



国际民用航空组织

## 工 作 文 件

A38-WP/1

P/1

16/11/12

修改稿

**(Revised)**

30/4/13

第 2 号修改

**(Revised No.2)**

24/5/13

第 3 号修改

**(Revised No.3)**

18/6/13

### 大会第 38 届会议

#### 全体会议

#### 议程项目 2：批准议程

### 国际民航组织大会第 38 届会议临时议程

(由国际民航组织理事会提交)

#### 执行摘要

经理事会批准的国际民航组织大会第 38 届会议的临时议程，连同每个议程项目的解释性说明，载于附录之中。

按照《国际民用航空组织大会议事规则》(Doc 7600 号文件)，成员国要在临时议程中增加项目，必须在确定的常会开幕日期之前至少四十天提交提案。

行动：请大会批准附录中所载的国际民航组织大会第 38 届会议临时议程。

战略目标:	本工作文件涉及所有战略目标。
财务影响:	不适用。
参考文件:	Doc 7600号文件：《国际民用航空组织大会议事规则》 Doc 9958号文件：《大会有效决议》（截至2010年10月8日）

## 附录

### 大会第 38 届会议

#### 临时议程

#### 全体会议

##### 项目 1：理事会主席主持会议开幕

将于 2013 年 9 月 24 日，星期二上午 11 时，在大会厅由理事会主席主持会议开幕。之前，将从上午 9 时 45 分开始举行一次成员国代表团团长非正式会议。

##### 项目 2：批准议程

在会议开幕后，应尽快请大会批准由理事会拟定的临时议程（第 12 条）。

##### 项目 3：设立各委员会和专门委员会

根据《大会议事规则》第 6 条、第 14 条和第 18 条，大会应设立一个代表证书委员会，一个执行委员会，一个协调委员会和一个行政委员会。预计大会还应设立另外三个专门委员会，即技术委员会、经济委员会和法律委员会。

##### 项目 4：将题目交由各委员会和专门委员会

将请大会把议程上的项目交由执行委员会和技术委员会、经济委员会、法律委员会与行政委员会审议并提出报告（第 20 条）。

##### 项目 5：选举参加理事会的成员国

关于这一项目，将向大会提交文件，说明理事会的选举程序、以往的选举先例以及其他有关情况。同时，还将提及规定理事会理事国义务的大会 A4-1 号决议（第 54 条至第 58 条）。

##### 项目 6：选举大会主席

大会应选出大会主席并由其主持大会各全体会议。选举主席前，理事会主席应代行大会主席之职（第 8 条）。

##### 项目 7：选举大会四名副主席和各专门委员会主席

大会应选举四名副主席和上述各专门委员会主席（第 9 条和第 22 条）。

## 全体会议

### 项目 8：成员国代表团发言

各代表团的发言最好在会议开幕前十天提交理事会主席并予公布。在特殊情况下，如欲作口头发言，则应与理事会主席作出安排；且有关国家应在会议开幕前至少十个日历日向其通告欲作口头发言的意向。口头发言应着重于议程项目，或与本组织主要论题相关的题目，且发言时间不应超过五分钟。

### 项目 9：大会各委员会和专门委员会的报告以及对报告采取的行动

这些报告是各委员会对每个项目的最后报告，连同决议草案一并提交大会通过。

-----

## 执行委员会

### 项目 10：拖欠的会费

根据大会 A37-32 号决议，这一项目将允许对有长期欠款的国家的表决权现况进行审议。

### 项目 11：理事会给大会的 2010 年、2011 年和 2012 年年度报告

将请执行委员会整体审议理事会给大会的 2010 年、2011 年、2012 年年度报告和关于 2013 年头六个月的补充报告（Doc 9952、9975 和 10001 号文件及补篇）中属于其主管领域的部分。

### 项目 12：技术合作 — 关于技术合作和援助的政策和活动

理事会将根据其明确区分本组织的技术合作和技术援助活动的决定，报告所商定的在本组织的范畴内关于技术援助和技术合作的定义，包括这些活动的责任范围、协调和供资。

理事会还将提交一份报告，从财务和不可量化的实际运作角度，介绍 2010 年至 2012 年三年期的技术合作方案的效绩成果。这份报告将包括涉及大会 A36-17 号决议的后续行动和其他相关发展的详细情况。

