



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ВТОРАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (HLCAS/2)

Монреаль, 29–30 ноября 2018 года

Пункт 5 повестки дня. Обеспечение устойчивости мер авиационной безопасности

ЭФФЕКТИВНЫЕ И ДЕЙСТВЕННЫЕ МЕРЫ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

(Представлено Секретариатом)

АННОТАЦИЯ

Меры авиационной безопасности должны быть проактивными, но вместе с тем гибкими, и должны быть способны быстро реагировать на новые и возникающие угрозы. В то же время государства должны гарантировать, чтобы меры авиационной безопасности могли поддерживаться в течение длительного времени, обеспечивая приемлемый уровень безопасности независимо от ситуации с угрозами.

Действия Конференции высокого уровня по авиационной безопасности указаны в п. 4.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Значительной проблемой в области авиационной безопасности является внедрение и обеспечение надлежащего уровня мер авиационной безопасности, принимая также во внимание приемлемость самих мер для пассажиров, отрасли и других участников.

1.2 Стоимость и ценность авиационной безопасности для глобальной экономики зачастую трудно измерить. Расходы для государств, аэропортов, авиакомпаний и участников, вовлеченных в акты незаконного вмешательства и нарушение авиационной безопасности, могут быть очень значительными, включая человеческие жертвы. Недавние атаки привели к потере миллиардов долларов и вызвали крупные нарушения в работе аэропортов и полетах авиакомпаний, необходимость ремонта инфраструктуры и другие потери. Неудовлетворительные стандарты и меры авиационной безопасности могут иметь также другие негативные последствия, включая утрату доверия общественности и инвесторов и долгосрочное влияние на туризм, торговлю и развитие сети воздушного транспорта.

1.3 Как таковые, ИКАО и ее Договаривающиеся государства делают акцент на выявление угроз, рассмотрение факторов риска и управление ими и уменьшение уязвимостей, прилагая все усилия для создания полностью интегрированной и устойчивой системы авиационной безопасности.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В то время как авиационная система остается избранной целью для террористических атак, растущая вовлеченность отдельных лиц в качестве иностранных боевиков-террористов как в вооруженных конфликтах, так и в террористической деятельности представляет собой все более опасную угрозу для международного мира и безопасности. В результате появились новые виды участников, которые продолжают развивать свои методы атак, но в то же время вновь возвращаются к тактике, использованной ранее. Сегодняшний противник не знает границ, технически осведомлен и является умелым пользователем социальных сетей. В этом контексте устойчивость эффективных и действенных мер авиационной безопасности остается важной проблемой, в отношении которой правительства подтвердили свою скоординированную приверженность через партнерство и сотрудничество с другими правительствами, отраслью и участниками авиационной безопасности. Кроме того, для достижения устойчивости в области авиационной безопасности действующие меры должны быть способны поддерживать приемлемый уровень авиационной безопасности, оставаясь в то же время способными противостоять изменяющимся тактикам, методам и процедурам противника или решать эту проблему и одновременно инкорпорировать технологические достижения. Глобальный план обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) и резолюция 2309 (2016) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН) являются двумя конкретными примерами приверженности международного сообщества решению данной проблемы.

2.2 Как это определено в ГПАБ, для "стабильности" в области авиационной безопасности используются меры, которые являются пропорциональными и реалистическими в длительной перспективе и надлежащим образом скоординированными с организациями из других секторов. ИКАО, ее государства-члены и отрасль предусматривают, что ГПАБ послужит важным документом для оказания содействия всем участникам в укреплении международного сотрудничества в области авиационной безопасности.

2.3 В этом отношении ГПАБ включает ключевые аспекты и темы из резолюции 2309 (2016) СБ ООН и резолюции Ассамблеи ИКАО А39-18 "*Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности*", которые имеют важное значение для обеспечения устойчивости эффективных и действенных мер авиационной безопасности, в частности, они включают: необходимость в эффективных, основанных на оценке риска мер для отражения возникающей картины угроз; обеспечение того, что меры эффективно внедряются на земле на устойчивой основе; ресурсы и распределение финансирования и содействие развитию культуры авиационной безопасности; и создание эффективных национальных систем надзора за обеспечением авиационной безопасности.

3. ДЕЙСТВИЯ ИКАО, КОТОРЫЕ ВНОСЯТ ВКЛАД В ПОВЫШЕННУЮ УСТОЙЧИВОСТЬ

Положения и инструктивный материал по авиационной безопасности

3.1 Со времени проведения 1-й Конференции высокого уровня по авиационной безопасности в 2012 году ИКАО обновила положения по авиационной безопасности в Приложении 17 "*Безопасность*" четыре раза в связи с постоянно возникающими угрозами для авиации с целью позволить государствам внедрить более эффективные и действенные основные меры. Эти меры включают, помимо прочего, более подробные Стандарты и руководящие указания, касающиеся авиагруза, безопасности неконтролируемой зоны и использования оценки факторов риска.

