



## 大会 — 第 38 届会议

### 执行委员会

#### 议程项目 17：环境保护

#### 联合国不影响气候之举措

(由国际民航组织理事会提交)

#### 执行摘要

2007 年 6 月，联合国（UN）秘书长发起了联合国不影响气候（CNUN）的倡议，旨在将联合国系统的碳足迹减至最小。这一倡议后来得到了联合国系统行政首长协调理事会（CEB）的核准。

2012 年 6 月，联合国可持续发展会议（UNCSD，简称为“里约+20 会议”），也敦促联合国各个组织采取进一步行动，促进设施与运营管理的可持续性和成本效益，加强各个组织和联合国系统层面正在开展的工作。

国际民航组织在实施联合国不影响气候之举措和可持续性管理方面已取得进展，并向协调这些举措的联合国机构间团体提供了大力支持。

国际民航组织的碳排放计算器已被认可为联合国不影响气候的官方计算工具，将被继续使用估算联合国温室气体（GHG）排放清单中的航空旅行部分。国际民航组织秘书处估算其碳足迹并每年更新其清单。为了制定减少温室气体排放量的战略，组建了一个由国际民航组织秘书处不同办公室的代表组成的碳平衡工作队，专责制订本组织的减排计划（ERP）。减排计划是建立在现有的最佳做法之上，以加快这些努力和改善国际民航组织在纸张消耗、回收、办公空间和相关能源资源利用、工作人员差旅程序、信息技术平台工具和可持续采购等领域的环境管理。

#### 行动：请大会：

- a) 要求理事会继续与负责处理可持续发展管理的联合国机构间小组合作，通过为联合国不影响气候之举措制订和更新量化航空温室气体排放的方法和工具保持其领导地位；和
- b) 要求理事会按照与联合国系统整体政策相一致的方式，进一步在本组织内制定和实施减少温室气体排放和强化可持续性管理做法的战略。

战略目标： 本工作文件涉及战略目标 C：环境保护和航空运输的可持续发展。

财务影响： 本组织的温室气体减排计划，将决定所需额外资源的水平。

参考文件：

## 1. 引言

1.1 联合国秘书长潘基文于 2007 年 6 月首次发表迈向不影响气候的联合国（UN）之目标<sup>1</sup>。当年晚些时候，联合国系统行政首长协调理事会（CEB）批准了不影响气候的联合国（CNUN）倡议。不影响气候的联合国倡议承诺联合国各组织负责人估算各组织的温室气体（GHG）排放量、做出努力以最大程度地减少温室气体排放、分析成本影响并探讨购买碳抵消额度的预算方式，以实现碳平衡。

1.2 自 2007 年以来，联合国系统环境可持续发展管理的问题管理小组（IMG）开始实施不影响气候的联合国战略的工作，问题管理小组由联合国组织的协调中心组成，并得到联合国环境署（UNEP）的联合国可持续发展（SUN）设施的支持。问题管理小组向联合国环境管理小组（EMG）报告

1.3 2012 年 6 月，联合国可持续发展会议（UNCSD，简称为里约+20 会议）<sup>2</sup>赞扬联合国机构目前的工作，并敦促它们采取进一步行动，促进设施与运营管理的可持续性和成本效益，加强各个组织和联合国系统层面正在开展的努力。

## 2. 国际民航组织对联合国不影响气候之举措的支持

2.1 2012 年出版了联合国系统第三份温室气体清单年度报告“迈向一个不影响气候的联合国：联合国系统的足迹及为减少其之努力”。该报告包括联合国 54 个组织的清单和减少温室气体排放的努力。国际民航组织碳排放计算器被继续用来作为官方工具来估算联合国温室气体排放清单中的航空旅行部分。计算出的数据显示，联合国系统 2010 年的足迹为 170 万吨二氧化碳，航空旅行占联合国系统总排放量的一半。

2.2 国际民航组织碳排放计算器方法适用于最好的公开数据来计算各种因素，比如航空器类型、航路的具体数据、载客量和货运量等因素。国际民航组织每年都对这些因素进行更新，并向联合国系统各组织的计算器提供一个新的接口以及专门培训和技术援助。

