

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 34 повестки дня. Аэронавигация. Мониторинг и анализ****ПОЛИТИКА ИКАО В ВОПРОСАХ РАДИОЧАСТОТНОГО СПЕКТРА**

(Представлено Советом ИКАО)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В настоящем документе представлено предложение об уточнении положений политики, изложенной в резолюции А36-25 Ассамблеи *"Поддержка политики ИКАО в вопросах радиочастотного спектра"*, первоначально разработанной в 1998 году и уточненной в 2007 году. Предлагаемая новая резолюция отражает текущую и прогнозируемую будущую работу по поддержке потребностей в области авиационного радиочастотного (РЧ) спектра в рамках круга полномочий всемирных конференций радиосвязи (ВКР) Международного союза электросвязи (МСЭ).

**Действия:** Ассамблее предлагается принять приводимый в добавлении к настоящему документу проект резолюции, заменяющей резолюцию А36-25.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями А и С
<i>Финансовые последствия</i>	Адекватная финансовая поддержка является важным элементом, обеспечивающим согласованный учет авиационных потребностей
<i>Справочный материал</i>	Дос 9958, <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> (по состоянию на 8 октября 2010 года) Дос 10007, <i>Доклад Двенадцатой Аэронавигационной конференции</i> (2012 год) Дос 9828, <i>Доклад Одиннадцатой Аэронавигационной конференции</i> (2003 год) Дос 9650, <i>Доклад Особого специализированного совещания по связи/производству полетов</i> (1995 год) (SP COM/OPS/95) Дос 9718, <i>Справочник по спектру радиочастот для нужд гражданской авиации с изложением утвержденной политики ИКАО</i>

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Политика и практика ИКАО в вопросах радиочастотного спектра изложены в резолюции А36-25 Ассамблеи *"Поддержка политики ИКАО в вопросах радиочастотного спектра"*, первоначально подготовленной в 1998 году и уточненной в 2007 году.

1.2 В настоящем документе рассматриваются вопросы уточнения положений этой политики и предлагается новая резолюция А38-хх, заменяющая резолюцию А36-25. Основная цель проекта новой резолюции осталась без изменений, т. е. она настоятельно призывает Договаривающиеся государства поддержать потребности авиации в спектре и поручает ИКАО обеспечить выделение достаточных ресурсов, необходимых для более широкого участия в деятельности по организации спектра. Кроме того, в соответствии с рекомендацией 1/12 Двенадцатой Аэронавигационной конференции (AN-Conf/12, Doc 10007) под названием "Ресурсное развитие авиационного спектра частот" предлагается включить инструкции по разработке и осуществлению комплексной стратегии действий в области частотного спектра.

## 2. ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ РАДИОСВЯЗИ (ВКР) И МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ (МСЭ)

2.1 Международные договоренности по вопросам распределения и использования радиочастотного спектра заключаются на всемирных конференциях радиосвязи (ВКР), которые проводятся в рамках МСЭ приблизительно каждые три – четыре года. Эти договоренности изложены в Регламенте радиосвязи МСЭ, в котором оговаривается распределение радиочастотного спектра между использующими его службами. МСЭ является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций по вопросам электросвязи.

2.2 ИКАО признается государствами и МСЭ в качестве компетентного международного органа, призванного представлять согласованную позицию авиационного сообщества при обсуждении в рамках МСЭ вопросов радиочастотного спектра. ИКАО сохраняет свой привилегированный статус наблюдателя на ВКР с правом совещательного голоса. Не имея права голоса или внесения прямых технических предложений для решения отдельных пунктов повестки дня, ИКАО, благодаря своему привилегированному статусу, может тем не менее в полном объеме принимать участие в обсуждении вопросов на ВКР, а также в процессе подготовки к конференциям ВКР. Позиция ИКАО, утверждаемая Советом, отражает согласованные потребности сообщества международной гражданской авиации.

## 3. ОКАЗАНИЕ НЕОБХОДИМОЙ ПОДДЕРЖКИ ПОЗИЦИИ ИКАО НА ВКР

3.1 Наличие соответствующего спектра радиочастот продолжает быть обязательным условием обеспечения безопасности полетов гражданской авиации и эффективного внедрения систем связи, навигации и наблюдения/организации воздушного движения (CNS/ATM). В связи с тем, что спрос на радиочастотный спектр со стороны неавиационных пользователей продолжает возрастать, авиация сталкивается с усилением конкуренции и существует опасность потери некоторых частотных распределений в рамках имеющегося ограниченного спектра. Важно обеспечить, чтобы потребности авиации в радиочастотном спектре решительно поддерживались всеми Договаривающимися государствами на всех международных форумах, на которых

рассматриваются вопросы распределения спектра, с целью обеспечить надлежащее представление и понимание потребностей этих критически важных служб, обеспечивающих защиту жизни людей.

