc 10123 号文件 — 《第二次高级别航空安保会议》

订购编号：10123

ISBN 978-92-9258-708-6

© ICAO 2019

保留所有权利。未经国际民用航空组织事先书面许可，不得将本出版物的任何部分复制、存储于检索系统或以任何形式或手段进行发送。

送文函

收件人：理事会主席

发件人：第二次高级别航空安保会议主席

我谨荣幸地提交 2018 年 11 月 29 日至 30 日在蒙特利尔举行的第二次高级别航空安保会议的报告。



主席

Mr. Arkhom Termittayapaisith

2018 年 11 月 30 日，蒙特利尔

目录

	页码
会议的组织	
1. 背景	ii-1
2. 会址及会期	ii-1
3. 与会情况	ii-1
4. 开幕式	ii-1
5. 航空安保方面的全球努力现状	ii-2
6. 官员	ii-3
7. 秘书处	ii-3
8. 通过议程	ii-4
9. 工作安排	ii-4
10. 文件	ii-4
会议报告	
议程项目 1: 航空安保威胁和风险背景	1-1
议程项目 2: 管理航空安保风险的未來方法	2-1
议程项目 3: 全球航空安保计划	3-1
议程项目 4: 实现与其他领域的更佳协同作用	4-1
议程项目 5: 确保安保措施的可持续性	5-1
附录 A: 出席会议者名单	A-1
附录 B: 工作文件和信息文件清单	B-1
附录 C: 第二次高级别航空安保会议公报	C-1

—————

第二次高级别航空安保会议

2018年11月29日至30日，蒙特利尔

会议的组织

1. 背景

1.1 理事会第214届会议第二次会议批准了2018年11月29日至30日在国际民航组织总部举行的第二次高级别航空安保会议(HLCAS/2)的议程和日期。会议的目标直接符合全球航空安保计划（GASeP）的宗旨和目标，而只有国际航空安保界充分了解并致力于该计划，才能够实现这些目标。在这方面，国际民航组织对于提高全球意识和确保承诺的作用至关重要。随着目前聚焦于紧迫的技术优先事项和利用创新的数据来源方面，这次会议就重要的衡量指标提供了非常需要的洞见，以便为全球航空安保计划制定有效的实施和监测框架。

2. 会址及会期

2.1 第二次高级别航空安保会议(HLCAS/2)于2018年11月29日至30日在国际民航组织总部举行。

3. 与会情况

3.1 共有代表107个成员国和22个国际和地区组织以及行业协会的540名代表出席了第二次高级别航空安保会议。高级别与会人员包括11名部长、副部长和其他高级官员。与会人员的完整名单见附录A。

3.2 根据《航空运输领域会议议事规则》（Doc 8683号文件）第二条，提供代表有关国家或组织签字的全权证书代表团由正式授权的一名人员代表。

4. 开幕式

4.1 国际民航组织理事会主席奥卢穆伊瓦·贝纳德·阿留博士致开幕词

4.1.1 理事会主席欢迎与会者参加这次会议，并指出高级别航空安保会议的历史重要性。他概述了自9/11灾难性事件后2002年部长级会议以来航空安保方面的重大成就。主席强调全球航空安保计划是一项关键性倡议，并赞扬专家们在制定和随后执行该计划方面作出的坚定努力。他强调了该计划的雄心勃勃的目标，并欢迎关于地区路线图的更新和关于全球航空安保计划演进的建议。

4.1.2 主席强调了第二次高级别航空安保会议的主要目标：评估当前的风险形势，了解不断变化的威胁性质，并确保全球航空界准备应对明天的挑战。他强调了内部人员构成的潜在威胁，以及建立和维持强有力的安保文化的首要重要性。

4.1.3 主席承认安保威胁超越国界，要求与会者就实现航空领域所有部门的协同作用制定建议，以支持全球反恐努力。他还指出，必须了解安保措施对旅客、业界和其他利害攸关方的影响，并确保航空安保系统是充分整合和可持续的。

4.1.4 最后，主席鼓励与会者充分利用这个机会为航空安保订立方向，这一方向基于过去的经验，引向共识，并取得可衡量的结果。

4.2 （加拿大）运输部副部长麦克·基南先生的开幕词

4.2.1 运输部副部长麦克·基南先生在开幕致辞中例举了全球民用航空的发展和进步，并重申国际民航组织一直处于应对新兴威胁和风险的工作最前沿。他还提请关注采取合作与协调的全球响应以应对此类威胁和风险是信息交流的核心，其重要性和紧迫性正在不断提高。

4.2.2 在忆及联合国安理会第 2309 号决议并谈及全球航空安保计划时，基南先生强调并敦促所有成员国和航空安保利害攸关方通过国际民航组织努力实施全球航空安保标准，同时尽快实现全球航空安保计划确定的主要目标和任务。

4.2.3 最后，基南副部长指出，对于适当资源不足或专业知识匮乏的某些成员国而言，要满足国际标准可能会困难重重。他强调，决心做出改进的成员国可以依靠国际民航组织和其他成员国的强有力的伙伴关系并开展能力建设。最后，他重申加拿大像出席本次会议的其他成员国一样愿意提供帮助，并且表示加拿大坚定不移地支持国际民航组织。

5. 航空安保方面的全球努力现状

5.1 国际民航组织秘书长柳芳博士

5.1.1 国际民航组织秘书长柳芳博士指出，高级别会议为国际民航组织首次举办的五个整天、专门了解当前状况和探索未来机遇的航空安保周画上了句号。作为安保周活动的高潮，她强调了更加有效地开展合作、加强信息、专业知识及资源共享的重要性。

5.1.2 柳博士阐述了与联合国（UN）其他多个组织长期存在且不断发展的伙伴关系，并谈及了国际民航组织与联合国反恐执行局（UN CTED）及联合国反恐怖主义办公室（UNOCT）之间的一系列正式安排。这方面的关系帮助加强了全球对恐怖主义威胁的回应、帮助开展了重要情报交流，并实施了联合国安理会第 2309

号决议（2016 年）的总体计划和具体目标。柳博士表示，离开成员国和业界利害攸关方的支助，国际机构之间的伙伴关系便不足以发挥作用，特别是对于全球航空安保计划的实施工作。同样，如果没有与安全、空中航行、执法和反恐机构的通力合作，巩固航空安保便是一句空话。

5.1.3 柳博士重申国际民航组织致力于领导开展全球航空安保政策、监管、标准化、援助和培训等所有事项方面的工作。她乐观地表示，高级别会议将促进加强国际合作，使参与航空的各方受益。

5.2 联合国副秘书长、联合国反恐怖主义办公室（UNOCT）Vladimir Voronkov 先生

5.2.1 在向会议提供全球航空安保工作状况的最新情况时，联合国副秘书长 Vladimir Voronkov 先生阐述了联合国在打击恐怖主义方面的作用。他还指出，恐怖分子一直将航空业视为主要目标，并强调对机场和航空器的攻击可能给国际民用航空造成严重影响。他指出，虽然我们不断汲取新的教训并且不断调整反恐工作，但恐怖分子也在调整。Voronkov 先生强调必须持续保持警惕，加强薄弱环节，采用创新做法确保安保，并呼吁加强国际合作。

5.2.2 Voronkov 先生赞扬了联合国反恐怖主义办公室与国际民航组织之间通过能力建设部门—联合国反恐中心（UNCCT）开展的协作。他特别提到尼日利亚的一个航空安保项目，该项目向 180 多名机场安保官员提供安检培训，这些官员被部署到全国 26 个机场后，帮助加强了尼日利亚政府打击恐怖主义的能力。此类培训对机场安保人员的侦测能力产生了积极的影响。