2.3 国际民航组织对于联合国系统的支持通过开发一个国际民航组织绿色会议计算器（IGMC）<sup>3</sup>而进一步扩大，这是设计用来支持减少航空旅行出席会议产生碳排放量决策的工具。考虑到始发城市和参加人数，国际民航组织的绿色会议计算器能得出从航空旅行排放二氧化碳角度来讲会议的最佳位置。虽然有很多因素可能影响在哪里举行会议的决定，但国际民航组织的绿色会议计算器有助于促进规划过程。联合国可持续问题管理小组都使用这一工具做会议计划。此外，国际民航组织开发并推出第一个基于 IOS（苹果）和 Android 设备应用程序的碳排放计算器和国际民航组织绿色会议计算器。

---

<sup>1</sup> “不影响气候”一词是用来表示一个实体或组织在大气温室气体中所占净份额为零。

<sup>2</sup> 里约+20 峰会的成果文件 — 我们憧憬的未來第 96 段提到：“我们呼吁联合国系统完善设施和管理，同时考虑到可持续发展做法、以现有工作为基础和提高成本效益”。

<sup>3</sup> 国际民航组织公共网站上提供联合国各组织使用。

2.4 国际民航组织参加了联合国系统环境管理小组和问题管理小组的会议，并继续向联合国组织提供支持开发编制与航空有关的温室气体排放清单的工具和可持续发展管理的指导<sup>4</sup>。例如，国际民航组织与联合国项目事务厅（UNOPS）就联合国项目事务厅的基础设施项目温室气体计算器开展合作，它被用来编制设计阶段与建设项目有关的排放量。除其他之外，联合国项目事务厅的计算器也计算项目参与者航空旅行的排放量。

2.5 此外，国际民航组织向问题管理小组提供关于其可持续发展管理活动的文章，在绿化蓝色网站上公布。这种新的基于网的通用平台，用于联合国不影响气候和可持续发展管理的内部和外部通讯，平均每月访问量达到 13 万次。

### 3. 国际民航组织内部的进展情况

3.1 国际民航组织通过使用联合国环境署的温室气体排放计算器和国际民航组织的碳排放计算器对秘书处的碳足迹进行估算并更新其碳清单。国际民航组织 2012 年的碳足迹总量约为 6 000 吨二氧化碳排放量，工作人员航空旅行占 40%，能源占 54%<sup>5</sup>。国际民航组织的人均温室气体排放量为 8.5 tCO<sub>2</sub>/员工，与联合国平均 8.2 tCO<sub>2</sub>/员工持平。

3.2 同时还开展了编制减排计划（ERP）的实质性工作，以便向本组织为减少温室气体排放和增强总部和地区办事处内部可持续发展管理做法的实施战略提供一个重要工具。

3.3 由于编制减排计划涉及国际民航组织业务的各个方面（改善基础设施、修改国际民航组织的政策、利用视频会议、出差、可持续采购、国际民航组织工作人员培训和通讯），组建了一个不影响气候工作队，由国际民航组织行政局、环境处、财务处、评估和内部审计办公室、采购处、地区办事处和职工协会的代表组成。

3.4 组建不影响气候工作队的同时，国际民航组织最近在整个组织内部采取了一系列措施，以便节省财务开支，同时有助于降低本组织碳排放量的努力。这些努力包括采取措施实现无纸化环境，比如实施综合化的按需印刷（和按需重新印刷）制度，从而使打印文件量减少 65%，并对国际民航组织机构分发文件建立了“无纸化”过程，这使文件的复制和分发减少 90%。此外，办公室空间被重新分配，以最大限度地提高效率、降低能源消耗和提高自然采光，还实施了一项政策藉以购置用回收材料制成的办公家具。

### 4. 结论

4.1 联合国系统坚定地致力于在可持续管理中发挥模范带头作用，确保通过联合国不影响气候之举措对其业务持续进行监测和改进。

---

<sup>4</sup> 比如联合国可持续发展/联合国环境署报告“货运代理的可持续采购指南”和“可持续发展事项指南”。

<sup>5</sup> 车辆、制冷剂 and 可选排放量占剩余的 6%。

4.2 环境管理小组接受国际民航组织的碳排放计算器作为计算航空旅行二氧化碳排放量的官方工具之后，国际民航组织向联合国不影响气候之举措提供了大力支持。由于航空旅行是联合国系统温室气体排放量的最大来源之一，国际民航组织和联合国姊妹机构之间继续合作以保持国际民航组织在航空和环保领域中的领导作用至关重要。

4.3 国际民航组织还继续工作来衡量并降低其自身的气候足迹，并在总部和地区办事处内部实施联合国不影响气候之举措方面取得了进展。通过国际民航组织减排计划描述的关于其运作的正式政策，本组织将继续努力，进一步减少其对环境影响和改进可持续发展管理。

—完—