

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

Пункт 20 повестки дня. Предложение проводить сессии Ассамблеи каждые два года

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПРОВОДИТЬ СЕССИИ АССАМБЛЕИ ОДИН РАЗ В ДВА ГОДА

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

На своем 9-м заседании 198-й сессии, состоявшемся 8 марта 2013 года, Совет обсудил предложение, направленное Саудовской Аравией 37-й сессии Ассамблеи, рассмотреть вопрос о проведении сессий Ассамблеи один раз в два года и подготовке двухлетнего бюджета Организации (C-WP/13970). Ассамблея поручила Совету изучить это предложение с учетом необходимости обеспечить, чтобы подготовка к проведению Ассамблеи каждые два года не привела к дополнительным накладным расходам для Организации. Совету также было поручено рассмотреть возможность сокращения количества сессий Совета с трех до двух в год проведения Ассамблеи. Кроме того, Совету было предложено представить доклад по данному вопросу следующей сессии Ассамблеи. Совет принял решение не рекомендовать 38-й сессии Ассамблеи проведение сессий Ассамблеи один раз в два года, принятие двухлетнего бюджета и снижение количества сессий Совета с трех до двух в год проведения Ассамблеи.

Действия: Ассамблее предлагается рассмотреть предложение Саудовской Аравии вместе с соответствующими замечаниями и рекомендациями Совета.

<i>Стратегические цели</i>	Вспомогательные стратегии реализации. Поддержка программы. Правовые вопросы и внешние сношения. Управление и администрация. Руководящие органы. Секретариат Ассамблеи и Совет
<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительные расходы на проведение сессий Ассамблеи один раз в два года по сравнению с экономией за счет проведения только двух сессий Совета в год созыва Ассамблеи
<i>Справочный материал</i>	A37-WP/305 A37-WP/363 C-WP/13970 C-WP/13344 C-WP/13123 C-DEC 198/9 C-DEC 187/3 C-DEC 183/3 C-DEC 182/3 Дос 7300, Конвенция о международной гражданской авиации Дос 9958, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 8 октября 2010 года) Дос 9982, A37-Min P/1-9, Протоколы пленарных заседаний 37-й сессии Ассамблеи

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 На 5-м заседании Исполнительного комитета в ходе 37-й сессии Ассамблеи Саудовская Аравия представила по пункту 21 повестки дня *"Повышение эффективности и действенности ИКАО"* документ A37-WP/305 *"Предложение проводить сессии Ассамблеи ИКАО раз в два года"*. В этом рабочем документе предлагалось проводить сессии Ассамблеи раз в два года и перейти на двухлетний бюджетный цикл для обеспечения большей эффективности и действенности работы руководящих органов ИКАО.

1.2 При обсуждении документа A37-WP/305 Генеральный секретарь обратил внимание Комитета на такие факторы, как предусмотренное статьей 50 а) *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикагская конвенция) требование о проведении выборов в Совет каждые три года, а также сделанный недавно вывод Рабочей группы Совета по управлению о том, что очередные сессии Ассамблеи следует по-прежнему проводить каждые три года. На заседании Исполнительного комитета было высказано мнение о том, что при передаче этого вопроса Совету задачу необходимо поставить более широко, чтобы предоставить Совету возможность изучить другие или дополнительные методы обеспечения эффективности с учетом нагрузки, которая будет возложена на Секретариат в связи с проведением Ассамблеи раз в два года (п. 21.3 документа A37-WP/363).

1.3 37-я сессия Ассамблеи поручила Совету изучить предложение, выдвинутое Саудовской Аравией в документе A37-WP/305, учитывая необходимость обеспечить, чтобы подготовка к проводимой каждые два года Ассамблее не привела к дополнительным накладным расходам для Организации. Совету также было поручено рассмотреть возможность сокращения количества своих сессий с трех до двух в год проведения Ассамблеи. Также Совету было предложено представить доклад по данному вопросу следующей сессии Ассамблеи. В данном документе содержится доклад Совета по указанному вопросу.