5.2.3 在作会议发言时，Voronkov 先生还强调了一个新的全球旗舰项目，其中涉及联合国反恐怖主义办公室、国际民航组织和联合国其他实体，其宗旨是提高各国使用预报旅客资料（API）和旅客姓名记录（PNR）数据的能力，以便侦测和防止恐怖分子旅行，并在预防恐怖主义的工作中发挥重要作用。他表示，预计此类举措将对各国和更广泛的国际社会遏制外国恐怖主义战斗人员流动性的能力产生巨大影响。

6. 官员

6.1 根据联合国提名并得到阿根廷附议，（泰国）运输部长 Arkhom Termpittayapaisith 阁下当选为本次会议主席。根据尼日利亚提名并得到新加坡附议，（圭亚那）公共基础设施部部长 Annette Ferguson 阁下当选为副主席。

7. 秘书处

7.1 航空运输局局长 Boubacar Djibo 先生担任会议秘书，并得到负责航空保安和简化手续的副局长 Sylvain Lefoyer 先生和航空安保政策科科长 Steve Berti 先生协助。

7.2 在行政和服务局局长 Vincent J. Smith 先生和负责语言和出版的副局长 Alfred T. Detchou 先生督导下，为会议提供了行政服务和具体安排。

8. 通过议程

8.1 会议审议了 HLCAS/2-WP/1 号文件附录 A 和 B 所列的议程和临时计划，并通过了以下议程：

议程项目 1：航空安保威胁和风险背景

议程项目 2：管理航空安保风险的未來方法

议程项目 3：全球航空安保计划（GASeP）

议程项目 4：实现与其他领域的更佳协同作用

议程项目 5：确安保措施的可持续性

9. 工作安排

9.1 会议根据 HLCAS/2-WP/1 号文件附录 B 所载的临时计划作为一个单一机构开会。注意到须适用《航空运输领域会议议事规则》（Doc8683 号文件）。

10. 文件

10.1 会议审议了本报告附录 B 所列的 1 至 32 号工作文件及 1 和 2 号信息文件。

10.2 会议结束时，通过了本报告附录 C 所载的第二次高级别航空安保会议公报。

会议的报告

议程项目 1：航空安保威胁和风险背景

1.1 文件

1.1.1 秘书处介绍了HLCAS/2-WP/6号文件，题为“航空安保威胁和风险的最新情况”。这一议程项目也在以下文件中得到论述：HLCA/2-WP/16号文件，由奥地利代表欧洲联盟及其成员国和欧洲民用航空会议的其他成员国提出；HLCA/2-WP/23号文件，由埃及、约旦、阿曼、沙特阿拉伯、苏丹和阿拉伯联合酋长国提出。

1.2 讨论

1.2.1 作为审议的开始，会议评估了国际民用航空网络面临的威胁环境的最新发展，特别审议了简易爆炸装置（IEDs）和内部威胁。会议注意到国际民航组织全球风险背景综述（RCS）作为协助各国评估各自民用航空系统及运营人可能面临的风险并实施与那些风险相称措施之工具的持续价值和相关性。

1.2.2 在讨论内部威胁问题时，会议强调这是一个令人极为关切并且迫切需要所有利害攸关方予以应对的事项。实际上，若不实施旨在减缓与内部威胁相关风险的强有力可持续措施，会导致逃避机场安保措施（如旅客安检通道设置的安保措施），从而危及整体航空安保系统。

1.2.3 会议讨论了多种做法和措施，作为缓解内部人员所构成风险的可能方法。虑及以强化附件 17 标准的方式制定强有力的基线至关重要，会议认为实施安保文化制度作为应对内部威胁问题的多层级做法的一部分，有助于处理内部威胁。虽然内部威胁往往通过利用工作人员及其对安保区域特许出入和对敏感安保信息特许访问才能得逞，但员工仍然是防范航空场所内可疑活动的第一道防线。由于他们通过对航空安保的承诺、其警惕性和整体安保觉悟而在缓解威胁方面发挥关键作用，因此认为应当对内部威胁实施会议期间讨论的多层级做法，包括在 WP/16 号工作文件中阐述的监管措施，例如对工作人员进行安检、加强背景调查以及随机抽查和不可预测性等要素。

1.2.4 虽然会议广泛表示支持加强附件 17 的规定以便更好地缓解内部人员构成的风险，包括对旅客以外的人员全部实施安检，但一些与会者告诫不应采取过度的规定性做法，并呼吁采取更多基于风险和注重成果的措施以打击这方面的威胁。因此，会议商定将该事项交给航空安保专家组，以便该专家组可以作为优先事项向国际民航组织相关理事机构提供这方面的适当且适时的建议。

1.2.5 在审议航空安保信息共享问题时，会议忆及大会第 39 - 18 号决议敦促各国采纳国际合作原则，包括遵守双边和/或多边航空运输协定中界定的合作精神，并认可等效安保措施。为此，会议虑及附件 17 有关国际合作的规定，支持各国达成协作安排的需求，例如双边和/或多边协议，以帮助做出知情决策，从而有效且高效地应对新的和正在出现的威胁，并避免单方面和/或不协调一致地实施安保措施。同时强调的是，国家之间共享航空安保信息有助于制定和实施合理并且具有较高成本效益的安保措施。会议进一步商定，此类信息共享的协作安排应酌情包括与审计结果和相关纠正行动计划有关的要素。

1.2.6 最后，会议指出各国应当利用国际民航组织联络点网络（也称为航空安保网（AVSECNET））等现有机制，分享非机密性质的信息。

1.3 结论

1.3.1 会议得出的结论是：

- a) 全球恐怖主义以及对国际航空运输运行的安保威胁依然存在，并且必须得到处理；
- b) 通过利用工作人员及其特许进入安保区和获得敏感安保信息所造成的内部人员威胁继续是一个真正令人关切的问题，因为据报道恐怖组织在积极寻找内部人员，以协助其打击民航目标的企图；
- c) 当工作人员能够绕过安检点而不受检查和安保管制时，安检点的完好性以及适用于乘客的安保措施的有效性就受到损害。未能解决内部人员威胁可能导致威胁的转移（例如简易爆炸装置 (IED) 构成的威胁），因此极大地削弱减缓工作；
- d) 共享关于新的威胁的适当相关航空安保信息，同时实施有效机制进行此类信息交流，对于促进制定旨在以全球协调一致的方式减缓对民用航空构成此类威胁的协调措施至关重要；和
- e) 关于共享和保护航空安保敏感信息的双边或多边协定，可以为促进各国之间及时通报航空安保威胁、风险和薄弱环节信息提供法律依据。

1.4 建议

1.4.1 会议建议：

- a) 各国参照国际民航组织《全球风险背景综述》，作为协助利害攸关方开展循证风险评估和确定可能采取的减缓行动的有用工具；
 - b) 国际民航组织理事会虑及其航空安保专家组的建议并体现出会议讨论的多层级的做法，加速制定附件17中加强的标准和建议措施，以应对内部人员威胁；
 - c) 虑及多层级的做法，各国和业界确保有效实施旨在应对内部人员威胁的监管措施，以免损害全球航空安保系统；
 - d) 各国和业界在其航空工作队伍当中促进有效的安保文化，提高公众意识，帮助进一步应对内部人员威胁；和
 - e) 各国签订共享威胁、风险和薄弱环节等安保信息的协作安排，以便加强航空安保措施的有效性，应对国家、地区和全球层面的安保缺陷，并避免单方面和/或不协调一致地实施安保措施。
-

