

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ – 38-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 13 повестки дня. Авиационная безопасность. Политика****РЕЗУЛЬТАТЫ КОНФЕРЕНЦИИ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (HLCAS)**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

На Конференции высокого уровня по авиационной безопасности, проведенной в Монреале с 12 по 14 сентября 2012 года, присутствовало более 700 участников, представлявших 132 государства-члена и 23 международные и региональные организации. В работе Конференции приняли участие 24 министра, что отражает важное значение, которое государства продолжают придавать авиационной безопасности.

В ходе Конференции был сформулирован ряд рекомендаций, направленных на укрепление глобальной сети авиационной безопасности и расширение международного сотрудничества. Дополнительная информация о результатах Конференции размещена на веб-сайте общего пользования (www.icao.int/meetings/avsecconf/).

Результаты Конференции ИКАО являются вкладом в формирование политики в области авиационной безопасности и определение направления программы на следующее трехлетие. В этой связи ИКАО прилагает все усилия для того, чтобы предпринять ряд действий и провести надлежащие мероприятия по выполнению всех итоговых рекомендаций.

В настоящем рабочем документе и связанном с ним добавлении приводится перечень последующих действий, утвержденный Советом ИКАО.

Действия: Ассамблее предлагается одобрить последующие действия, утвержденные Советом.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью В "Авиационная безопасность"
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, о которой говорится в настоящем документе, будет осуществляться в рамках ресурсов, предусмотренных в бюджете Регулярной программы на 2014–2016 гг., и/или за счет внебюджетных поступлений
<i>Справочный материал</i>	A38-WP/14, <i>Сводное заявление ИКАО о постоянной политике, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства</i> A38-WP/13, Декларация по авиационной безопасности и Всеобъемлющая стратегия ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS) <i>Заявление о контексте риска ИКАО</i> Дос 9990, <i>Доклад Конференции высокого уровня по авиационной безопасности (2012)</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Конференция высокого уровня по авиационной безопасности (HLCAS) была проведена в Монреале с 12 по 14 сентября 2012 года. В работе Конференции приняли участие 132 государства-члена и 23 международные и региональные организации и отраслевые ассоциации.

1.2 В результате проведенных на HLCAS дискуссий был сформулирован ряд рекомендаций, направленных на развитие международного сотрудничества и укрепление структуры авиационной безопасности, например, посредством скорейшего принятия Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 17 "*Безопасность*" в целях снижения рисков для безопасности авиагруза и внутренней угрозы. Кроме того, HLCAS поддержала предложение о распространении *Заявления ИКАО о глобальном контексте риска* как источника информации, которым государства могут воспользоваться при проведении своих оценок риска на государственном уровне. Помимо этого, HLCAS поддержала переход от Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) к механизму непрерывного мониторинга (МНМ) и сформулировала рекомендации, касающиеся разработки и внедрения согласованных, целенаправленных и эффективных рамок создания потенциала. HLCAS также сформулировала рекомендации, направленные на обеспечение устойчивости мер авиационной безопасности и упрощения формальностей для пассажиров, содействие инновационным разработкам в области авиационной безопасности и расширение международного сотрудничества.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Совет на своем 1-м заседании 197-й сессии утвердил рекомендации, приведенные в докладе HLCAS.

2.2 В целях срочного устранения уязвимых мест, связанных с авиагрузом и внутренними угрозами, Совет 13 ноября 2013 года в ускоренном порядке принял поправку 13 к Приложению 17. Данная поправка, которая начнет применяться с 15 июля 2013 года, включает в себя новые и пересмотренные Стандарты, касающиеся авиагруза, а также досмотра и контроля в целях безопасности других лиц, кроме пассажиров.

2.3 Совет также утвердил последующие действия, необходимые для обеспечения своевременного выполнения всех рекомендаций, сформулированных Конференцией на трехлетний период 2014–2016 гг. В этой связи ИКАО уже достигла значительного прогресса в выполнении ряда ключевых рекомендаций Конференции, таких как распространение на конфиденциальной основе *Заявления ИКАО о глобальном контексте риска* и разработка инструктивного материала для оказания государствам помощи во внедрении поправки 13. Предполагается, что выполнение некоторых из этих действий будет завершено к концу 2013 года. Подробный перечень последующих действий приводится в добавлении к настоящему документу.

2.4 Следует отметить, что, как предполагается, некоторые из этих действий должны быть предприняты в рамках Всеобъемлющей стратегии ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS), одобренной 37-й сессией Ассамблеи. Дополнительная информация, касающаяся ICASS и ее стратегических приоритетов, приводится в документе A38-WP/13, *Декларация по авиационной безопасности и Всеобъемлющая стратегия ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности*.