2. ПОЛОЖЕНИЯ КОНВЕНЦИИ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ, КАСАЮЩИЕСЯ СОЗЫВА СЕССИЙ АССАМБЛЕИ

2.1 **Статья 48**

2.1.1 Статья 48 а) Чикагской конвенции предусматривает, что:

"Ассамблея собирается не реже одного раза в три года и созывается Советом в удобное время и в подходящем месте. Чрезвычайные сессии Ассамблеи могут проводиться в любое время по требованию Совета или по просьбе не менее одной пятой от общего числа Договаривающихся государств, направленной Генеральному секретарю".

2.1.2 В резолюции A16-13 Ассамблея постановила, что "созыв очередных сессий Ассамблеи раз в три года следует считать нормальной практикой Организации при условии, что по решению Ассамблеи или Совета могут созываться промежуточные очередные сессии".

2.1.3 Учитывая, что статья 48 а) устанавливает частоту проведения очередных сессий Ассамблеи не менее одного раза каждые три года, предложение Саудовской Аравии о проведении очередных сессий Ассамблеи раз в два года не противоречит статье 48 а), но повлечет за собой внесение изменения в резолюцию A16-13.

2.2 **Статья 50**

2.2.1 Статья 50 а) Чикагской конвенции предусматривает в соответствующей части, что "выборы проводятся на первой сессии Ассамблеи и в дальнейшем – через каждые три года; избранные таким образом члены Совета исполняют свои обязанности до следующих очередных выборов".

2.3 Статья 50 а) однозначно требует проводить выборы членов Совета через каждые три года. Следовательно, в случае принятия предложения Саудовской Аравии необходимо будет проводить дополнительные чрезвычайные сессии в период между проводимыми раз в два года очередными сессиями, для того чтобы выполнить требование статьи 50 а) о выборах Совета раз в три года. В противном случае статья 50 должна будет быть изменена с тем, чтобы выборы в Совет совпадали с проводимой раз в два года Ассамблеей, например каждые два или четыре года.

3. **ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ**

3.1 Постатейные бюджетные расходы на проведение 37-й сессии Ассамблеи в 2010 году составили 731 000 кан. долл., а на предстоящую в 2013 году 38-сессию Ассамблеи – 784 000 кан. долл., что в целом составляет 1 515 000 кан. долл. на шестилетний период с 2008 по 2013 гг. Сокращение периода времени между сессиями Ассамблеи с трех до двух лет увеличит количество очередных сессий в шестилетний период с двух до трех. Таким образом, например, исходя из средних расходов на Ассамблею в течение шестилетнего периода с 2008 по 2013 гг. в размере 757 500 долл., общая стоимость расходов Организации на проведение трех сессий Ассамблеи в тот же самый шестилетний период увеличится до 2 272 500 кан. долл. Такое увеличение расходов может быть частично компенсировано за счет экономии, достигнутой за счет проведения только двух сессий Совета в годы Ассамблеи, но в полном объеме размер компенсации определить трудно. Более того, следует принимать во внимание практическую целесообразность проведения только двух сессий Совета в годы Ассамблеи, учитывая существенную рабочую нагрузку Совета в период, предшествующий Ассамблее.

4. **ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ РАССМОТРЕНИЕ СОВЕТОМ**

4.1 В ходе своей 182-й сессии Совет рассмотрел доклад Объединенной инспекционной группы (ОИГ) "Обзор систем управления и административной деятельности в Международной организации гражданской авиации" (JIU/REP/2007/5). В рекомендации 2 доклада предлагается:

- a) созывать Ассамблею каждые два года;
- b) упорядочить количество заседаний Совета и вспомогательных органов;
- c) принять двухлетний бюджет в целях совершенствования планирования (C-WP/13034).

