



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ДЕСЯТОЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО СТАТИСТИКЕ

Монреаль, 23–27 ноября 2009 года

Пункт 1 повестки дня. Статистика гражданской авиации. Классификация и определения ИКАО

СФЕРА ДЕЙСТВИЯ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ ИКАО И СВЯЗАННАЯ С НЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

(Представлено Секретариатом)

АННОТАЦИЯ

Цель настоящего документа заключается в том, чтобы представить описание статистической программы ИКАО и ее использования для обеспечения выполнения предусмотренных ИКАО задач в области прогнозирования и экономического анализа.

Действия Специализированного совещания приводятся в п. 5.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Необходимость в полной, всеобъемлющей и заслуживающей доверия статистике признается в статье 67¹ Чикагской конвенции 1944 года, которая оговаривает мандат ИКАО по получению и, следовательно, сбору данных от каждого Договаривающегося государства. Помимо этого, положения статьи 54 требуют, чтобы Совет запрашивал, собирал, изучал и публиковал сведения, относящиеся к эксплуатации международных воздушных сообщений, а в статье 55 указывается, что Совет может проводить исследования по всем аспектам воздушного транспорта, имеющим международное значение, и сообщать результаты своих исследований Договаривающимся государствам.

1.2 Помимо этих требований Чикагской конвенции, статистическая программа ИКАО затрагивается в добавлении В к резолюции А36-15 Ассамблеи "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта". Более конкретно, Совету предлагается, в

¹ Каждое Договаривающееся государство обязуется, что его авиапредприятия, занятые в международном воздушном сообщении, в соответствии с требованиями, устанавливаемыми Советом, будут представлять в Совет отчеты о перевозках, статистику по расходам и финансовые данные с указанием в числе прочего всех поступлений и их источников.

частности, рассматривать на регулярной основе собираемые ИКАО статистические данные (именуемые "статистическими данными о деятельности авиакомпаний") с целью более эффективного удовлетворения потребностей Организации и ее Договаривающихся государств и ввести необходимые показатели для оценки деятельности Организации по достижению ее стратегических целей, в частности таких целей, как безопасность полетов, эффективность и охрана окружающей среды.

2. СБОР И РАСПРОСТРАНЕНИЕ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

2.1 Административное обеспечение программы и управление ею

2.1.1 Создание и административное обеспечение статистической программы ИКАО осуществляется Советом, чьи полномочия необходимы для любого изменения структуры и содержания этой программы. Как правило, изменения к данной программе, такие как добавления, исключения и другие корректировки, регулярно рассматриваются Советом на основе рекомендаций, представляемых Авиатранспортным комитетом (АТК), являющимся вспомогательным органом Совета. Комитет формулирует свои рекомендации с учетом предложений его двух консультативных органов по статистическим вопросам, каковыми являются Специализированное совещание по статистике и Группа экспертов по статистике.

2.1.2 Всем Договаривающимся государствам предлагается принимать участие в специализированных совещаниях по статистике, которые созываются для целей пересмотра всей статистической программы и разработки относящихся к ней рекомендаций. 10-е Специализированное совещание по статистике (STA/10) должно быть проведено в Штаб-квартире ИКАО в Монреале в период с 23 по 27 ноября 2009 года. На этом совещании будет проведен всеобъемлющий пересмотр нынешней статистической программы в целях представления Совету рекомендаций с учетом выводов 14-го совещания Группы экспертов по статистике (STAP/14), проведенного в марте 2009 года.

2.1.3 Приняв к сведению степень выполнения рекомендаций совещания STA/9, совещание STAP/14 пересмотрело статистическую программу и подтвердило мероприятия, которые необходимо провести как в рамках Организации, так и во всем мире, в целях пересмотра требований Организации в отношении данных. Корректировки, рекомендованные совещанием STAP/14, включают усовершенствования в части сбора, анализа и распространения данных, реализуемые посредством активного участия Договаривающихся государств, сотрудничества и координации с другими организациями, принятие новых классификаций и определений ИКАО, а также новую систему сбора данных.

2.1.4 Эффективное управление статистической программой осуществляется посредством регулярного анализа потребностей пользователей и возможностей каждого поставщика, которые оказывают Совету помощь в корректировке этой программы, обусловленной изменяющимися условиями. Данная функция предусматривает своевременный сбор, обработку, анализ, оценку и распространение данных о гражданской авиации, касающихся коммерческих авиаперевозчиков, аэропортов, аэронавигационных служб и находящихся в регистре гражданских воздушных судов.