3.2 После того, как Ассамблея ИКАО впервые приняла резолюцию по данному вопросу, масштабы участия промышленной отрасли в процессе ВКР почти удвоились, в то время как гражданская авиация не смогла расширить масштабы своего участия в той же мере. Для того, чтобы будущие ВКР надлежащим образом учитывали позицию ИКАО при рассмотрении вопросов, представляющих интерес для авиационного сообщества, будет необходимо повышение уровня поддержки со стороны администраций – членов МСЭ.

3.3 В настоящее время отрасль электросвязи определила, что для обеспечения работы новых средств подвижной и широкополосной связи необходимо значительно расширить предлагаемые для использования участки радиочастотного спектра. Во многих государствах – членах МСЭ этот процесс в значительной степени контролируется полномочными органами электросвязи, в результате чего разрабатываются предложения для представления на ВКР МСЭ. Вклад авиационных полномочных органов в этот процесс часто не оказывает адекватного влияния на национальную позицию. Кроме того, усиление доминирующей роли региональных организаций в деятельности МСЭ привело к существенному повышению потребностей в ресурсах для обеспечения соответствующего участия в интенсивной программе подготовки к совещаниям МСЭ на различных уровнях.

3.4 Неадекватный уровень поддержки позиции международной гражданской авиации может привести к принятию ВКР решений, не учитывающих потребности в полосе авиационного спектра радиочастот (РЧ). В долгосрочном плане авиационным службам может быть нанесен ущерб с потенциально серьезными последствиями.

3.5 К числу таких последствий можно отнести вредные помехи работе существующих авиационных служб со стороны неавиационных служб, в результате чего для сохранения достигнутого уровня безопасности полетов требуется дорогостоящее переоснащение воздушных судов; неспособность некоторых систем обеспечивать соблюдение эксплуатационных требований (как, например, в случае помех работе глобальной навигационной спутниковой системы (GNSS)) и неспособность удовлетворять возрастающие потребности в авиационном спектре для обеспечения работы новых систем CNS/ATM и повышения уровня безопасности и регулярности полетов.

3.6 Для улучшения сложившейся ситуации Договаривающимся государствам рекомендуется принять на себя обязательства по оказанию поддержки позиции ИКАО на ВКР, а также в рамках региональной и международной деятельности, связанной с подготовкой к ВКР. В этой связи в свои предложения на ВКР им следует в максимально возможной степени включить материал, отражающий позицию ИКАО. Кроме того, государствам следует в полной мере обеспечить учет интересов авиации в своих позициях на ВКР.

3.7 К вопросам использования и планирования спектра частот, а также стратегии в данной области, относятся рекомендации 1/8, 1/12, 1/13 и 1/14 AN-Conf/12. В частности, рекомендация 1/12 вновь подтверждает резолюцию А36-25 Ассамблеи и также рекомендует разработать и осуществить комплексную стратегию действий в области спектра в целях обеспечения своевременного наличия и надлежащей защиты адекватного спектра частот, создать условия для устойчивого роста и развития технологии поддержания безопасности и эксплуатационной эффективности нынешних и будущих авиационных систем, а также обеспечить переход к технологиям следующего поколения.

#### 4. **ПРЕДЛАГАЕМОЕ УТОЧНЕНИЕ ИЗЛОЖЕННЫХ В РЕЗОЛЮЦИИ A36-25 ПОЛОЖЕНИЙ, КАСАЮЩИХСЯ ПОЛИТИКИ**

4.1 Предлагаемые уточнения положений политики, изложенной в резолюции A36-25, представленные в добавлении к настоящему документу, отражают рекомендацию 1/12 AN-Conf/12. Основная идея этих уточнений состоит в том, чтобы включить требование в отношении разработки и поддержки комплексной стратегии действий в области авиационного спектра частот. Кроме того, уточнения подчеркивают потребность в эффективной организации частот и разъясняют требование о том, чтобы критически важные с точки зрения безопасности полетов службы авиационной радиосвязи, навигации и наблюдения работали в спектре частот, распределенном между соответствующими авиационными службами, связанными с обеспечением безопасности полетов.

#### 5. **ВЫВОД**

5.1 С момента разработки и принятия резолюции Ассамблеи ИКАО по данному вопросу в 2008 году спрос на используемый спектр частот, который является дефицитным и конечным ресурсом, продолжает возрастать. Вследствие этого масштабы участия промышленной отрасли в процессе ВКР почти удвоились, в то время как гражданская авиация не смогла расширить масштабы своего участия на фоне общей тенденции. Для того, чтобы будущие ВКР надлежащим образом учитывали позицию ИКАО, необходимо расширить поддержку процесса ВКР со стороны ИКАО, государств и отрасли гражданской авиации в целом. Кроме того, ИКАО необходимо разработать и осуществить комплексную стратегию в области частотного спектра на дальнюю перспективу, а авиационной отрасли в целом необходимо продемонстрировать эффективную организацию частот. С учетом вышесказанного, необходимо уточнить политику, изложенную в резолюции A36-25.