议程项目 2：管理航空安保风险的未來方法

2.1 文件

2.1.1 秘书处介绍了 HLCA/2-WP/2 号文件，题为“完善航空安保风险管理”。这一议程项目也在以下文件中得到论述：HLCAS/2-WP/13 号文件，由阿根廷、澳大利亚、比利时、巴西、加拿大、埃及、埃塞俄比亚、法国、意大利、日本、约旦、新西兰、尼日利亚、葡萄牙、卡塔尔、俄罗斯联邦、塞内加尔、新加坡、南非、西班牙、瑞士、阿拉伯联合酋长国、联合王国、美国、国际机场理事会（ACI）和国际航空运输协会（IATA）提出；HLCAS/2-WP/14 号文件，由新加坡提出；HLCAS/2-WP/18 号文件，由罗马尼亚提出；HLCAS/2-WP/19 号文件，由比利时、加拿大、德国、意大利、新西兰、葡萄牙、卡塔尔、罗马尼亚、新加坡、瑞士、联合王国、美国和国际机场理事会提出；HLCAS/2-WP/22 号文件，由国际机场理事会和国际航空运输协会提出；HLCAS/2-WP 27 和 28 号文件，由国际航空运输协会提出；HLCAS/2-WP/30 号文件，由爱尔兰提出。

2.2 讨论

2.2.1 会议认为不仅需要在国家层面，而且需要在全球范围内处理网络安全问题，并指出对空中交通管理、航空器和机场的潜在网络攻击仍然是航空界的关切。此外，代表们注意到，处理网络安全问题涉及来自安全和安保环境的众多利害攸关方，包括地方、国家、地区和国际层面以及来自国家和行业实体的利害攸关方。

2.2.2 为了促进这些利害攸关方之间的协作和信息共享，会议支持制定一项国际民航组织全球网络安全战略。此外，国家代表们讨论了目前由秘书处网络安全研究小组（SSGC）着手应对网络安全的国际民航组织基础设施。虽然一些国家支持建立一个网络安全专家组，但其他国家却表示支持在现有秘书处网络安全研究小组内继续制定网络安全战略，并遵循该战略建立专家组。

2.2.3 关于航空安保系统的未来，会议支持业界为制定航空和机场安保长期愿景而持续开展的工作。在开发未来系统方面，各国注意到基于成果的安保措施以及注重安保成果创新的重要性。但是，同时注意到的是，在注重成果的安保制度中，必须具备明确的基线标准和绩效指标，以便衡量满足那些注重最终结果而非安保做法的标准进展情况。

2.2.4 全球航空安保计划（GASeP）的第二个优先目标强调的人的能力和培训，是全面有效的航空安保基础设施的支柱。由于对航空安保的威胁不断演变，训练有素的工作队伍有助于保护航空安保目标免受攻击。提高人的能力的关键是实施健全的安保文化。基于所看到的全组织范围内了解强有力的航空安保系统作为缓解威胁之关键对策的重要意义，各国表示大力支持发展安保文化。

2.2.5 为了建立安保文化，会议指出了实施工作的关键方面，包括公正文化报告系统和安保意识培训。会议认为，允许工作人员秘密安全地报告安保系统中可能存在薄弱环节或可疑活动的报告系统，应植根于航空运输领域的每个实体当中。此外，代表们强烈支持为所有航空工作人员（不分职务和岗位描述）不断开发和提供安保意识培训。这包括从最高管理层到运行工作人员，包括安保和非安保方面的所有人员。

2.3 结论

2.3.1 会议的结论是：

- a) 查明和缓解正在出现的威胁，例如化学、生物和放射性（CBR）武器以及遥控驾驶航空器系统（RPAS）造成的威胁，仍然是航空安保从业人员的优先事项。国际民航组织、各国与业界之间就如何最大程度减缓此类威胁开展信息共享及协作是十分必要的；
- b) 应对和减缓网络领域的风险仍然是航空利害攸关方的优先事项。利害攸关方之间的合作与协作对于制定全面做法以应对网络安全至关重要；
- c) 业界正在努力为航空和机场安保制定未来愿景，这是一项重要工作，并且需要对现有监管框架，包括对国际民航组织附件17 — 《保安》进行平行审查；
- d) 为具有安保职能和非安保职能的全体各级人员整合强有力的安保文化，是发展和保持安保环境可持续性的当务之急；
- e) 对航空领域所有人员进行定期安保意识培训，因为强大的安保文化是所有其他航空安保对策有效性的基础；和
- f) 有针对性的、准确而有效的航空安保培训和援助是加强航空安保的关键，能力建设的目的是向成员国提供知识和能力，以应对现有的和新出现的威胁。

2.4 建议

2.4.1 会议建议：

- a) 国际民航组织和成员国应当继续开展风险评估，以查明其航空安保系统中的薄弱环节，并实施最有效的安保措施来减轻威胁；
- b) 国际民航组织、各成员国及投资制定网络安全战略的业界组织，应当继续制定全面的网络安全战略和机制以及查明和管理风险，包括共享与网络安全相关的适当信息；

-
- c) 在不拖延秘书处网络安全研究小组持续开展工作的同时，国际民航组织应当为建立一个具有明确时间框架的网络安全专家组开始一项可行性研究，并根据差距分析确定现有专家组可能无法涵盖的具体议题；
 - d) 国际民航组织、各成员国和业界组织应确保现有培训与航空安保最佳做法和技术进步保持同步，并应开发新的培训，以应对航空安保面临的新威胁；和
 - e) 各国和业界采取实际步骤，制定和实施安保文化及安保意识方案，包括利用国际民航组织和地区组织以及其他国家提供的反映其独特运行环境的最佳做法和工具开展的高调运动，并为航空环境中的所有利害攸关方实施这些方案。
-

议程项目 3：全球航空安保计划 (GASeP)

3.1 文件

3.1.1 秘书处介绍了 HLCAS/2-WP/3 号文件，题为“全球航空安保计划的现状”，以及 HLCAS/2-WP/7 号文件，题为“审查普遍安保审计计划持续监测做法(USAP-CMA)的指标”。这一议程项目也在以下文件中得到论述：HLCAS/2-WP/8 号文件，由格鲁吉亚、俄罗斯联邦和瑞士提出；HLCAS/2-WP/10 号文件，由哈萨克斯坦提出，并与阿尔及利亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、格鲁吉亚、吉尔吉斯斯坦、摩洛哥、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦、突尼斯、土库曼斯坦、乌克兰和乌兹别克斯坦协调；HLCAS/2-WP/12 号文件，由巴西提出；HLCAS/2-WP/15 号文件和 HLCAS/2-WP/17 号文件，由奥地利代表欧洲联盟及其成员国以及欧洲民用航空会议的其他成员国提出；HLCAS-WP/21 号文件，由国际机场理事会提出；以及 HLCAS/2-WP 24、25、26 和 32 号文件，由俄罗斯联邦提出。

3.2 讨论

3.2.1 会议表示支持全球航空安保计划 (GASeP)，并感谢埃及、巴拿马、葡萄牙和泰国主办地区航空安保会议帮助成员国深入了解全球航空安保计划。

3.2.2 关于该计划的实施状况，代表们对成员国和行业提供的最新情况和经验表示了欢迎，并鼓励继续努力促进航空安保方面的进展。会议注意到了国际民航组织报告的当前实施水平，这表明成员国需要付出更大努力，以实现全球航空安保计划制定的全球理想目标。

