

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ****ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 42 повестки дня. Экономика аэропортов и аэронавигационного обслуживания****ЭКОНОМИКА АЭРОПОРТОВ И АЭРОНАВИГАЦИОННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Данный рабочий документ содержит доклад об основных результатах деятельности ИКАО со времени последней Ассамблеи по оказанию помощи государствам в деле эксплуатации аэропортов и организации работы аэронавигационных служб эффективным и рентабельным образом. Документ также содержит краткий обзор экономической и управленческой деятельности аэропортов и аэронавигационных служб и представляет план действий Организации на следующий трехлетний период. План работы учитывает рекомендации, принятые Шестой Всемирной авиатранспортной конференцией (ATConf/6, Монреаль, 18–22 марта 2013 года) и в свою очередь одобренные Советом ИКАО.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) рассмотреть основные события и мероприятия с участием ИКАО, описанные в настоящем докладе;
- б) одобрить план будущей работы Организации по экономическим и управленческим аспектам деятельности аэропортов и инфраструктуры аэронавигационных средств и обслуживания, представленный в п. 4;
- с) учесть содержащуюся в настоящем документе информацию при обновлении резолюции A37-20 Ассамблеи.

<i>Стратегические цели</i>	Действия, предложенные в данном документе, поддерживают стратегическую цель С Организации <i>"Охрана окружающей среды и устойчивое развитие воздушного транспорта"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Мероприятия, указанные в настоящем документе, будут осуществляться при условии наличия ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2014–2016 гг. и/или за счет внебюджетных поступлений
<i>Справочный материал</i>	A38-WP/56, Результаты Шестой Всемирной авиатранспортной конференции (ATConf/6) A38-WP/55, Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта Дос 10009, Доклад Шестой Всемирной авиатранспортной конференции (ATConf/6) Дос 10008, Доклад Экономической комиссии 37-й сессии Ассамблеи Дос 9980, Руководство по приватизации в сфере аэропортового и аэронавигационного обслуживания Дос 9958, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 8 октября 2010 года) Дос 9908, Доклад Конференции по экономике аэропортов и аэронавигационного обслуживания (CEANS) Дос 9562, Руководство по экономике аэропортов Дос 9161, Руководство по экономическим аспектам аэронавигационного обслуживания Дос 9082, Политика ИКАО в отношении аэропортовых сборов и сборов за аэронавигационное обслуживание Дос 7100, Тарифы на услуги аэропортов и аэронавигационных служб

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 Деятельность ИКАО по вопросам экономики аэропортов и аэронавигационного обслуживания преследует следующие цели:

- a) контролировать соблюдение положений статьи 15 *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикагская конвенция) и применение рекомендуемой политики и практики ИКАО в сфере возмещения расходов аэропортов и аэронавигационных служб;
- b) следить за состоянием и представлять доклады о финансовом положении аэропортов и аэронавигационных служб и воздействии соответствующих сборов на пользователей;
- c) разрабатывать и обновлять политику ИКАО в области сборов и готовить соответствующие руководства и другой инструктивный материал по экономике аэропортов и аэронавигационных служб и управлению ими;
- d) предоставлять рекомендации и готовить инструктивный материал по возмещению расходов, финансированию и организационным аспектам деятельности мультинациональных аэронавигационных средств/служб и по возможным путям устранения недостатков в области контроля за безопасностью полетов и недостатков в системе аэронавигации;
- e) оказывать техническую поддержку в рамках ИКАО и за ее пределами по вопросам, относящимся к управлению аэропортами и аэронавигационными службами и другим экономическим и финансовым аспектам региональных аэронавигационных планов.

1.2 Данный документ содержит доклад по вопросам, рассмотренным в этой области Советом в течение последнего трехлетнего периода. В нем также изложены основные вопросы, которые необходимо будет рассмотреть в рамках деятельности, запланированной на период 2014–2016 гг. Следует отметить, что вопросы выделения средств фондирования и финансирования рассмотрены в документе A38-WP/XX, "Финансирование авиационной инфраструктуры и авиационных систем".