ДОБАВЛЕНИЕ

ПЛАН РАБОТЫ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ИТОГОВЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ КОНФЕРЕНЦИИ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ КОНФЕРЕНЦИИ	ДЕЙСТВИЯ/МЕРОПРИЯТИЯ	СРОКИ ВЫПОЛНЕНИЯ
Пункт 1 повестки дня. Заявление ИКАО о глобальном контексте риска (RCS)		
ИКАО рекомендуется на конфиденциальной основе распространить Заявление RCS и подготовить соответствующий инструктивный материал.	<ol style="list-style-type: none"> 1) Распространить государствам Заявление RCS в соответствующей форме. 2) Подготовить дополнительный инструктивный материал по применению методики оценки риска. 3) Поддерживать актуальность Заявления RCS совместно с Рабочей группой по угрозам и риску Группы экспертов по авиационной безопасности (AVSEC). 4) Продолжать оказывать поддержку Группе экспертов AVSEC в ее работе по устранению новых и существующих угроз. 	<p>Выполнено</p> <p>2014–2016 гг.</p> <p>Постоянно</p> <p>Постоянно</p>
Пункт 2 повестки дня. Усиление безопасности авиагруза		
<ol style="list-style-type: none"> а) ИКАО рекомендуется принять повышенные Стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS), относящиеся к авиагрузу, путем ускоренного внесения поправок в Приложение 17. б) ИКАО, государствам и заинтересованным сторонам рекомендуется учитывать Принципы обеспечения безопасности авиагруза и почты в процессе обеспечения безопасности авиагруза и почты. 	<ol style="list-style-type: none"> 1) Предложить поправку 13 к Приложению 17, включая касающиеся авиагруза SARPS и задействовать ускоренный процесс принятия поправки, для представления Совету в ходе его 197-й сессии. 2) Опубликовать электронный бюллетень с информацией о принципах обеспечения безопасности авиагруза и почты. 	<p>Выполнено</p> <p>2013 г.</p>

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ КОНФЕРЕНЦИИ	ДЕЙСТВИЯ/МЕРОПРИЯТИЯ	СРОКИ ВЫПОЛНЕНИЯ
<p>c) ИКАО, Всемирной таможенной организации (ВТамО), Всемирному почтовому союзу (ВПС) и отраслевым заинтересованным лицам предлагается продолжать техническое сотрудничество и согласовать политику и нормативные положения.</p> <p>d) ИКАО рекомендуется выработать международную стратегию по созданию потенциала, конкретно касающуюся безопасности авиагруза и почты в помощь государствам-членам.</p>	<p>3) Разработать и опубликовать новый и пересмотренный инструктивный материал по цепи поставок авиагруза для включения в <i>Руководство по авиационной безопасности</i> (Doc 8973) и оказать помощь государствам во внедрении поправки 13 к Приложению 17.</p> <p>4) Обеспечить техническое сотрудничество по вопросам обеспечения безопасности авиагруза, а также:</p> <p>a. опубликовать совместную документацию ИКАО-ВТамО по обеспечению безопасности авиагруза и упрощению формальностей;</p> <p>b. согласовать все существенные нормативные требования, включая проведение экспериментальной "объединенной" программы зарегистрированного агента и уполномоченного экономического эксплуатанта (эквивалент зарегистрированного агента по терминологии ВТамО);</p> <p>c. определить технические положения в отношении предварительной информации об авиагрузе.</p> <p>5) Разработать и внедрить план действий по целевому оказанию помощи в области обеспечения безопасности авиагруза.</p>	<p>2013 г.</p> <p>2013 г.</p> <p>2014–2016 гг.</p> <p>2014–2016 гг.</p> <p>2013/ 2014–2016 гг.</p>