Совет поручил Финансовому комитету (FIC) представить на рассмотрение предложение о действиях по каждой рекомендации, содержащейся в докладе ОИГ (C-DEC 182/3). Финансовый комитет рассмотрел доклад ОИГ, представил замечания и предложил действия по рекомендациям доклада в ходе 183-й сессии Совета (C-WP/13123). В частности, FIC не рекомендовал принимать подпункты а) и с) рекомендации 2. FIC также отметил, что подпункт b) рекомендации 2 уже был рассмотрен в ходе изучения бюджета на трехлетний период 2008–2010 гг., и указал, что в связи с этим дополнительные действия по подпункту b) рекомендации 2 не требуются. Соответственно, рекомендации ОИГ по созыву Ассамблеи каждые два года и принятию двухлетнего бюджета не были приняты Советом (C-DEC 183/3).

4.2 В ходе своей 187-й сессии Совет рассмотрел документ C-WP/13344 – доклад Рабочей группы по вопросам управления (WGOG) *"Будущие сессии Ассамблеи"*, в котором, помимо прочих вопросов, рассматривались перспективы сокращения периода между сессиями Ассамблеи с трех до двух лет. Это предложение было связано с бюджетными соображениями в основном в силу желательности проведения сессий Ассамблеи так, чтобы они совпадали с возможным принятием ИКАО двухлетнего бюджетного цикла, как ранее рекомендовалось в указанном выше докладе ОИГ. Поскольку это предложение было уже отвергнуто Советом, обсуждение на Рабочей группе WGOG касалось возможности проведения "полной" сессии каждые четыре года и "промежуточной" сессии каждые два года, в основном для утверждения двухлетнего бюджета. Но поскольку согласно статье 50 а) Чикагской конвенции Совет избирается Ассамблеей каждые три года, вопрос изменения частоты проведения сессий Ассамблеи не обсуждался. В конечном итоге, рекомендация WGOG свелась к тому, чтобы продолжать проводить очередные сессии Ассамблеи каждые три года и планировать создание некоторого механизма для рассмотрения бюджета в ходе трехлетнего периода в целях обеспечения большей гибкости и реагирования на изменения обстоятельств. Соответственно, Совет одобрил данную рекомендацию (C-DEC 187/3).

5. РЕШЕНИЕ СОВЕТА, ПРИНЯТОЕ НА 198-Й СЕССИИ

5.1 На своем 1-м заседании в ходе 198-й сессии Совета, состоявшемся 12 февраля 2013 года, Рабочая группа Совета по управлению и эффективности (WGGE) рассмотрела документ C-WP/13970 *"Предложение проводить сессии Ассамблеи один раз два года"*.

5.2 Рабочая группа отметила, что такое предложение сопряжено с дополнительными финансовыми последствиями для ИКАО и государств, которым необходимо присутствовать на сессии Ассамблеи. В частности, было отмечено, что в случае проведения Ассамблеи каждые два года дополнительные расходы, согласно сегодняшним оценкам, составят 757 500 кан. долл. за шестилетний период. Более того, предложение проводить сессии Ассамблеи один раз в два года негативно скажется на государствах региональных групп с точки зрения ротации представителей, которым придется создавать условия для соблюдения резолюции A4-1 Ассамблеи, которая требует от государств, выбранных в Совет, иметь постоянное представительство в Монреале. Это также потребует внесения поправки в Чикагскую конвенцию, с тем чтобы выборы в Совет совпадали с проведением Ассамблеи один раз в два года. В заключение, Рабочая группа отметила, что, учитывая существенную нагрузку на Совет в период, предшествующий Ассамблее, не представляется возможным сократить количество сессий Совета с трех до двух в год Ассамблеи. В связи с этим Группа рекомендовала Совету не поддерживать данных предложений.

5.3 Совет одобрил замечания и рекомендации Рабочей группы WGGE и принял решение не рекомендовать проведение сессий Ассамблеи один раз в два года, принятие двухлетнего бюджета и сокращение количества сессий Совета с трех до двух в год созыва Ассамблеи (C-DEC 198/9).

— КОНЕЦ —