3.2.3 会议还审议了该计划的未来演变，并认识到附件9 —《简化手续》和附件17 —《保安》的若干规定互补。因此，未来将附件9与安保有关的组成部分纳入全球航空安保计划，将使其成为一个更加连贯的计划，不仅对于全球安保而且对于进程效率也是如此。

3.2.4 会议对旨在确保顺利实施地区特定路线图的地区举措和机制给予了支持。代表们还鼓励其他国家支助并酌情积极参与地区努力，并牢记国际民航组织地区办事处在鼓励有效实施附件 17 方面发挥的重要作用。

3.2.5 代表们注意到各国实施全球航空安保计划方面的共同经验。其中包括当局与运营人之间的协调、液体安检技术、电子安保管理系统，以及安检通道设备操作人员效绩监测系统等方面的创新。会议还向业界对全球航空安保计划的贡献及提供的最新情况表示了欢迎。

3.2.6 会议对国际民航组织为实施有针对性的援助以处理成员国内部查明的安保缺陷所付出的努力，以及航空业开展的能力建设表示了支持。为了避免重复努力并全面了解现有能力，许多代表强调了为本组织执行的、持续进行的和计划开展的各种活动列出相应的能力建设资源和提供者对国际民航组织的重要性。

3.2.7 会议对普遍安保审计计划—持续监测做法（USAP-CMA）在成功实施全球航空安保计划，以及建立和维护对全球航空安保系统信心方面发挥的重要作用表示了支持。虽然会议表示支持对普遍安保审计计划—持续监测做法目前使用的指标进行拟议修改，但是认为应当在普遍安保审计计划—持续监测做法秘书处研究小组（SSG）内部，并在航空安保专家组下次会议上继续就此进行讨论。会议绝大多数表示支持对普遍安保审计计划—持续监测做法的目标和方法进行全面的基础审查，以确保该计划能够有效支助全球航空安保计划。有关这一完整审查的结果应提交给即将召开的大会第 40 届会议核准。

3.3 结论

3.3.1 会议的结论是：

- a) 各国的经验表明，全球航空安保计划和路线图使利害攸关方更加紧密地团结在一起，加强安保，查明弱点，分享相关信息和经验，并促进创新的航空安保解决办法；
- b) 地区/地区间的举措和机制促进对全球航空安保计划各项目标和优先事项的共同问责，并为协调相关努力提供了一个有益的平台。国际民航组织地区办事处在协助成员国解决实施全球航空安保计划的共同问题和挑战方面发挥重要作用；
- c) 许多国家仍然需要付出巨大努力才能实现全球承诺2020年之前80%被审计的国家有效实施率（“EI”）达到65%的理想目标；
- d) 国际民航组织、单独国家、地区利害攸关方或行业利害攸关方的能力建设活动，对支助各国有效实施附件17—《保安》所规定安保措施的努力至关重要，国际民航组织为促成受惠国做出政治承诺并通过所交付的援助获得持续效益而开展的高级别行动努力也同样重要；
- e) 普遍安保审计计划持续监测做法在成功实施全球航空安保计划的工作中发挥着重要作用。在这方面，各国通过提供合格且技能娴熟的普遍安保审计计划审计员所给予的支助发挥着关键作用；
- f) 为了增强对国际航空安保系统的信心并确保审计计划能够有效支助全球航空安保计划及其理想目标，需要对普遍安保审计计划持续监测做法的目标和方法，包括对用于报告审计结果的指标进行全面审查；和
- g) 全球航空安保计划的未来迭代应当虑及民用航空日益增长的业务量和拥堵情况、处理不断演变的安保威胁的必要性以及创新解决办法的必要性，以此作为首要考虑因素。

3.4 建议

3.4.1 会议建议：

- a) 各国继续努力实施全球航空安保计划及其相关路线图，以实现2020年80%的被审计国家的有效实施率（EI）达到65%的最低水平这一全球理想目标并由国际民航组织监测取得的进展；
 - b) 国际民航组织绘制现有能力建设资源和提供者的情况，以便全面了解可供利用的能力。国际民航组织还应绘制已交付的、正在进行的和计划中的能力建设活动，以便全面掌握情况；
 - c) 全球航空安保计划的后续迭代，部分利用附件 9 —《简化手续》与安保相关的内容促进确保加强安保、及时共享航空安保信息和提高运行效率的长期愿景；和
 - d) 国际民航组织与成员国和国际组织合作，完成对普遍安保审计计划目标和方法的全面彻底审查，包括用于报告审计结果的各项指标，供大会第 40 届会议作出决定，目的是确保普遍安保审计计划在成功实施全球航空安保计划和加强对国际航空安保系统信心方面充分发挥作用。
-

议程项目 4：实现与其他领域的更佳协同作用

4.1 文件

4.1.1 秘书处介绍了 HLCAS/2-WP/4 号文件，题为“确保对航空业的安保、简化手续和安全要素进行适当的全面审议”。这一议程项目也在以下文件中得到论述：HLCAS/2-WP/20 号文件，由国际机场理事会和国际航空运输协会提出；HLCAS/2-WP/29 号文件，由美国提出。

4.2 讨论

4.2.1 会议审议了安保、简化手续与安全之间的协同作用。无论是在国际民航组织内部还是在国家层面，都强烈鼓励在安保、安全和边境控制方面采取互补的做法。

4.2.2 认识到的是，不同国家当局之间的合作极为重要，许多国家即使在没有正式确定的情况下也在开展合作。但是，同时认识到的是每个部门和当局仍然承担其特定的职责。

4.2.3 为此，会议认为对于将边境简化手续要素纳入航空安保需要做进一步的研究和调查，并且应当审议与不同国家当局之间共享信息有关的可能的法律限制。

4.2.4 会议注意到联合国（UN）打击恐怖主义的努力，并且对国际民航组织及其成员国努力实施联合国安理会第 2309（2016）号决议的重要意义给予了肯定。

4.2.5 会议注意到，正如联合国安理会第 2396（2017）号决议认识到的那样，预报旅客资料（API）数据和旅客姓名记录（PNR）数据已证实在打击恐怖主义方面具有重要作用。因此，应当进一步审议制定关于使用旅客姓名记录数据的标准。虽然对迅速推进这一事项得到了大量支持，但是指出的是不应当让任何国家掉队。

4.2.6 尽管认识到这一事项与航空安保专家组相关，但会议建议简化手续专家组是目前讨论推进使用旅客姓名记录数据的适当机构。为此，在收集、使用、处理和保护旅客姓名记录数据时应当充分考虑保护旅客的基本权益。

4.3 结论

4.3.1 会议的结论是：

- a) 航空部门必须对安保、简化手续和安全事项进行全面和协调的考虑，以成功地防止地面和空中的恐怖主义行为；
- b) 通过加强多机构的伙伴关系，联手应对机场和航空器上的一系列边境及航空安保威胁，将有利于边境安保、防止犯罪行为和全面的反恐工作；

- c) 为了确保成功实施联合国安理会第2309(2016)号决议，国际民航组织及其成员国必须继续致力于支持联合国的反恐努力；和
- d) 预报旅客资料和旅客姓名记录数据已经证明是侦测和阻止非法旅行和恐怖主义旅行的有用工具，并为预防恐怖主义发挥着重要的作用。

4.4 建议

4.4.1 会议建议：

- a) 国际民航组织探讨如何加强航空安保、安全与简化手续之间的关系，包括航空安保专家组与简化手续专家组之间的关系；
 - b) 国际民航组织及成员国继续与参与反恐的联合国机构，包括联合国反恐办公室(UNOCT)和联合国反恐执行局(UN-CTED)开展协作，以便实施联合国安理会第2309(2016)号决议；和
 - c) 国际民航组织采取进一步行动，更好地利用旅客信息，为航空安保目标提供信息、协助和支持，包括根据联合国安理会第2396(2017)号决议，颁布关于收集、使用、处理和保护旅客姓名记录数据的国际民航组织标准。
-