3.2 В целях оказания более эффективной помощи в выполнении положений Приложения 17 в 2017 году было опубликовано десятое издание документа ИКАО *"Руководство по авиационной безопасности"* (Doc 8973 — Restricted), содержащего инструктивные указания, которые способствуют достижению устойчивой авиационной безопасности в гражданской авиации. Выпущен также новый документ *"Руководство по оценке факторов риска для полетов гражданских воздушных судов над зонами конфликтов или вблизи их"* (Doc 10084), новый инструктивный материал "Химические, биологические и радиоактивные инциденты", и обновленный инструктивный материал "Признание эквивалентности мер безопасности – контроль в целях безопасности в одном пункте маршрута и контроль качества". Хотя ИКАО в основном занимается многосторонними договоренностями для создания международных рамок, было много сделано для того, чтобы поощрять государства оказывать друг другу помощь на двусторонней основе. С этой целью была подготовлена типовая статья по авиационной безопасности.

3.3 В свете необходимости обмена критической информацией между государствами и отраслевыми участниками важную роль сыграли документ *"Заявление ИКАО о глобальном контексте риска в области авиационной безопасности"* (RCS) (Doc 10108 – Restricted) в отношении предоставления информации об угрозах и рисках, с которыми сталкивается гражданская авиация, а также предназначенная для государств и участников авиационной безопасности методология проведения оценки факторов риска.

Резолюция СБ ООН 2309 (2016) и сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и ее структурами

3.4 Резолюция СБ ООН 2309 (2016), принятая 22 сентября 2016 года, вновь подтверждает роль ИКАО как учреждения Организации Объединенных Наций, ответственного за разработку международных Стандартов по авиационной безопасности, мониторинг их внедрения государствами и оказание содействия государствам в соблюдении этих Стандартов. Действия, принятые ИКАО в ответ на резолюцию СБ ООН 2309 (2016), имеют важное значение для обеспечения согласованности и устойчивости системы авиационной безопасности.

3.5 Секретариат ИКАО продолжает сотрудничать с Исполнительным директором Контртеррористического комитета (ИДКТК) по вопросам контртеррористической деятельности. В мае 2018 года обе организации подписали Договоренность о сотрудничестве в целях дальнейшего укрепления и улучшения сотрудничества и обмена информацией, касающейся пограничного контроля, авиационной безопасности и контртерроризма, в целях улучшения выполнения соответствующих резолюций Совета Безопасности. Указанная Договоренность представляет собой основу для будущего сотрудничества, признает совместное достижение, обеспечивает эффективное использование экспертных знаний, оптимизирует ресурсы, избегает дублирования усилий и максимально увеличивает конечные результаты для государств-членов.

3.6 В июне 2017 года путем принятия резолюции Генеральной Ассамблеи 71/291 было создано Контртеррористическое управление (КТУ) Организации Объединенных Наций. Секретариат ИКАО продолжает работать с соответствующими структурами Специальной группы КТУ по осуществлению контртеррористической деятельности для обеспечения более эффективной координации и усиления помощи в наращивании контртеррористического потенциала.

Универсальная программа проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности

3.7 Механизм непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ) ИКАО поддерживает задачу обеспечения того, чтобы системы авиационной безопасности во всем мире были эффективными и устойчивыми, путем предоставления ключевых показателей эффективности

системы авиационной безопасности государства. УППАБ-МНМ оценивает восемь критических элементов эффективной системы надзора за авиационной безопасностью, которые измеряют способность государства поддерживать и совершенствовать свою систему, при этом определяя эффективность его мер авиационной безопасности во время проверки. Вырабатывается рекомендация, содержащая инструктивные указания относительно того, как государство может улучшить как свой надзор, так и оперативное применение своей системы авиационной безопасности.

3.8 В то время как показатель эффективной реализации (EI) эффективной системы надзора за авиационной безопасностью государства (исторический показатель ИКАО) предоставляет всеобъемлющую картину способности государства регулировать, адаптировать политику и руководящие принципы, а также осуществлять мониторинг и исправлять недостатки, эффективность его мер авиационной безопасности определяется в рамках критического элемента 8, который конкретно оценивает оперативное применение мер авиационной безопасности. Кроме того, УППАБ-МНМ выдает результаты по областям проверки, которые создают четкую картину устойчивости каждой области.

3.9 Признавая необходимость обеспечения того, чтобы УППАБ-МНМ мог осуществлять проверку нацеленных на конечные результаты и основанных на оценке риска систем, Секретариат работает с Исследовательской группой Секретариата по УППАБ-МНМ для гарантии того, чтобы вопросы протокола и соответствующие руководящие указания, используемые для оценки и документального оформления результатов проверки, достигли этой цели, при этом обеспечивая, чтобы ко всем государствам применялись одни и те же стандарты.