2.2 Содержание нынешней статистической программы

2.2.1 Статистические данные **коммерческих авиаперевозчиков** (т. е. авиакомпаний, осуществляющих регулярные авиаперевозки, и эксплуатантов, осуществляющих нерегулярные авиаперевозки) собираются по отдельным статьям. Охват и частота представления данных по ним

варьируются в зависимости от размера эксплуатанта (по объему перевозок или парку воздушных судов), а также видов предоставляемого обслуживания. В режиме онлайн можно получить следующие приводимые ниже данные, собранные у коммерческих авиаперевозчиков:

Перевозки коммерческих авиаперевозчиков. Эти статистические данные собираются посредством использования формы А, в зависимости от размера перевозчика, на месячной или ежегодной основе. Эти данные позволяют измерять объем деятельности в отношении воздушных судов, а также перевозки пассажиров, груза и почты применительно к регулярным и нерегулярным полетам, выполняемым авиаперевозчиком. С помощью формы А-S, которая по своему содержанию аналогична форме А, осуществляется сбор данных о всем объеме перевозок, выполняемых коммерческими авиаперевозчиками, и данных о коммерческой загрузке, представляемых авиаперевозчиками данного конкретного государства. Форма А-S в основном предназначена для того, чтобы получить дополнительную эксплуатационную информацию по каждому государству, в частности, информацию, относящуюся к километражу, пролетаемому воздушными судами, отправлению воздушных судов и налету часов. Такие данные имеют важное значение при оценке потребностей применительно к воздушному пространству, аэропортам и аэронавигационным системам, а также частоте авиационных происшествий.

Парк воздушных судов. Персонал коммерческих авиаперевозчиков. Выполняющийся на ежегодной основе сбор данных, предусмотренных в форме D, охватывает число воздушных судов, коммерческую загрузку и степень использования каждого типа воздушного судна в парке авиакомпании, а также расходы на персонал по соответствующим категориям.

Финансовые данные. Коммерческие авиаперевозчики. В рамках формы EF осуществляется ежегодный сбор данных о прибылях и расходах авиакомпаний, а также их активах и обязательствах.

Поток перевозок. В рамках данной статьи осуществляется сбор двух серий статистических данных о воздушных перевозках в отношении международных регулярных полетов авиакомпаний, т. е. данных о начальных и конечных пунктах полета (форма В), а также данных о перевозках по этапам полета (форма С). Сбор данных по форме В осуществляется ежеквартально, а по форме С – ежегодно.

2.2.2 В отношении **международных аэропортов**, выбранных государствами в соответствии с установленной формулой, осуществляется ежегодный сбор статистических данных об объемах перевозок, представляемых в ежеквартальных отчетах (форма I). Данные, собранные с помощью формы I, ограничиваются основными международными аэропортами государства и по этой причине не охватывают всю систему аэропортов данного государства. В связи с этим сбор суммарных данных о перевозках для всех аэропортов в государстве осуществляется с помощью формы I-S. Параллельно с этим с помощью формы J осуществляется сбор финансовых данных по аэропортам (поступления, расходы и чистые капиталовложения).

2.2.3 Сбор финансовых данных, относящихся к **аэронавигационным службам** (доходы, расходы и чистые капиталовложения), осуществляется на ежегодной основе с помощью формы K. Сбор соответствующих статистических данных о движении воздушных судов, которые представляют собой число полетов через район полетной информации или верхний район полетной информации (РПИ/ВРПИ), осуществляется с помощью формы L.

2.2.4 В форме Н Договаривающиеся государства представляют данные о **реестровом парке воздушных судов** по состоянию на 31 декабря каждого года, начиная с 1961 года.

2.2.5 Следует отметить, что начиная с сентября 2002 года ИКАО внедрила систему объединенной статистической базы данных (ISDB) для осуществления более эффективного сбора, обработки и распространения всех авиационных статистических данных, представляемых Договаривающимися государствами в рамках статистической программы ИКАО. В связи с тем, что новая база данных работает на базе Web, Договаривающиеся государства ИКАО и региональные организации могут иметь доступ к этим данным через сеть Интернет, используя при этом стандартный браузер. Эти данные по запросу могут приобретаться третьими сторонами.

3. СТАТИСТИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА: НЕОБХОДИМЫЙ МЕХАНИЗМ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИКАО В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

3.1 Деятельность в области экономического анализа

3.1.1 Статистическая программа обеспечивает наличие данных о перевозках, необходимых для расчета показателей тенденции развития, относящихся к безопасности, эффективности и охране окружающей среды, которые требуются для обеспечения устойчивого развития гражданской авиации. Помимо анализов безопасности полетов, проводимых с использованием межотраслевых связей с внешними и внутренними базами данных, такими как база данных Европейского координационного центра систем сообщений об авиационных инцидентах (ЕСCAIRS) и база данных Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), статистические данные также формируют основу для проведения любого необходимого конкретного экономического анализа. Типичным примером такого использования статистических данных является предоставление государствам инструктивного материала по проведению анализа затрат/выгод и оценки вариантов коммерческой деятельности для целей планирования и внедрения аэронавигационных и связанных с ними систем, включая системы связи, навигации, наблюдения/организации воздушного движения (CNS/ATM). В соответствии с положениями добавления G к резолюции A36-15 Ассамблеи *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта"* в рамках экономических анализов ИКАО также периодически выпускает исследование по вопросу о региональных различиях эксплуатационных экономических показателей с целью оказания государствам помощи в оценке воздействия изменений нормативного характера. Кроме того, эти исследования также используются для обеспечения планирования деятельности в области охраны окружающей среды, оценки эффективности мер, направленных на достижение стратегических целей, и для обеспечения пропорционального распределения доходов от перевозки пассажиров на основе интерлайна. Результаты последнего исследования будут полезны при использовании их членами Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА).