议程项目 5：确保安保措施的可持续性

5.1 文件

5.1.1 秘书处介绍了 HLCAS/2-WP/5 号文件，题为“有效和高效的航空安保措施”。这一议程项目也在以下文件中得到论述：HLCAS/2-WP/9 号文件，由美国、澳大利亚、巴西、加拿大、新西兰、卡塔尔、南非、阿拉伯联合酋长国和国际航空运输协会（IATA）提出；HLCAS/2-WP/11 号文件，由澳大利亚、巴西、加拿大、约旦、科威特、新西兰、阿曼、沙特阿拉伯、新加坡、突尼斯、阿拉伯联合酋长国和国际航空运输协会提出；以及 HLCAS/2-WP/31 号文件，由澳大利亚、加拿大和新西兰提出。

5.2 讨论

5.2.1 根据国际民航组织下个三年期预算规划，就确保航空安保与航空安全之间的平等，以及在国际民航组织内部提升航空安保和简化手续以加强其这些领域活动和能力的建议达成了广泛共识。

5.2.2 许多代表支持进行可行性研究以便根据名义零增长预算确定建立航空安保和简化手续局的备选方案的提案，并呼吁国际民航组织理事会与成员国磋商提供这方面的指导。会议还指出，该提案不应孤立进行，还应当考虑及目前正在全盘审议的其他选项。一些代表表示仅仅更名达不到提升的意图。

5.2.3 认识到确保安保措施可持续性对于更有效且更高效地应对新的和正在出现的威胁的重要性，会议鼓励各国、国际民航组织和其他利害攸关方加强国家、地区及国际层面的协作。这种协作将有助于找到缓解民用航空安保风险的新途径，并在可能的情况下促进共享相关信息，包括对航空的威胁信息。

5.2.4 根据得到的支持，一些代表表示秘书处的航空安保活动应当通过其经常方案预算进行；关于信息共享，应当更加注意保护拟共享的信息。

5.2.5 在审议 WP/11 号工作文件时，代表们注意到了实施一站式安保的效益，包括提高效率和更有效地利用各种资源。但是，代表们提醒各国应当确保其建立一个强有力的监测和监督制度，以便适当保证有效性和可持续性。会议还注意到了国际民航组织《航空安保手册》（Doc 8973 号文件）关于这一题目的指导材料。

5.2.6 代表们认识到 WP/31 号工作文件提出的注重基于成果的安保标准的益处。但是，一些国家强调不应忽视基线标准，这些标准往往更具规范性。虽然指出的是，规范性程度较低的标准可能会促进创新和多层级的安保做法，但一些代表担心基于成果的标准很难衡量和执行，并表示他们认为这可能会导致出现安保差距。

5.3 结论

5.3.1 会议的结论是：

- a) 民用航空安保运行所处的不断演变的威胁环境表明，需要为航空安保和简化手续做出适当优先安排并提供资源。在国际民航组织的组织结构内促成航空安全与航空安保之间的平等具有多方面的效益；
- b) 采取注重成果的做法实施安保措施，是引导制定可持续航空安保措施的诸多首要原则之一；和
- c) 具有相同想法的国家之间基于对安保措施等同性的认可采取一站式安保安排可以产生特定效益，例如：更高效的运行、更迅速的旅客中转时间以及更高的旅客满意度。

5.4 建议

5.4.1 会议建议：

- a) 国际民航组织理事会努力确保国际民航组织内部航空安保与航空安全之间的平等，并考虑各国的意见，采取通盘的做法，为开展可行性研究提供指导，以确定根据名义零增长预算建立航空安保和简化手续局的选项。这项可行性研究应当审议这可以在多大程度上有助于加强国际民航组织的实际航空安保能力，并且应当在完成后留出充裕的时间供理事会在大会第40届会议之前对其进行审查并作出决定；
 - b) 认识到下个三年期无论是就经常预算还是自愿捐助、财政捐助或实物捐助而言，各国会费将有所增加，国际民航组织根据适用的大会决议确保航空安保资金的可持续性将进一步加强本组织在全球航空安保事项方面的领导作用；
 - c) 根据附件17 —《保安》和国际民航组织《航空安保手册》（Doc 8973号文件）所载的具体监管规定，国际民航组织、各国和业界继续酌情评估注重成果做法的适当性；和
 - d) 鼓励各国根据经修订的国际民航组织《航空安保手册》（Doc 8973号文件）所载的指导材料达成协作安排并实施一站式安保安排，通过避免不必要的重复性安保管制措施，提高航空安保系统的可持续性。
-

出席会议者名单

国家	姓	名
阿尔巴尼亚	Keri	Krislen
阿尔及利亚	Meghar Baacha Mesroua Benantar	Hocine Omar Amine Debaghine Fatima
安哥拉	Silva Cahanda	Diogenes Henrique
安提瓜和巴布达	Abraham	Peter
阿根廷	Ainchil Rubio Fernandez Loguzzo	Gustavo Eduardo Oscar Carlos R. Maria Fabiana
澳大利亚	Kirkwood Lucas Tiede Draney	Angus Samuel Andrew Maryanne
奥地利	Landrichter Schuetzner	Elisabeth Wolfgang
巴林	Zaman Al Dosari	Khalifa Abdulaziz
比利时	De Lange	An
玻利维亚	Soruco	Javier Garcia
巴西	Bezerra Dittz Lares Freitas Taufner Monreal Silva Cavallari Pecoraro Santos	Ricardo Ivan Vitor Dan Dário Edson Luiz Gustavo Ricardo Filippi Roberto
保加利亚	Leshev Popova Hristov	Stanimir Albena Nikolay
佛得角	Monteiro	Carlos Alberto

第二次高级别航空安保会议 (HLCAS/2) 报告

A-2

附录 A

国家	姓	名
喀麦隆	Aissatou	Ali Helai
	Tchoumy Kwani	Collins Divin
	Etundi	Englebert Zoa
	Nana	Mireille Levie
	Koki	Paule Assoumou
	Onana	Remy Ossong
加拿大	Keenan	Michael
	McCrorie	Aaron
	Free	Christopher
	Neubauer	Frank
	Fachinan	Frédéric
	Pagé	Martial
	Langlais	Paul
	Nixon	Wendy
	Hurley	Claude
中非共和国	Jouso	Théodore
	Follot	François
乍得	Tahir Orozi	Mahamat
	Adjam	Mahamat
	Mahamat Ali	Djabir
智利	Arancibia	Patricio
	Rodriguez	Juan Luis
	Mena	Alberto
	Cerda Gomez	Eduardo
	Gutierrez Riquelme	Juan Carlos
中国	高	峰
	薛	荣国
	宿	继承
	陈	文贵
	Richard Wu	Chi Kwong
	李	恩哲
	李	芳芳
	张	国良
	张	航挺
	Liu	Hao
	李	季
	杨	劲松
	赵	景兴
	王	克强
	库	俊谊
	李	欣
刘	启高	
闫	冉	
史	金鑫	