2. ОТРАСЛЬ И ТЕНДЕНЦИИ РЕГУЛИРОВАНИЯ

2.1 Согласно имеющимся последним надежным данным аэропортовые сборы и сборы за аэронавигационное обслуживание в 2010 году составили 7,6 % от общего объема эксплуатационных расходов выборочно взятых авиакомпаний. Более конкретно, посадочные и соответствующие аэропортовые сборы и сборы за аэронавигационное обслуживание составляют, соответственно, 4,2 % и 3,4 %. Кроме того, доли сборов с пользователей в общем объеме расходов авиакомпаний значительно отличаются по регионам мира между авиакомпаниями, выполняющими исключительно или в большей степени внутренние перевозки (от 4 до 5 % в среднем), и авиакомпаниями, выполняющими полеты в рамках международных сетей (от 8 до 12 %), а также между международными сетевыми авиакомпаниями и бюджетными перевозчиками (до 28 % в некоторых случаях в отношении последних). При рассмотрении периода 2006–2010 гг. становится

очевидным, что доля сборов в 2008 году была ниже, чем в 2006 и 2010 годах. Одним из объяснений может быть резкое увеличение цен на топливо в 2008 году. В 2008 году доля расходов на топливо в общем объеме эксплуатационных расходов авиакомпаний существенно увеличилась и, в свою очередь, в 2008 году снизилась доля прочих расходов авиакомпаний, включая аэропортовые сборы и сборы за аэронавигационное обслуживание.

2.2 Что касается регулирования, то в 2012 году Секретариат провел последующий обзор статуса выполнения рекомендаций Конференции по экономике аэропортов и аэронавигационного обслуживания (СЕАНС, Монреаль, сентябрь 2008 года). В рамках этого обзора были собраны данные по 79 государствам – членам ИКАО, на долю которых приходится 86 % общемирового объема коммерческих воздушных перевозок с точки зрения количества отправок воздушных судов. Основными результатами данного исследования стали следующие: а) приблизительно 60 % государств выборки ввели механизм экономического контроля за деятельностью аэропортов и поставщиков аэронавигационного обслуживания (ПАНО); б) уровень выполнения политики ИКАО в отношении сборов сохранился практически на том же уровне; в) хотя 58 % государств выборки провели консультации с пользователями на уровне ПАНО, только 48 % государств провели консультации на уровне аэропортов; г) приблизительно 50 % государств выборки приняли четыре ключевых принципа взимания сборов на условиях отказа от дискриминации, учета расходов, прозрачности и консультаций с пользователями в своем национальном законодательстве, нормативных или политических положениях, и еще меньшее число включили основные принципы взимания сборов в соглашения о воздушном сообщении; д) из ключевых рекомендаций СЕАНС в наименьшей степени выполнена рекомендация, касающаяся экономических показателей: менее 50 % государств выборки обеспечили разработку и внедрение своими аэропортами и ПАНО систем управления эффективностью.

3. РАБОТА, ПРОДЕЛАННАЯ ИКАО

3.1 Обновленная политика в отношении руководств по сборам и экономике

3.1.1 Девятое издание *"Политики ИКАО в отношении аэропортовых сборов и сборов за аэронавигационное обслуживание"* (Дос 9082) было опубликовано в феврале 2012 года. В марте 2013 года было опубликовано *Руководство по экономике аэропортов* (Дос 9562, третье издание), а *Руководство по экономическим аспектам аэронавигационного обслуживания* (Дос 9161, пятое издание) будет выпущено на всех языках во второй половине 2013 года. Пересмотру и обновлению руководств по политике и двум руководствам по экономике способствовало 4-е совместное совещание Группы экспертов по экономике аэропортов и Группы экспертов по экономике аэронавигационного обслуживания (АЕР-АНСЕР/4), проведенное в Монреале в феврале 2011 года.