3.2 Деятельность в области прогнозирования

3.2.1 Прогнозы в области воздушных перевозок необходимы для проведения большинства связанных с гражданской авиацией работ по анализу и планированию. Нынешняя деятельность ИКАО в области прогнозирования обусловливается положениями добавления C к резолюции A36-15 Ассамблеи *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта"*. Согласно этой резолюции и соответствующим предшествующим резолюциям Секретариат разрабатывает долгосрочные и среднесрочные глобальные и региональные прогнозы пассажирских и грузовых перевозок по регионам регистрации авиакомпаний, а также прогнозы пассажирских перевозок для основных групп маршрутов и глобальные прогнозы по операциям воздушных судов. Критическим элементом успешного

проведения любой работы в области прогнозирования является наличие соответствующих данных, и ИКАО, как никакая другая организация, приспособлена для этого ввиду наличия обширной и всеобъемлющей статистической программы. В рамках работы по прогнозированию Секретариат поддерживает региональные группы по прогнозированию перевозок (TFG) в четырех регионах ИКАО (регион Африки и Индийского океана, Азиатско-Тихоокеанский регион, Карибский и Южноамериканский регионы и Ближневосточный регион) посредством предоставления им прогнозов о потоках пассажирских/грузовых перевозок и операций воздушных судов, а также других показателей по планированию, что дает группам регионального планирования и осуществления проектов (PIRG) и государствам возможность оптимизировать процесс принятия решений, как это предусмотрено в Глобальном аэронавигационном плане. Что касается охраны окружающей среды, то Комитету по охране окружающей среды от воздействия авиации (САЕР) оказывается активная поддержка в части проведения работ в области прогнозирования и экономического анализа.

3.2.2 В 2008 году в целях обеспечения большего соответствия со стратегическими целями ИКАО и повышения ценности прогнозов для их пользователей было проведено рассмотрение деятельности ИКАО в области прогнозирования. По результатам этого рассмотрения Секретариат сделал вывод о необходимости выпуска единого набора прогнозов ИКАО, обеспечивающих согласованное видение Организацией будущего гражданской авиации. Новая схема прогнозов, основанная на эконометрическом моделировании с применением принципа восходящего анализа, находится на этапе внедрения.

3.2.3 На основе этих разнообразных результатов ИКАО сможет выпустить руководства и другие инструктивные материалы, предназначенные для оказания государствам помощи в их работе в области авиационной статистики, прогнозирования и экономического планирования.

4. ПОМОЩЬ ДОГОВАРИВАЮЩИМСЯ ГОСУДАРСТВАМ

4.1 На нескольких специализированных совещаниях по статистике отмечалось, что можно было бы получить пользу от краткосрочных посещений государств экспертами в области авиационной статистики, которые изучили бы местные условия, определили необходимые статистические функции и представили рекомендации специалистам авиакомпаний, аэропортов и правительственных учреждений в части выполнения ими своих служебных обязанностей. В частности, было признано, что многие государства нуждаются в ресурсах для обеспечения подготовки кадров и в краткосрочной помощи экспертов для организации и проведения работ в области их авиационной статистики.

4.2 ИКАО проводит в регионах мира статистические практикумы, являющиеся составным элементом непрерывной, систематической работы по совершенствованию качества авиационных статистических данных, представляемых в ИКАО. Эти неофициальные практикумы, обычно проводящиеся раз в год, дают лицам, отвечающим в администрациях, авиакомпаниях и аэропортах за подготовку статистических данных для ИКАО, возможность вырабатывать решения практических проблем на основе объединения опыта и совместного использования различных идей.

4.3 Более поздней инициативой является краткосрочная программа ознакомления и обучения под названием "Обучение на рабочих местах в области статистики", которая реализуется в Штаб-квартире ИКАО. Делегаты из Бразилии, Доминиканской Республики, Румынии и большого числа африканских государств уже воспользовались этой возможностью, которая открыта для всех Договаривающихся государств ИКАО.

5. **ДЕЙСТВИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО СОВЕЩАНИЯ**

5.1 Специализированному совещанию предлагается принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе.

— КОНЕЦ —