### 项目 13：航空保安 — 政策

理事会将提交一份报告，介绍航空保安的发展情况，包括在执行航空保安宣言和国际民航组织综合航空保安战略（ICASS）方面取得的进展，与 2012 年 9 月举行的航空保安高级别会议成果相关的重大政策举措和发展情况以及实施其建议的努力。大会还将审议并通过一份经修改的国际民航组织关于保护国际民用航空免遭非法干扰行为持续政策的综合声明（大会 A37-17 号决议）。

### 项目 14：普遍保安审计计划（USAP）

根据大会 A37-17 号决议附录 E，理事会将提交一份综合报告，介绍普遍保安审计计划（USAP）第二个周期的完成情况。提供的信息将涉及该计划的总体实施情况，审计的主要结果，以及对国家航空保安监督系统关键要素实施程度的分析。理事会还将提交一份关于普遍保安审计计划在 2013 年之后的未来方向的报告，并提出该计划向下一阶段过渡的实施计划。

### 项目 15：航空保安 — 实施支助

根据大会 A37-17 号决议附录 C 和附录 F，理事会将提交一份报告，介绍实施支助和发展 — 保安（ISD-SEC）方案的航空保安活动情况，及在实施援助和能力建设战略方面的进展。提供的信息将涉及为协助各国执行附件 9 和附件 17 而采取和规划的各项举措、协调努力和伙伴关系。此外，理事会还将报告有关培训活动、航空保安培训中心（ASTC）网络现况和培训教材的编排等情况。

## 执行委员会

### 项目 16：简化手续和机读旅行证件

理事会将报告与简化手续方案相关的活动，包括一份关于在保护护照和其他旅行证件的保安与完好性方面所取得的进展的报告，和关于公钥簿（PKD）的最新情况。此外，理事会还将提交一份关于机读旅行证件（MRTD）方案演进和实施情况的报告。

### 项目 17：环境保护

理事会将就下述活动提交报告：a) 航空器噪声，包括宵禁；b) 航空器发动机排放对当地空气质量的影响；c) 国际航空与气候变化，包括就拟定一项新的航空器二氧化碳排放标准所取得的进展，国家行动计划和对各国的援助，可持续的航空代用燃料，基于市场的措施和全球理想目标；和 d) 航空器噪声和排放影响趋势评估及为此目的正在研制的模型和工具。提供的信息将涉及和联合国其他机构在与航空相关领域的合作及主要发展情况。在这方面，理事会将提出更新《国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明》—《一般规定、噪声和当地空气质量》（大会 A37-18 号决议）和 —《气候变化》（大会 A37-19 号决议）的提案。

### 项目 18：与地区组织和地区民航机构的合作

理事会将报告国际民航组织地区合作政策的总体实施情况和所取得的进展。

### 项目 19：秘书长的任期

根据理事会作出的一项决定（C-DEC 193/6 号决定），即秘书长的所有任期应为三年，并且任期不应在三年与四年之间变化不定，或在例外情况下，采用四年的任期，将请大会通过一份新的经修订的决议，取代 A36-28 号决议。

### 项目 20：关于每两年举行大会届会的提案

理事会将报告沙特阿拉伯提出的关于每两年举行一次大会届会的提案。理事会还将报告其对举行大会之年将理事会届会数量从三届减为两届的可能性的评估。

### 项目 21：关于修订《芝加哥公约》第五十条第一款以便将理事会成员增至 39 个的提案

理事会将报告沙特阿拉伯提出的关于修订《国际民用航空公约》第五十条第一款以便将理事会成员数量从 36 个增至 39 个的提案。

### 项目 22：人力资源管理

理事会将提交一份进展报告，介绍当前对本组织人力资源管理的各项政策、做法、进程和制度进行改革和现代化的情况，其宗旨是增进公平、公正、透明度、有效性和效率，并确保国际民航组织仍然是优选雇主，有能力吸引、留用和激励为实现其目标所需要的人才。