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ КОНФЕРЕНЦИИ	ДЕЙСТВИЯ/МЕРОПРИЯТИЯ	СРОКИ ВЫПОЛНЕНИЯ
Пункт 3 повестки дня. Борьба с инсайдерской угрозой		
<p>a) Совету рекомендуется принять пересмотренный Стандарт 4.2.6 к Приложению 17 до начала 38-й сессии Ассамблеи.</p> <p>b) Государствам рекомендуется оценить меры по борьбе с внутренней угрозой до принятия нового Стандарта 4.2.6.</p>	<p>1) Предложить поправку 13 к Приложению 17, включая пересмотренный Стандарт 4.2.6 и задействовать ускоренный процесс принятия поправки, для рассмотрения Советом в ходе его 197-й сессии.</p> <p>2) Разработать и опубликовать инструктивный материал по досмотру других лиц, кроме пассажиров, в целях оказания государствам помощи во внедрении поправки 13 к Приложению 17.</p>	<p>Выполнено</p> <p>2013 г.</p>
Пункт 4 повестки дня. Эволюция процесса проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности – прозрачность		
<p>a) Рекомендуется сохранять направленность Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) на оказание помощи государствам по выявлению недостатков и реализации корректирующих действий, а также на получение информации, необходимой для определения целевой помощи.</p> <p>b) ИКАО рекомендуется продолжать разработку и внедрение механизма непрерывного мониторинга УППАБ (УППАБ-МНМ).</p> <p>c) Совету рекомендуется при первой возможности рассмотреть предлагаемую методику, нормативно-правовые рамки и финансовые последствия перехода на механизм УППАБ-МНМ для государств и ИКАО.</p>	<p>1) Представить Совету на утверждение в ходе 197-й сессии план перехода к УППАБ-МНМ, включая финансовые и другие последствия выделения ресурсов.</p> <p>2) Продолжать разрабатывать методику и нормативно-правовые рамки к УППАБ-МНМ в контексте плана перехода.</p> <p>3) Регулярно представлять Совету обновленную информацию о выполнении плана перехода УППАБ-МНМ.</p>	<p>Выполнено</p> <p>2013 г.</p> <p>Постоянно</p>

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ КОНФЕРЕНЦИИ	ДЕЙСТВИЯ/МЕРОПРИЯТИЯ	СРОКИ ВЫПОЛНЕНИЯ
<p>d) Рекомендуется сохранять некоторую прозрачность результатов проверок УППАБ без ущерба для принципа конфиденциальности таких результатов.</p> <p>e) ИКАО рекомендуется обеспечить, чтобы разработка системы УППАБ-МНМ не создавала избыточной административной нагрузки на государства-члены.</p>	<p>4) При разработке системы УППАБ-МНМ, несмотря на возможные различия методики, сохранить масштаб Программы в том виде, в котором она была во втором цикле проверок УППАБ. Кроме этого:</p> <p>a. будет обеспечен некоторый уровень прозрачности;</p> <p>b. Секретариат ИКАО будет стремиться к минимизации административной нагрузки на государства-члены.</p>	<p>Постоянно</p>
Пункт 5 повестки дня. Создание потенциала и техническая помощь		
<p>a) ИКАО рекомендуется продолжать оказывать помощь по вопросам обеспечения авиационной безопасности.</p> <p>b) ИКАО и государствам рекомендуется расширять использование соглашений о партнерстве.</p> <p>c) ИКАО и государствам рекомендуется обеспечить разработку координированных целевых и эффективных нормативных рамок для создания потенциала.</p> <p>d) Государствам рекомендуется обмениваться информацией о соблюдении положений Приложения 17 в целях оказания помощи при определении эффективных инициатив по созданию потенциала.</p>	<p>1) Продолжать реализацию стратегии по созданию потенциала и оказанию помощи, направленную на приоритетные государства.</p> <p>2) Поощрять и поддерживать запросы об оказании специальной помощи, направленные государствами, не входящими в число приоритетных.</p> <p>3) Подготовить и обновлять соответствующий инструктивный и учебный материал.</p> <p>4) Направить письмо государствам, призывающее государства предоставлять информацию о соблюдении положений Приложения 17.</p>	<p>Постоянно</p> <p>Постоянно</p> <p>Постоянно</p> <p>Выполнено</p>

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ КОНФЕРЕНЦИИ	ДЕЙСТВИЯ/МЕРОПРИЯТИЯ	СРОКИ ВЫПОЛНЕНИЯ
<p>е) Государствам рекомендуется продолжать предоставлять добровольные ресурсы в натуральной форме.</p>	<p>5) Продолжать укреплять Специальную группу по оказанию помощи и созданию потенциала с тем, чтобы продолжать координировать осуществление проектов технической помощи в рамках деятельности по созданию потенциала.</p> <p>6) Разработать и утвердить региональные стратегии оказания помощи для последующего внедрения.</p> <p>7) В рамках выполнения региональных стратегий оказания помощи проводить региональные конференции и/или совещания для обмена информацией в целях дальнейшего совершенствования региональных планов по созданию потенциала.</p> <p>8) Продолжить процесс создания региональных механизмов по созданию потенциала на основании модели Совместной программы по авиационной безопасности.</p> <p>9) Содействовать обсуждению вопроса о недисциплинированных пассажирах в рамках Юридического комитета и его Подкомитета.</p>	<p>2013 г.</p> <p>2013 г.</p> <p>2014–2016 гг.</p> <p>2013 г.</p> <p>Постоянно</p>
<p>Пункт 6 повестки дня. Обеспечение устойчивости мер авиационной безопасности – эквивалентность</p>		
<p>а) ИКАО и государствам рекомендуется при долгосрочной работе над Приложением 17 принимать во внимание:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. подход, основанный на результатах; 2. повышение степени удовлетворенности пассажиров; 	<p>1) Оказывать поддержку работе Группы экспертов AVSEC и подготовить основу для рассмотрения "принципов" устойчивости, принятых в ходе Конференции HLCAS, в будущих поправках к Приложению 17 и соответствующем инструктивном материале.</p>	<p>2013/ 2014–2016 гг.</p>