3.2 Новый инструктивный материал по вопросам коммерциализации и приватизации

3.2.1 ИКАО опубликовала *Руководство по приватизации в сфере аэропортового и аэронавигационного обслуживания* (Дос 9980) в августе 2012 года. Данное руководство подготовлено исходя из потребности государств иметь инструктивный материал по вопросам владения и управления аэропортами и ПАНО в свете событий, которые происходят в течение последнего десятилетия. Дос 9980 содержит информацию о событиях, касающихся владения и управления аэропортами и ПАНО и происходящих в различных регионах мира. Документ также предлагает определения и анализ различных имеющихся вариантов и возможных последствий

приватизации. Инструктивный материал в руководстве учитывает широкий круг обстоятельств, с которыми столкнулись поставщики аэропортового и аэронавигационного обслуживания, и обращает внимание государств на другие директивные документы ИКАО, относящиеся к мерам регулирования, обеспечивающим наличие соответствующих защитных мер.

3.2.2 Секретариат также продолжает обновлять конкретную информацию по вопросам приватизации аэропортов и ПАНО, в частности *"Конкретные примеры в сфере коммерциализации, приватизации и экономического контроля за деятельностью аэропортов и ПАНО"*. Эти конкретные примеры представляют собой средство информирования государств, лиц, принимающих политические решения, политических аналитиков и участников отрасли воздушного транспорта. Конкретные примеры представлены на сайте http://www.icao.int/sustainability/pages/Eap_ER_Databases_CaseStudies_ANSPs.aspx. Они описывают интересный опыт государств различных регионов мира и охватывают различные модели коммерциализации и экономического контроля за деятельностью аэропортов и ПАНО.

3.2.3 По просьбе 53 африканских государств в ответ на рекомендацию, предложенную на совещании CEANS-2008, практические примеры сопровождаются примерами из управленческой и эксплуатационной деятельности аэропортов, которые не являются экономически целесообразными. Более детальное исследование будет проведено с участием всех заинтересованных сторон в целях подготовки инструктивного материала по управлению и эксплуатации аэропортов, которые не являются экономически целесообразными, но необходимы как часть интегрированной сети воздушного транспорта, в основном по причинам безопасности полетов, авиационной безопасности или социально-экономическим причинам.

3.3 Курсы подготовки по вопросам аэропортовых сборов

3.3.1 Для обеспечения широкой информированности и знания своей политики в области сборов ИКАО в сотрудничестве с Международным советом аэропортов (МСА) организует курсы подготовки по вопросам международной политики и практики при установлении аэропортовых сборов. Этот курс является факультативным курсом Программы аккредитации специалистов по организации аэропортовой деятельности (Программа аккредитации специалистов по организации аэропортовой деятельности ИКАО/МСА). В период 2011–2013 гг. было проведено шесть курсов (трижды в 2011, дважды в 2012 и один раз в 2013 годах) и на конец 2013 года запланировано проведение еще двух курсов. На сегодняшний день обучение на этих курсах по аэропортовым сборам с пользователей, организованных ИКАО/МСА, прошли 303 участника из 95 государств.

4. БУДУЩАЯ РАБОТА

4.1 В целях реализации своих стратегических целей Организация планирует проделать указанную ниже работу в области экономики аэропортов и аэронавигационного обслуживания, принимая во внимание утвержденные Советом предложенные стратегические цели и выполнение утвержденных Советом соответствующих рекомендаций Конференции ATConf/6.

4.2 ИКАО примет соответствующие меры по повышению уровня информированности и знания своего инструктивного материала по вопросам корпоративного управления, владения и контроля, а также организации деятельности аэропортов и ПАНО, и обеспечить их актуальность, важность и соответствие меняющимся условиям.

4.3 ИКАО будет следить за изменениями в сфере коммерциализации и приватизации аэропортов и ПАНО, собирать информацию от государств об уровне внедрения политики в области сборов за аэропортовое и аэронавигационное обслуживание и публиковать и регулярно обновлять эту информацию в форме Дополнения к документу Дос 9082.

4.4 В целях повышения уровня информированности и знания о политике ИКАО в области сборов и обеспечения наиболее широкого по возможности их соблюдения ИКАО будет продолжать проводить на основе самокупаемости региональные семинары по распространению информации о ходе выполнения государствами такой политики и предлагать на коммерческой основе учебные курсы по вопросам аэропортовых сборов.

— КОНЕЦ —