国家	姓	名
	石	军
	孙	洪光
	Lam	Tat Ming
	Cheong	Wan Sze
	李	万明
	孙	心宇
	颜	龙
	顾	杨
	谢	勇
	衡	闻琦
	李	建欣
	Wan	King Doy David
	王	效宁
	凌	小牛
	翟	文亮
	孙	敬涛
哥伦比亚	Ramirez	Mauricio
	Bejarano	Cesar
刚果	Dimou	Fidele
	Ondzotto	Maixent Raoul
	Almy Dimi	Albert
	Dzota	Serge Florent
	Okana	Claude Edgard
	Symphorien	Montole
	Batchi	Roméó Makaya
	Coulibaly	Sira
科特迪瓦	Silue	Sinaly
	Kanga	Charles Kouadio
	Hermann Milan	Daniel
古巴	Lopez	Armando L. Daniel
	Vázquez González	Mercedes
	Crespo Frasieri	Mirta Marina
	Cruz Acosta	Juan José
	Rojas Alvarez	Nestar Maria
塞浦路斯	Lemesianos	Antonios
刚果民主共和国	Makila	Rex Kufulula
	Masengu Kabwika	Celine
	Mpunga Tshumba	Jean
	Nsiye Ipan N'sondey	Leonard
丹麦	Zauner	Marianne
吉布提	Djama Bahdon	Waberi

国家	姓	名
多米尼加共和国	Veras	Carlos
	Leonardo	José M.
	Teatin	Nathalie
厄瓜多尔	Arellano	Ivan
	Patras	Alexandra
埃及	Elhefny	Sameh
	Khedr	Ahmed Hossein
	Elnashar	Wael Samir
赤道几内亚	Miko Angue	Leandro
	Nguema Mba Eyang	Leandro
	Edjang Ondo Nzang	Anatolio
	Esono Anguesomo	Estanislao
	Ng-Chin Yue	Jocelyne
	Ng Chin Yue	Julie
埃塞俄比亚	Alemayehu	Getachew
芬兰	Tupamaki	Matti
	Lankinen	Antti-Jussi
	Hirviranta	Jukka
法国	Gandil	Patrick
	Bertoux	Philippe
	Risse	Eric
	Monnier	Isabelle
	Troadec	Magalie
	Revel	Pascal
	Hifdi	Sonia
	Deplace	Veronique
	Zizi	Farid
	Leclair	Gilles
	Escobar	Amélie
	Ybert	Juliette
	德国	Schwierczinski
Naoumi		Nabil
Schaefer		Christoph
Huismann		Uwe
加纳	Kofi Adda	Joseph
	Mamphey	Kwame
	Alhassan	Abdulai
	Hanson Adu	Charles
	Edmund	Christina
	Laryea Adjei	Ebenezer
	Akohene Mensah	Emmanuel
	Agyen-Frempong	Eric

国家	姓	名
	Otchere Gyamera	Franklin
	Anthony	Gaisie
	Decardi-Nelson	George
	Grumah	Gideon
	Dekyem Attafuah	John
	Newman Ofori	Kofi
	Kwadzodeh	Nathaniel
	Mensah Acquah	Rexford George
希腊	Nassika	Ekaterini
	Koryfidou	Elpida
	Nikou	Georgios
	Mallia	Olga
	Lazari	Vassiliki
几内亚	Kaba	Mamady
	Thiam	Sékou Oumar
圭亚那	Ferguson	Annette
	Dorris	Abraham
	Field	Egbert
海地	Theramene	Bouchard
洪都拉斯	Ramírez	Héctor
冰岛	Atlason	Gudjon
印度	Shekhar	Alok
印度尼西亚	Aron	Andy
	Afriyanto	Dwi
	Istianto	Nur Isnin
	Setiawan	Oka
	Sugiono	Sugiono
	Faizasyah	Teuku
	Asrul Rose	Wendo
伊朗伊斯兰共和国	Parvaresh	Farhad
爱尔兰	Ring	Brendan
以色列	Regev	Gad
意大利	Quaranta	Alessio
	Rusconi	Marco Riccardo
	Nicolai	Fabio
	D'Ambrosio	Laura
	Marciani	Raffaella
	Rizzi	Riccardo

国家	姓	名
	Kalpakjian	Kinda
牙买加	Bartley	Althea
日本	Kiuchi	Koichi
	Wakamatsu	Hirofumi
	Nakashima	Masahito
	Nojima	Naoki
	Yonaha	Ryu
	Oshima	Satoshi
	Usami	Munekatsu
约旦	Misto	Haitham
	Al-Nsour	Abdulla
哈萨克斯坦	Alzhanov	Aibek
	Katyshev	Darkhan
	Meirambayev	Yerzhan
肯尼亚	Thuku	Peter
	Muthoga	Beatrice
	Kabugi	George
	Gababo	Iya
	Kandere	John
	Ogenche	Tom
吉尔吉斯斯坦	Akyshev	Kurmanbek
	Baiyshbaev	Aibek
黎巴嫩	Aziz	Mohammed
	Ezzat	Ahmed
	El Harake	Ali
	Nader	Georges
	Abou Alayoui	Ibrahim
	Wehbe	Talal
	Hammad	Souheil
利比里亚	Nuquay	Emmanuel
	Ciatta Gray	Felecia
利比亚	Benyousef	Abdurrahman
马达加斯加	Ratovondrasantsoa	Pierrot Brechard
马来西亚	A'amali Ismail	Khairul
	Abu Bakar	Saidifaizal
	Sulaiman	Zamri
马里	Dolo	Alassane

国家	姓	名
马耳他	Aquilina	Saviour
	Tanti-Dougall	Rebekah
墨西哥	Méndez Mayora	Dionisio
	Valle Álvarez	Dulce Maria
	Subirats	Armando
	Baños García	Ricardo
蒙古	Luvsansambuu	Byambasuren
	Damdin	Tuvshinbayar
摩洛哥	Mounji	Khalid
	Lahkim	Anass
	Mokadem	Hamid
	Benrochd	Tarik
	Osfour	Asmaa
尼泊尔	Gautam	Bikram Raj
	Prasad Shrestha	Birendra
荷兰	Moerland	Robert
	Van Zanten	Ties
	Dorr	Mireille
	Muller	Teun
	Krips	Victor
新西兰	Ford	Chris
	Glover	Athol
	Wheeler	Mark
	Breeze	Murray
尼加拉瓜	Guido Yesca	Guillermo
尼日尔	Karidio	Mahamadou
	Elhadji Ayaha	Ahmed
	Elhadji Boube	Abdoulkadri
	Moussa	Halidou
尼日利亚	Sirika	Hadi
	Nuhu	Musa
	Okplefu	Akoja
	Ben Tukur	Mahmoud
	Ismail	Maryam
	Abubakar Sadiq	Usman Salim
	Amasa	Peter
	Sabiu	Zakari
	Usman	Muhtar
	Saleh	Dunoma

国家	姓	名
挪威	Ek	Øyvind
	Kobberstad	Lars
	Viken	Anne Margrethe
	Dauidsén	Bjornar
阿曼	Al-Jasasi	Nasser Abdallah
	Al Nuaimi	Abdullah
	Al Brashdi	Ahmed
	Al Raisi	Munira
巴基斯坦	Khan	Tariq Azeem
巴拿马	Fonseca Mora	Alfredo Francisco
	Sarasqueta Oller	Germinal
	Boufajreldin	Tania
巴布亚新几内亚	Terim	Michael Jack
巴拉圭	Martínez Valinotti	Inés
秘鲁	López Bravo	Doraliza Marcela
	Linares Arenaza	Walter Ricardo
	Gambarini	Rubén
菲律宾	Noel Fernandez	Francisco
	Soria	Allan
	Salido	Joselito
	Oraa	Miguel
波兰	Lebioda	Michal
葡萄牙	Pinto	Carla
	Fernandes	Ricardo
卡塔尔	Al Majid	Ahmed
	Alqahtani	Fahad
	Gilchrist	Ian
大韩民国	Son	Myoung-Soo
	Cheol Jang	Dong
	Lee	Yun Je
	Ha	Dong Soo
	Jeong	Hye Rin
	Hong	Hyojin
	Park	Jae-Wan
	Jo	Jinyoung
	Lee	Kwang-ho
	Lee	Miae
	Kim	Quehee
	Kim	Yongwon