## 执行委员会

### 项目 23：国际民航组织工作人员队伍的现况

根据大会 A24-20 号和 A36-27 号决议，理事会将提交一份关于 2010 年、2011 年和 2012 年各年度截至 12 月 31 日国际民航组织工作人员队伍的组成情况的报告，其中包括公平地域代表性（EGR）和性别状况，以及对专业和更高级别类各项任命的分析。报告还将包括人力资源数据，如年龄、服务时间长度、退休预测和职业类别。将根据所提供的统计数据提出观察意见，并概要介绍有关工作队伍规划和增强多样性的未来计划。

### 项目 24：增强国际民航组织的效率和有效性

理事会将提交一份报告，介绍当前增强本组织在包括语言和出版、会议服务和信息技术在内的行政和服务管理领域的效率和有效性的进展。理事会还建议修订《国际民用航空组织大会议事规则》（Doc 7600 号文件）第 63 条，以便将中文纳入文件语文。

### 项目 25：需要执行委员会审议的其他高层政策问题

这一项目是为需要大会审议但不属于任一具体议程项目的其他高层政策问题而设。

---

## 技术委员会

### 项目 26：理事会给大会的 2010 年、2011 年和 2012 年年度报告

将请技术委员会审议理事会给大会的 2010 年、2011 年和 2012 年年度报告和关于 2013 年头六个月的补充报告（Doc 9952、9975 和 10001 号文件及补篇）中属于其主管领域的部分。

### 项目 27：航空安全 — 政策

在通过安全管理、安全监督和持续的风险评估流程，不断改善航空安全。因此，有必要按照国际民航组织的安全框架行动周期，对工作方案进行战术调整，并对全球航空安全计划（GASP）政策进行修改。全球航空安全计划正式确定了协作商定的全球安全举措（GSIs）和目标。拟定了全球航空安全计划的修订，以供理事会批准和国际民航组织大会核准。根据国际民航组织每年的全球航空安全状况报告所反映的安全趋势，对全球航空安全计划工作方案作出了年度战术调整。在这一议程项目下，理事会将提交经修改的全球航空安全计划以供大会核准。

### 项目 28：航空安全 — 标准化

全球标准化是国际民航组织的核心职能之一。在这一议程项目下，理事会将提交一份关于新的安全管理附件的报告，其中包括与分别针对国家和行业服务提供者的国家安全方案（SSPs）和安全管理体系（SMS）的实施有关的规定。还将提交一份进展报告，介绍最新发展和未来的强化措施，以确保各项规定能满足各国和各服务提供者的需要。

理事会还将提交一份信息文件，概要介绍国际民航组织所预计的今后五年的标准和建议措施（SARPs）情况。

### 项目 29：航空安全 — 监测和分析

分析活动涉及对通过地区航空安全组（RASGs）从不同来源所收集的全球安全信息进行整合。分析输入由国际民航组织协调，输出则由各国、地区安全组织和航空伙伴共享，以形成对安全风险的全面评估。监测举措包括监视活动，目的在于检测分别由国家和业界伙伴所订立的国家安全方案（SSP）和安全管理体系（SMS）的实施情况。运作审计主要由国家和业界进行，而全球监管和国家监督责任的状况则由国际民航组织普遍安全监督审计计划（USOAP）持续监测。

理事会将提交一份报告，介绍国际民航组织普遍安全监督审计计划持续监测做法（CMA）的实施情况，涉及的信息包括该计划的总体管理和运作；所完成的审计；国家所采取的纠正行动；标准和建议措施的实施状况；和安全监督系统的关键要素。

