Письменное заявление Литвы об оговорках в отношении резолюции A38-18 Ассамблеи ИКАО, сделанное от имени государств — членов Европейского союза и 14¹ других государств — членов Европейской конференции гражданской авиации

28 государств — членов Европейского союза и 14 других государств — членов ЕКГА (перечислены в сноске 1) поддерживают комплексный подход к сокращению авиационной эмиссии, охватывающий аспекты технологий и стандарты, эксплуатационные меры и рыночные меры; этот подход разделяется на уровне ИКАО и был подтвержден путем принятия резолюции АЗ8-18 Ассамблеи. В связи с этим мы решительно приветствуем принятое Ассамблеей решение разработать в рамках этого комплексного подхода глобальную систему рыночных мер для международной авиации и начать ее внедрение с 2020 года. Мы надеемся внести свой вклад в реализацию амбициозной программы работы по созданию глобальной системы РМ, с тем чтобы принять решение о ней на 39-й сессии Ассамблеи.

Литва от имени 28 государств — членов Европейского союза и 14 других государств — членов ЕКГА приветствует резолюцию А38-18 Ассамблеи, являющуюся значительным шагом вперед в усилиях ИКАО по комплексному решению проблем влияния международной гражданской авиации на климат, но при этом представляет настоящее заявление, с тем чтобы прояснить нашу позицию в отношении указанных ниже пунктов резолюции:

Уровень устремлений и глобальные желательные цели (п. 7)

28 государств — членов Европейского союза и 14 других государств — членов ЕКГА считают, что сформулированная для начала применения с 2020 года коллективная "желательная" цель недостаточно амбициозна. Согласно прогнозам к 2020 году глобальная эмиссия международной авиации увеличится примерно на 70 % по сравнению с уровнем 2005 года, даже при предусматриваемом в резолюции 2 %-ном ежегодном повышении топливной эффективности.

Соответственно, Европейский союз последовательно выступает за то, чтобы глобальная цель в отношении эмиссии парниковых газов международной авиации предусматривала 10 %-ное уменьшение к 2020 году по сравнению с уровнем 2005 года.

1

¹ Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Исландия, Монако, Норвегия, Сан-Марино, Сербия, Республика Молдова, Черногория и Швейцария.

Действия до 2020 года (п. 16)

В принятой в 2010 году резолюции А37-19 ИКАО признавалось, что государства могут принимать до 2020 года более решительные меры и вводить существующие рыночные меры. Это приветствовалось 27 государствами — членами Европейского союза и другими 17 государствами — членами ЕКГА. Мы рассматриваем рыночные меры в качестве одного из наиболее эффективных инструментов уменьшения влияния авиации на климат. Европа полна решимости продолжать осуществлять комплексный подход к уменьшению авиационной эмиссии и вносить вклад в решение проблемы изменения климата, в том числе путем реализации рыночных мер.

Отсутствие юридического требования в отношении "обоюдного согласия" (п. 16 а)

В Чикагской конвенции прямо признается право каждого Договаривающегося государства применять на недискриминационной основе свои законы и правила в отношении воздушных судов всех государств.

28 государств – членов Европейского союза и 14 других государств – членов ЕКГА, несмотря на то что они привержены принципу предпринятия многосторонних действий для решения проблемы влияния авиационной эмиссии, хотели бы напомнить о том, что резолюции Ассамблеи не могут ни умалять указанные права, ни налагать дополнительные обязательства на Договаривающиеся государства ИКАО.

Положения de minimis (п. 16 b)

В зависимости от толкования п. 16 b) предусматриваемые в этом пункте положения *de minimis* могут в потенциале вывести из-под действия всех рыночных мер маршруты во многие государства и обратно повсюду в мире.

Кроме того, п. 16 b) резолюции A38-18 ни в коем случае не следует рассматривать как устанавливающий прецедент для глобальных PM.

Общая, но дифференцированная ответственность и соответствующие возможности (п. р) приложения, касающегося руководящих принципов разработки и реализации рыночных мер (РМ))

28 государств — членов Европейского союза и 14 других государств — членов ЕКГА не согласны с включением принципа РКИК ООН относительно общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей в перечень руководящих принципов, касающихся рыночных мер.

Указанные руководящие принципы первоначально предназначались для того, чтобы ими могли руководствоваться государства при разработке региональных и национальных мер. Государства, не обладающие возможностями для реализации национальных мер, в любом случае не будут применять эти принципы.

Принцип РКИК ООН применим к действиям государств. Если применять его на региональном уровне, это приведет к нарушению рыночного равновесия и дискриминации отдельных эксплуатантов, если будет практиковаться разное отношение к эксплуатантам в зависимости от их национальной принадлежности при выполнении полетов в европейские аэропорты и из них. Это по существу противоречило бы закрепленным в Чикагской конвенции принципам, регламентирующим деятельность ИКАО. Многие перевозчики, базирующиеся в менее развитых странах, фактически входят в число самых крупных и наиболее передовых и рентабельных в мире.

28 государств – членов Европейского союза и 14 других государств – членов ЕКГА по-прежнему верны своим обязательствам в отношении оказания помощи тем государствам, которым она требуется для повышения устойчивости их авиационного сектора.

Соответственно, Литва от имени государств – членов Европейского союза (Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швеция и Эстония) и 14 других государств – членов Европейской конференции гражданской авиации (Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Исландия, Республика Молдова, Монако, Норвегия, Сан-Марино, Сербия, Швейцария и Черногория) настоящим вносит официальную оговорку в отношении пп. 7, 16 а) и 16 b) резолюции АЗ8-18, а также в отношении принципа р) приложения к ней и просит официально зарегистрировать данное заявление.