国家	姓	名
	Kim	Young-Sik
	Jung	Aela
	Kangjun	Lee
摩尔多瓦共和国	Buzu	Nicolae
	Fiti	Alexandr
	Curca	Dorin
	Znagovanu	Marian
	Rogov	Alexei
罗马尼亚	Grosu	Ion
	Encutescu	Sorin
俄罗斯联邦	Basargin	Victor
	Chertok	Vladimir
	Shablya	Alexey
	Sazonov	Andrey
	Sazonov	Dmitry
	Subbotin	Dmitry
	Sergeev	Gennadii
	Elfimov	Igor
	Milashevskiy	Igor
	Bikeeva	Irina
	Mikhalchenko	Kirill
	Agafonov	Konstantin
	Kulik	Leonid
	Ovchenkov	Nikolay
	Lavrentyev	Oleg
	Filippov	Vadim
	Domalevskaya	Yulia
	Batalov	Alexander
	Kirichenko	Galina
沙特阿拉伯	Alfozan	Mohammed Saad M.
	Al Sagaf	Ibrahim Ali
塞内加尔	Niang	Adama
	Pereira	Alain
	Ndiaye	Ismael Masseck
塞拉利昂	Baio	Moses Tiffa
	Tucker	Kugbei
新加坡	Lim	Bernard
	Cheong	Chee Ming
	Ong	Chin Beng
	Ab Sukor	Shaikh Abdullah
	Ng	Tee Chiou
斯洛伐克	Markova	Ivana

国家	姓	名
南非	Mabaso	Levers
	Khoza	Poppy
	Kgomo	Fikile Vincent
	Gqeke	Luvuyo
	Makhoba	Makhosazana
	Peege	Tshepo
西班牙	Aguado	Victor Manuel
	Nieto Sepulveda	Juan David
	Puente	José Manual
	Pacheco Serrano	Ismael
苏丹	Mohamed Salih	Mahmoud Elhassan
	Abdelkraim	Elnour Yousif
瑞典	Cherfils	Ingrid
	Ramstedt	Annika
	Jansson Saxe	Helene
	Henriksson	Jessica
	Lundström	Linnea
	Vuokila	Samuli
瑞士	Haldimann	Urs
	Schulthess	Christian
	Magnin	Olivier
泰国	Termpittayapaisith	Arkhom
	Wannako	Amphawan
	Jiaranoros	Atchimaporn
	Tangwongprasert	Chaowanee
	Komolvanich	Jitmate
	Gruaysuwan	Kanokporn
	Sangiampongsa	Maris
	Arunpakmongkol	Narong
	Vanarat	Natapong
	Wichiranon	Pilailak
	Buraruck	Raweewan
	Mustapa	Rusnee
	Benjanirat	Sarun
	Luangaram	Suksri
	Pattamakowit	Suranchana
多哥	Komla	Adonko
	Bolidja	Langbatibe
特立尼达和多巴哥	Martin	Ted
	Mohammed	Shehenaz

国家	姓	名
突尼斯	Mghirbi	Kais
	Braham	Mohamed Walid
	Mejri	Amine
土耳其	Çolak	Ali Riza
	Erel	Can
	Dortkol	Gokhan
	Sahinkaya	Ibrahim
	Turkseven	Onur
	Karabulut	Serdar
	Yalinkaya	Koray
	Kaya	Zeynep
乌干达	Sooma	Ayub
	Twijuke	J.W. Kabbs
阿拉伯联合酋长国	Al Suwaidi	Saif Mohammed
	Alhameli	Aysha
	Almahri	Seham
	Alketbi	Abdalla
	Al Hashimi	Abdulla
	Alshamisi	Arhama
	Qurwash	Buti
	Al Rais	Fahad
	Al Raqbani	Fahad
	Fernandes	Frederico
	Al Muhairi	Hamad
	Alhashmi	Hamed
	Alshamsi	Jasim
	Altayer	Mohammad
	Salem	Mohammad
	Al Nuaimi	Obaid
	Al Mutawa	Omar
	Alsuwaidi	Saeed
	Qadeer	Shahid
	Al Nahyan	Sultan
Musabbeh	Tariq	
Alhajri	Younis	
Al Dhaheri	Abdulla	
联合王国	Micklethwaite	Dan
	Carr	Gisela
	Rodmell	Mark
	Lloyd	David
	Spindura	Jillian
	Sawyer	Kevin
	Kelleher	Padhraic
	Chana	Raj
	Hutchinson	Vicky

国家	姓	名
坦桑尼亚联合共和国	Bokango	Raphael
	Majaliwa	Burhan
	Bugomola	Redemptus Peter
美国	Pekoske	David
	Sales	Nathan
	Fujimura	Paul
	Carter	Thomas
	Karasick	Andrew
	Ashley	Charlie
	Logisz	Katie
	Hearding	Peter
	McErlain	Amy
	Mace	Bonnie
	Rosenberg	Esta M.
	Alvarez	Felix
	Gordon	Jennifer
	Powers	Krista
	Holemans	Luci
Earnhart	Mary	
Bilello	Michael	
乌拉圭	De Medina	Fernando
	Battagliese Palladino	Gaetano
	De Iriondo	Marcelo Pardo
	Grana	Nancay
	Islas	Roderick
委内瑞拉	Padron Barito	Anira Dinorys
	Chacon	Edgar

组织	姓	名
非洲民航委员会（AFCAC）	Dridi Ngidi	Jamel Sheila
非洲和马达加斯加空中航行安全机构（ASECNA）	Moussa Diop Ep Sall Desmazieres Bakienon	Mohamed Aminata Jean François Louis
国际机场理事会（ACI）	Gittens Bidwell Komine Macintosh Barrow Herbelles Samson Ratledge	Angela Christopher Daisuke Dwayne Jeffrey Nathalie Nathalie Nicholas
阿拉伯民用航空组织（ACAO）	Bouloutar	Adil
民用空中航行服务组织	Voorbach Kohli Di Maio Eagles	Nico Nick Francesco Rob
民航安全和安保监督机构（CASSOA）	Bakilana	Philbert
欧洲民航会议（ECAC）	Sciacchitano Reverdy Zannotti	Salvatore Patricia Antoine
欧洲空中航行安全组织（EUROCONTROL）	Hird Mana	John Patrick
欧盟	Meersman Ross Guyaux Pechackova Hololei Moreaux Winkler Dejace Haugaard	Bartel Christopher Hana Henrik Jean-Paul Klaus Nathalie Per
全球快递协会（GEA）	Grau Tanner	Carlos