理事会还将提交一份文件，介绍实施一整套在线安全分析和报告工具，以完成从目前的纸质报告向在线电子格式过渡的情况。

理事会还将提交一份安全信息保护和共享的进度报告。

## 技术委员会

### 项目 30：航空安全 — 实施支助

全球航空安全计划的安全改进目标的实施，由各国、地区安全组织和业界伙伴协作推进，并通过地区航空安全组对其举措进行协调。因此，地区航空安全组也发挥着地区“火车头”的作用，持续推进安全目标，并整合地区分析与报告结果，供各国、地区安全组织和业界伙伴在线共享。这些地区结果由国际民航组织总部作进一步分析，以形成全球趋势，并通过国际民航组织每年的安全报告提供透明度。

理事会将提交一份报告，介绍全球的地区航空安全组的组建和进展、所取得的成就和今后三年的预计工作方案。

### 项目 31：航空安全 — 正在出现的问题

理事会将根据所收集的数据和分析提交一份报告，介绍应通过国际民航组织在全球一级处理的正在出现的安全问题。类似驾驶舱日益自动化及其对人的行为能力影响等问题，是过去几年里占据死亡数主要比例的事故类型的促成因素，比如失去控制和有控飞行撞地。报告将就如何最好地划拨资源以解决所查明的问题提出建议。

### 项目 32：空中航行 — 政策

空中航行的改进通过国际民航组织与规划和实施组（PIRGs）来规划和协调，利用全球空中航行计划（GANP）作为基础。经修订的国际民航组织全球计划，将与效率相关的基础设施和程序现代化要求编排为一系列运行改进单元，并制订了灵活的实施时间线，通过航空系统组块升级（ASBUs）加以概述。航空系统组块升级战略，旨在通过商定的同质空中交通管理（ATM）区域和主要交通流与航路区域结构，形成一个无缝隙的全球空中航行系统。

空中航行改进主要基于各国与航空界协作制订的航空系统组块升级框架。拟定了对全球空中航行计划的其他重大政策修改，以供理事会批准和国际民航组织大会核准。

理事会将提交一份全面报告，介绍第十二次空中航行会议的成果，以及第六次世界范围航空运输会议的建议，其中涉及对航空系统组块升级的可持续实施至关重要的非技术性政策。在这一议程项目下，将寻求对上述会议数项成果的批准。理事会还将寻求大会核准经修改的全球空中航行计划。与航空系统组块升级相关并属于全球计划范围之内的事项可在这一议程项目下处理，例如基于性能的导航和协作环境中的飞行与流量信息（FF-ICE）。

### 项目 33：空中航行 — 标准化

航空系统组块升级中 0 组块各单元的所有标准业已完成，并已在实施中。航空系统组块升级中 1、2 和 3 组块各单元正在评估中，目的在于确定是否有必要修订、删除或制订新的标准和建议措施。

作为对第十二次空中航行会议后续工作的一部分，理事会将提出一项战略，为航空系统组块升级中 1 组块的航空系统组块升级各单元制订必要的标准和建议措施。

## 技术委员会

### 项目 34：空中航行 — 监测和分析

地区空中航行系统的规划和实施，由国际民航组织的六个地区规划和实施组（PIRGs）进行。将根据实际需要，按照全球空中航行计划制定地区工作方案。对工作方案的战术调整将由各地区持续进行并予以报告。对报告数据的分析是协作进行的。随后在每年出版的国际民航组织全球空中航行能力和效率报告中公布结果，这将有助于确定对地区工作方案的年度战术调整。

理事会将提交一份计划，涉及地区规划和实施组和与空中航行实施活动相关的地区活动的报告，包括通过此项工作所产生的环境收益。理事会还将提交一份提案，以协调各地区的地区规划和实施组的活动，使之与全球空中航行计划的规划和报告周期一致。