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ КОНФЕРЕНЦИИ	ДЕЙСТВИЯ/МЕРОПРИЯТИЯ	СРОКИ ВЫПОЛНЕНИЯ
<p>b) ИКАО и государствам рекомендуется расширять международное сотрудничество в сфере обеспечения авиационной безопасности на основании следующих принципов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. соблюдение двусторонних/многосторонних соглашений о воздушном сообщении; 2. признание эквивалентных мер обеспечения авиационной безопасности; 3. ориентация на результаты обеспечения авиационной безопасности; <p>c) ИКАО рекомендуется продолжать анализировать другие угрозы и риски, включая создание помех для глобальной навигационной спутниковой системы (GNSS), блокирование и спуфинг, и риски, касающиеся неконтролируемых зон аэропортов.</p>	<p>2) Продолжать оказывать содействие и координировать работу соответствующих рабочих групп Группы экспертов AVSEC по устранению новых и существующих угроз.</p> <p>3) Обновлять и/или пересматривать инструктивный материал, включая вопросы, относящиеся к:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. аэронавигационным системам в координации с Аэронавигационным управлением и с соответствующими группами экспертов и заинтересованными сторонами; b. безопасности неконтролируемых зон аэропорта; <p>4) Направить письмо государствам, содержащее руководящие принципы принятия устойчивых мер по обеспечению авиационной безопасности.</p> <p>5) На Шестой Всемирной авиатранспортной конференции (18–22 марта 2013 года) будут обсуждены расходы на обеспечение авиационной безопасности.</p>	<p>Постоянно</p> <p>2013/ 2014–2016 гг.</p> <p>2013 г.</p> <p>Выполнено</p>

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ КОНФЕРЕНЦИИ	ДЕЙСТВИЯ/МЕРОПРИЯТИЯ	СРОКИ ВЫПОЛНЕНИЯ
<p>3. государствам рекомендуется рассмотреть вопрос вступления в ДОК ИКАО;</p> <p>4. ИКАО рекомендуется предоставить помощь и провести обучение по вопросу внедрения электронных паспортов;</p> <p>с) Совету рекомендуется рассмотреть новую стратегию МСПД (программа ИКАО по идентификации пассажиров);</p> <p>д) ИКАО рекомендуется рассмотреть технические вопросы, поднятые в ходе Конференции HLCAS, на 7-м совещании Группы экспертов по упрощению формальностей (FALP/7).</p>	<p>с. проводить обучение, семинары и симпозиумы;</p> <p>д. выпустить новый/пересмотренный инструктивный материал по вопросу внедрения электронных паспортов.</p> <p>3) Предложить новую программу ИКАО по идентификации пассажиров для рассмотрения и утверждения Советом в ходе его 198-й сессии.</p> <p>4) Рассмотреть другие технические вопросы, поднятые на Конференции HLCAS, в ходе FALP/7.</p>	<p>Постоянно</p> <p>2013 г.</p> <p>Выполнено</p> <p>Выполнено</p>
Пункт 8 повестки дня. Стимулирование технологических разработок и новшеств		
<p>а) ИКАО рекомендуется провести Симпозиум по инновационным разработкам в области обеспечения авиационной безопасности в 2014 году.</p> <p>б) ИКАО рекомендуется возглавить процесс разработки процедур досмотра следующего поколения.</p> <p>с) Государствам рекомендуется продолжать деятельность по постепенной отмене ограничений на перевозку жидкостей, аэрозолей и гелей (ЖАГ).</p>	<p>1) В рамках сотрудничества с Группой экспертов AVSEC разработать проект повестки дня Симпозиума по инновационным разработкам в области авиационной безопасности.</p> <p>2) Предложить Группе экспертов AVSEC и Технической консультационной группе по досмотровым средствам следующего поколения продолжить анализ "дорожной карты" по изучению компонентов, представленную на Конференции HLCAS.</p> <p>3) ИКАО служить координационным форумом по обмену информацией о внедрении технологии досмотра ЖАГ с целью включения в инструктивный материал передовой практики и эффективной методики досмотра ЖАГ по мере их широкого применения.</p>	<p>2013 г.</p> <p>2013 г.</p> <p>2013/ 2014–2016 гг.</p>