Оказание содействия и наращивание потенциала

3.10 Со своими ограниченными ресурсами ИКАО предоставляет нуждающимся государствам помощь и обеспечивает развитие их потенциала как посредством адресованных конкретному государству инициатив, направленных на устранение уязвимостей, выявленных с помощью УППАБ-МНМ, так и посредством региональных учебных мероприятий и механизмов, основанных на оценке потребностей и вкладе участников. Цель этих инициатив состоит в том, чтобы убедиться, что государства разработали и поддерживают надежные программы авиационной безопасности для управления внедрением эффективных мер авиационной безопасности. Кроме того, учебные материалы ИКАО по авиационной безопасности предназначены для того, чтобы государства могли связать оценки факторов угрозы с инструктивным материалом ИКАО и передовой практикой для последовательной оценки угроз и гарантии того, что меры авиационной безопасности являются надлежащими и эффективными. Более того, ИКАО сотрудничает с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, международными структурами, отраслевыми партнерами и государствами-членами для предоставления целевой помощи нуждающимся государствам. Эта деятельность по оказанию содействия и наращиванию потенциала, направляемая ГПАБ и соответствующая резолюция СБ ООН (2309), позволяет государствам создать прочную основу для устойчивых мер авиационной безопасности.

Расширение технологических ресурсов и содействие инновациям

3.11 Путем продвижения и применения более совершенных технологических решений и инновационных методов государства и участники могут повысить эффективность авиационной безопасности, обеспечивая при этом эксплуатационную эффективность. Инновации являются ключом к выполнению завтрашних требований в области авиационной безопасности и могут проявиться в виде оптимизации всех элементов существующих систем авиационной безопасности, включая интеграцию технологии и процесса, человеческий фактор, политику и регламентацию. Инновации в области авиационной безопасности рассматривались ИКАО как общая стратегия

достижения большей эффективности, действенности и устойчивости в ответ на возникающие угрозы для авиации и привели к проведению в 2014 году 1-го Симпозиума ИКАО по инновациям и ежегодному проведению Глобального симпозиума ИКАО по авиационной безопасности, начиная с AVSEC2017.

3.12 AVSEC2017 свел воедино богатое разнообразие перспектив в области инноваций в качестве стратегического вопроса, имеющего важное значение для предотвращения незаконного вмешательства в гражданскую авиацию. Состоявшийся в ходе Симпозиума обсуждения подчеркнули, что инновации являются коллективной ответственностью и что регламентирующим органам отводится важная роль в инициировании и приспособлении инноваций начиная от интеграции систем в аэропортах, гармонизации мер авиационной безопасности и политики в этой области и до использования анализа данных для дополнения традиционных методов досмотра.

3.13 Основанная на использовании интернета платформа ИКАО (AVSECPaedia) была усовершенствована в целях обеспечения источника информации в одном месте для государств-членов и отрасли в области передовой практики, инструктивных указаний и новых подходов к методам, технологиям и оборудованию досмотра, которые были испытаны и внедрены по всему миру. AVSECPaedia упрощает распространение такой информации и позволяет государствам и изготовителям обмениваться информацией или практикой в области авиационной безопасности, в частности в отношении технологии и оборудования досмотра.

3.14 В настоящее время ИКАО находится в процессе разработки Хранилища данных об испытаниях и пилотных проектах, которое будет служить в качестве центрального хранилища данных о результатах эксплуатационных пилотных проектов и испытаний в аэропортах и авиакомпаниях в целях более глубокого информирования государств-членов и участников о технологических инвестициях, альтернативных процедурах досмотра, примерах укомплектования персоналом и инновационных концепциях AVSEC. Также разрабатывается подстраница требований нового поколения, которая поможет государствам и участникам лучше формулировать технические функциональные возможности на глобальном или национальном уровне, при этом продвигая и направляя отраслевые инвестиции в устойчивые инновационные решения.

4. ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ ВЫСОКОГО УРОВНЯ

4.1 Конференции высокого уровня по авиационной безопасности предлагается:

- a) принять к сведению предпринимаемые на национальном, региональном и международном уровне усилия по укреплению авиационной безопасности путем поиска новых способов уменьшения риска для авиационной безопасности гражданской авиации и обмена соответствующей информацией, в том числе по угрозам для авиации, когда это представляется возможным;
- b) поощрять государства, ИКАО и участников обмениваться передовой практикой для достижения устойчивости в области авиационной безопасности посредством сотрудничества и выделения соответствующих ресурсов;
- c) настоятельно рекомендовать обеспечивать более устойчивое финансирование за счет членских взносов государств-членов, добровольных взносов в виде финансовых ресурсов и в натуральной форме для увеличения охвата и успеха деятельности ИКАО по совершенствованию авиационной безопасности.