理事会将提交一份国际民航组织具体针对空中航行的持续政策和相关做法的综合声明，并将介绍国际民航组织关于无线电频谱事项的政策（ITU-WRC-15）。

理事会还将提交一份文件，介绍实施一整套在线安全分析和报告工具，以完成从目前的纸质报告向在线电子格式过渡的情况。

### 项目 35：空中航行 — 实施支助

地区航空安全组发挥着地区“火车头”的作用，持续推进空中航行目标，整合地区分析与报告结果，并将这些结果供各国、地区安全组织和业界伙伴在线共享。

理事会将提交一份报告，介绍各项规划活动、实施挑战和一个跟踪全球空中航行计划航空系统组块升级方面的地区和国家进展的结构。

### 项目 36：空中航行 — 正在出现的问题

理事会将根据所收集的数据和分析提交一份报告，介绍可能需要在三年期内处理的正在出现的问题，包括更新关于国家升级方案和航空系统组块升级方面的规定。

### 项目 37：非洲航空安全全面的地区实施计划（非印计划）的实施进展

按照大会 A37-7 号决议，理事会将报告非洲航空安全全面的地区实施计划（非印计划）的实施状况。

### 项目 38：需要技术委员会审议的其他问题

这一项目是为需要大会审议但不属于任一具体议程项目的其他问题而设。

-----

## 经济委员会

### 项目 39：理事会给大会的 2010 年、2011 年和 2012 年年度报告

将请经济委员会审议理事会给大会的 2010 年、2011 年、2012 年年度报告和关于 2013 年头六个月的补充报告（Doc 9952、9975 和 10001 号文件及补篇）中属于其主管领域的部分。

### 项目 40：航空运输的经济发展 — 政策

理事会将提交一项关于航空运输可持续发展的定义，其中涵盖提供高效和可靠的航空服务的所有航空运输利害攸关方；以及一份对航空运输可持续发展进行评估的初步报告。理事会还将报告于 2013 年 3 月 18 日至 22 日举行的第六次世界范围航空运输会议（ATConf/6）的成果。大会将审议并通过经修改的国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明（大会 A37-20 号决议）。

### 项目 41：国际航空运输的经济监管

理事会将报告国际航空运输服务的经济监管方面的发展情况。根据国际民航组织航空服务谈判会议（ICANs）的总体成果，理事会还将报告国际民航组织在便利和支助自由化进程方面的作用与活动。

### 项目 42：机场和空中航行服务的经济

理事会将报告机场和空中航行服务的经济和组织方面的发展情况，以及各国在实施国际民航组织关于用户收费的政策和指南方面所取得的进展。国际民航组织还将报告航空基础设施供资和管理方面的情况。

### 项目 43：航空数据 — 监测和分析

理事会将报告运输量预测活动方面的发展情况。理事会还将报告本组织的经济分析活动，包括统计方案在实施第十届统计专业会议（STA/10）各项建议方面的发展情况。提供的信息将涉及采取联合行动，实施联合国一体化系统，以收集、处理和传播国际统计数据，协助发展中国家加强其统计系统。

### 项目 44：需要经济委员会审议的其他问题

这一项目是为需要大会审议、涉及航空运输的可持续发展但不属于任一具体议程项目的其他问题而设。

-----

## 法律委员会

### 项目 45：理事会给大会的 2010 年、2011 年和 2012 年年度报告

将请法律委员会审议理事会给大会的 2010 年、2011 年、2012 年年度报告和关于 2013 年头六个月的补充报告（Doc 9952、9975 和 10001 号文件及补篇）中属于其主管领域的部分。

### 项目 46：为国际航空界所关注但又未被现行航空法律文书所涵盖的行为或肇事行为

理事会将提交一份报告，介绍关于东京公约（1963 年）现代化的法律工作。理事会还将报告关于批准两项北京文书的进展情况。

### 项目 47：本组织在法律领域的工作方案

理事会将视情提交一份报告，介绍法律委员会工作方案中除项目 46 之外的其他项目的工作进展，并对今后的工作方案提出建议。

### 项目 48：需要法律委员会审议的其他问题

这一项目是为需要大会审议但不属于任一具体议程项目的其他问题而设。

-----

## 行政委员会

### 项目 49：理事会给大会的 2010 年、2011 年和 2012 年年度报告

将请行政委员会审议理事会给大会的 2010 年、2011 年、2012 年年度报告和关于 2013 年头六个月的补充报告（Doc 9952、9975 和 10001 号文件及补篇）中属于其主管领域的部分。