组织	姓	名
国际航空运输协会（IATA）	Careen	Nick
	Vaughan	Matthew
	Antonini	Dominique
	Troczynski	Adam
	Mandelawy	Eli
	Beyer	Lauren
	Eran-Tasker	Martin
	Woodall	Michael
	Cooper	Pete
	Blackiston	Tony
国际商务航空理事会（IBAC）	Crumley	Gabriel
	Trethewey	Neil
	Brown	Steven
航空航天业国际协调整理事会（ICCAIA）	Higuchiuchi	Keiichi
	Sullivan	Sean
国际刑警组织（INTERPOL）	Arm	Harald
航空公司驾驶员协会国际联合会（IFALPA）	Guzmán Rodríguez	Agustín
	Couchman	Carole
国际机上保安员委员会	Gray	Janis
国家间航空委员会（IAC）	Iatsouk	Victor
国际电信联盟	Vassiliev	Nikolai
联合国安理会反恐委员会（UNCTC）	Seesmaa	Anne-Maria
	Chen	Weixiong
联合国反恐怖主义办公室	Voronkov	Vladimir
	Munro	Ian
	Alirzayeva	Sevil
	Kiragu	Ruth
万国邮政联盟	Noor	Adan
	Hussein	Bishar A.
世界海关组织（WCO）	Steilen	Norbert

工作文件和信息文件清单

工作文件	标题	提交者
1	会议议程、临时日程和会务安排	秘书处
2	完善航空安保风险管理	秘书处
3	全球航空安保计划的现状	秘书处
4	确保对航空业的安保、简化手续和安全要素进行适当的全面审议	秘书处
5	有效和高效的航空安保措施	秘书处
6	航空安保威胁和风险的最新情况	秘书处
7	审查普遍安保审计计划持续监测做法 (USAP-CMA) 指标	秘书处
8	关于欧洲/北大西洋地区会议(2018年5月29日至31日, 里斯本)通过实施国际民航组织全球航空安保计划(GASeP)应对共同挑战的跟进举措	格鲁吉亚、俄罗斯联邦和瑞士
9	提升航空安保和简化手续在国际民航组织的地位	美国、澳大利亚、巴西、加拿大、新西兰、卡塔尔、南非、阿拉伯联合酋长国和国际航空运输协会
10	国际民航组织欧洲和北大西洋地区办事处在全球航空安保计划和地区路线图的框架内协调实施附件 17 各项要求	哈萨克斯坦提出, 并与阿尔及利亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、格鲁吉亚、吉尔吉斯斯坦、摩洛哥、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦、突尼斯、土库曼斯坦、乌克兰和乌兹别克斯坦协调
11	认可安保措施的等效性 一站式安保	澳大利亚、巴西、加拿大、约旦、科威特、新西兰、阿曼、沙特阿拉伯、新加坡、突尼斯、阿拉伯联合酋长国和国际航空运输协会
12	全球航空安保计划 — 加强当局与运营人紧密协调	巴西
13	提高其他机构和组织的航空安保意识	阿根廷、澳大利亚、比利时、巴西、加拿大、埃及、埃塞俄比亚、法国、意大利、日本、约旦、新西兰、尼日利亚、葡萄牙、卡塔尔、俄罗斯联邦、塞内加尔、新加坡、南非、西班牙、瑞士、阿拉伯联合酋长国、联合王国、美国、国际机场理事会和国际航空运输协会
14	推动航空安保培训	新加坡
15	能力建设: 发挥效用	奥地利代表欧洲联盟及其成员国和欧洲民用航空会议的其他成员国
16	内部人员威胁和安保文化	奥地利代表欧洲联盟及其成员国和欧洲民用航空会议的其他成员国

第二次高级别航空安保会议 (HLCAS/2) 报告

B-2

附录 B

17	国际民航组织普遍安保审计计划对于确保全球航空安保计划可持续性的作用	奥地利代表欧洲联盟及其成员国和欧洲民用航空会议的其他成员国
18	制定全球网络安全战略	罗马尼亚
19	促进安保文化	比利时、加拿大、德国、意大利、新西兰、葡萄牙、卡塔尔、罗马尼亚、新加坡、瑞士、联合王国、美国和国际机场理事会
20	边境和机场航空安保威胁联合应对方法	国际机场理事会和国际航空运输协会
21	全球航空安保计划的内容与更新	国际机场理事会
22	机场航空安保愿景	国际机场理事会和国际航空运输协会
23	各国之间共享航空安保信息	埃及、约旦、阿曼、沙特阿拉伯、苏丹和阿拉伯联合酋长国
24	在俄罗斯联邦实施全球航空安保计划的关键优先成果：挑战与成功	俄罗斯联邦
25	X 光机操作员状态和性能监测自动化的创新解决方案及其工作功能的增强	俄罗斯联邦
26	用以提高航空安保管理系统效率机场安保信息流集成与控制的创新技术	俄罗斯联邦
27	航空器数字保护 – 综合做法	国际航空运输协会
28	通往协作、伙伴关系和增强航空安保的道路	国际航空运输协会
29	旅客姓名记录 (PNR) 标准	美国
30	安保报告与文化	爱尔兰
31	附件 17 基于成果的标准的益处	澳大利亚、加拿大和新西兰
32	在飞行前检查时识别化学物质的创新性技术	俄罗斯联邦

信息
文件

标题

提交者

1	运输(航空)安保人员的准备和认证程序	俄罗斯联邦
2	普遍安保审计计划持续监测做法 (USAP-CMA) 和法国评估安保措施的做法	法国

—————

第二次高级别航空安保会议公报

2018年11月29日至30日，蒙特利尔

国际民用航空组织（ICAO）于2018年11月29日和30日在加拿大蒙特利尔总部召开了第二次高级别航空安保会议。

代表107个成员国、22个国际和地区组织和行业协会的超过540名与会者出席了会议。

会议重申航空安保在整个全球民航系统中至关重要，国际航空运输部门继续面临安保威胁和挑战，并着重指出：

- a) 针对国际航空运输运行的全球恐怖主义和安保威胁（如内部人员和网络威胁）继续存在并且不断演变，需要虑及客运业务量的增长加以应对；
- b) 必须通过各国之间以及与利害攸关方的信息共享，并通过继续关注全球风险背景综述，提高对这些威胁和相关风险的认识；
- c) 大力支持实施2017年11月通过的全球航空安保计划（GASeP），并赞赏地注意到埃及、巴拿马、葡萄牙和泰国主办的地区航空安保会议；
- d) 全球航空安保计划为进一步加强普遍安保审计计划的目标和方法提供了新的机会；
- e) 附件17 —《保安》包含主要用于应对航空安保威胁的措施，但机场制定的某些措施既有助于满足边境安保需求又有助于满足航空安保需求；
- f) 附件9 —《简化手续》所载与安保有关的组成部分，例如使用预报旅客资料（API）和旅客姓名记录（PNR）数据，可有效防止恐怖分子及其他犯罪分子实施其恐怖行为或逃避起诉；
- g) 联合国安理会于2016年9月通过安理会第2309（2016）号决议并于2017年12月通过安理会第2396（2017）号决议，认识到加强航空安保的重要性，以打击对国际民用航空的恐怖主义威胁，并解决对于外国恐怖主义战斗人员的关切；
- h) 国际民航组织与联合国之间的进一步合作与协调，将有助于这一领域的全球努力并避免重复；
- i) 所有利害攸关方都需要进一步制定新的创新做法，以加强航空安保并应对持续出现和正在出现的威胁；
- j) 所有利害攸关方都将继续努力制定有效的航空安保措施，并为旅客高效旅行及货物运输简化手续；和

- k) 为了向有需要的国家提供技术援助和能力建设，各国与利害关系方之间根据不让任何国家掉队举措加强合作与协作的重要性。

与会代表进一步商定了高级别会议的一系列结论和建议，这些结论和建议将在 2019 年国际民航组织大会第 40 届会议之前提交给国际民航组织理事会进一步审议和批准。

—完—

ISBN 978-92-9258-708-6



9

789292

587086