### 项目 50：2014 年、2015 年和 2016 年的预算

《公约》第四十九条第五款规定，大会表决本组织的各年度预算并决定本组织的财务安排。根据这一规定，理事会将提交国际民航组织 2014 年、2015 年和 2016 年的预算，以及必要时追加拨款的估算。

理事会还将提交技术合作方案的行政和业务服务费用（AOSC）及辅助创收基金的指示性概算。

### 项目 51：确认理事会在向已加入《公约》的国家分摊普通基金会费和为其确定周转基金预付款方面采取的行动

根据《财务条例》第 6.9 款和 7.5 款，理事会将就可能在大会第 38 届会议开幕前加入《公约》的任何国家的会费摊款采取行动。理事会的行动将报告大会批准。

### 项目 52：前南斯拉夫社会主义联邦共和国拖欠的会费

理事会将向大会通报前南斯拉夫社会主义联邦共和国拖欠 1990 年、1991 年和 1992 年会费的情况。

### 项目 53：拖欠的会费

理事会将报告为解决成员国会费欠款可能已经作出的安排，以及成员国不履行其对本组织的财务义务时需要采取的行动。

根据《财务条例》第 6.8 款和大会 A37-32 号决议，理事会将报告自 2011 年 1 月 1 日起，为监测未缴付的会费和审议激励办法有效性所采取行动的结果，同时考虑到根据第 9 和第 10 决议条款，对那些表决权已被中止的成员国所采取的其他措施。

将向大会通报根据大会 A35-27 号决议第 1 决议条款所采取的行动。

将对大会 A35-27 号决议第 2 决议条款的执行情况进行审议。

根据大会 A35-27 号决议第 3 决议条款，自 2005 年 1 月 1 日起，一成员国付款中只有超过前三年摊款数额的那一部分，和按照大会 A37-32 号决议第 4 决议条款签订的协议所规定的所有应付分期付款，应当保留在一单独账户上，为航空保安活动和与航空安全和/或加强国际民航组织各种方案的高效执行有关的新的和未预见到的项目支出提供资金，此类行动应在理事会的控制之下。理事会将报告在这方面所采取的行动，并提出任何其认为适当的建议。

根据大会 A35-27 号决议第 4 决议条款，理事会将报告为密切监测未缴付的会费所做努力的结果和激励办法对成员国偿还欠款产生的效果，以及可以考虑采取的其他措施。

## 行政委员会

### 项目 54：2014 年、2015 年和 2016 年普通基金的摊款

这一项目应遵循经大会 A36-31 号决议第 3 款的规定。

根据大会 A37-32 号决议，理事会将报告其对计算会费分摊比额表使用的方法，尤其是对大会 A36-31 号决议第 1 决议条款 e) 项确定的限制原则进行审查之后的定论和建议。

根据大会 A36-31 号决议第 1 决议条款所列的方法，对分摊比额表草案进行了计算，并将提交大会审议和批准。

### 项目 55：关于周转基金的报告

根据大会 A37-28 号决议，理事会将报告周转基金的现况。

### 项目 56：现金结余/亏损的处置

根据《财务条例》第 6.2 款，理事会将报告现金结余的处置问题。

理事会将根据《财务条例》第 6.2 条报告现金结余的处置或根据《财务条例》第 6.3 条报告如何为亏损供资。

### 项目 57：对《财务条例》的修订

根据《财务条例》第 14.1 款，理事会将向大会报告其就修订《财务条例》采取的行动。

### 项目 58：审查 2010 年、2011 年和 2012 年财政年度的支出，批准帐目并审查审计报告

这一项目包括每个财政年度的审计报告和帐单，以及与本组织有关的包括合资联营基金、联合国开发计划署基金、信托基金、民用航空采购服务基金及国际民航组织管理的其他基金，以及关于从一个主要方案向另一个主要方案转拨资金、追加拨款和优惠付款（如果有的话）的报告。

### 项目 59：任命外部审计员

根据《财务条例》第 13.1 款，理事会将就外部审计员的任命提交报告。

### 项目 60：需要行政委员会审议的其他财务事项

这一项目是为需要大会审议但不属于任一具体议程项目的其他问题而设。