-----

## ДОБАВЛЕНИЕ

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ,  
ЗАМЕНЯЮЩЕЙ РЕЗОЛЮЦИЮ A36-25Резолюция ~~A36-25~~A38-xx. Поддержка политики ИКАО в вопросах радиочастотного спектра

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что ИКАО является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, отвечающим за безопасность, регулярность и эффективность полетов международной гражданской авиации,

*принимая во внимание,* что ИКАО принимает Международные стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS) в области авиационных систем связи и радионавигационных средств,

*принимая во внимание,* что Международный союз электросвязи (МСЭ) является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, регулирующим использование радиочастотного спектра,

*принимая во внимание,* что утвержденная Советом позиция ИКАО на всемирных конференциях радиосвязи (ВКР) МСЭ является результатом согласования потребностей международной авиации в радиочастотном спектре,

*принимая во внимание,* что для обеспечения своевременного наличия и соответствующей защиты адекватного спектра частот авиации необходима комплексная стратегия действий в области частотного спектра,

*принимая во внимание,* что для поддержания безопасности и эксплуатационной эффективности существующих и будущих эксплуатационных систем и обеспечения перехода от существующих технологий к будущим необходимо создать условия для устойчивого роста и развития технологий,

*признавая,* что разработка и внедрение систем связи, навигации и наблюдения/организации воздушного движения (CNS/ATM) и безопасность полетов международной гражданской авиации могут оказаться под серьезной угрозой, если потребности авиации в соответствующих распределениях авиационного частотного радиочастотного спектра для целей обеспечения безопасности полетов не будут удовлетворяться и не будет обеспечиваться защита этих распределений,

*признавая,* что для обеспечения эффективного использования спектра, распределенного авиации, необходимо эффективное распределение частот и использование передовой практики,

*признавая,* что для обеспечения поддержки позиции ИКАО конференциями ВКР и удовлетворения потребностей авиации необходима поддержка со стороны администраций – членов МСЭ,

*учитывая* срочную необходимость усиления такой поддержки вследствие возрастающего спроса на спектр и жесткой конкуренции со стороны коммерческих служб электросвязи,

*учитывая* повысившийся уровень работ по подготовке к конференциям ВКР МСЭ в связи с увеличением спроса на полосу частот со стороны всех пользователей спектром радиочастот (РЧ) и важность выработки региональных позиций такими региональными органами, как АРТ, ASMG, ATU, СЕРТ, СІTEL и RСС\*,

*принимая во внимание* рекомендации 7/3 и 7/6 Особого специализированного совещания по связи/производству полетов (1995) (SP COM/OPS/95), а также рекомендацию 5/2 Одиннадцатой Аэронавигационной конференции (2003), а также рекомендацию 1/12 Двенадцатой Аэронавигационной конференции (2012),

1. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства и международные организации твердо поддерживать стратегию действий ИКАО в области частотного спектра и позицию ИКАО на конференциях ВКР и в процессе региональной и другой международной деятельности, проводимой при подготовке к конференциям ВКР, путем:

- a) совместной работы по обеспечению эффективной организации авиационных частот и использованию "передовой практики" с целью продемонстрировать эффективность и значимость авиационной отрасли в области организации спектра;
- b) поддержки деятельности ИКАО, связанной с стратегией и политикой в области авиационного спектра посредством проведения соответствующих совещаний групп экспертов и групп регионального планирования;
- ac) обязательства обеспечивать полный учет интересов авиации при выработке своих позиций, представляемых на региональных форумах электросвязи, занимающихся подготовкой сводных предложений для ВКР;
- bd) включения в свои предложения для ВКР, насколько это возможно, материала, отражающего позицию ИКАО;
- ee) поддержки позиции ИКАО и заявлений о политике ИКАО на ВКР МСЭ, утвержденных Советом и включенных в *Справочник по спектру радиочастот для нужд гражданской авиации* (Doc 9718);
- df) обязательства обеспечивать всестороннее участие специалистов полномочных органов гражданской авиации в разработке позиций государств и регионов и отстаивании интересов авиации в МСЭ;
- eg) обеспечения, насколько это только возможно, включения в состав своих делегаций на региональные конференции, совещания исследовательских групп МСЭ и конференции ВКР специалистов своих полномочных органов гражданской авиации или других авиационных специалистов, которые в полной мере подготовлены представлять интересы авиации;

2. *просит* Генерального секретаря привлечь внимание МСЭ к важности адекватного распределения и защиты радиочастотного спектра для безопасности полетов авиации;

---

\* АРТ – Сообщество электросвязи в регионе Азии и Тихого океана; ASMG – Арабская группа по управлению спектром; ATU – Африканский союз электросвязи; СЕРТ – Европейская конференция ведомств почты и электросвязи; СІTEL – Межамериканская комиссия электросвязи; RСС – Организация по региональному сотрудничеству в области связи.

3. *порукает* Совету и Генеральному секретарю обеспечить в срочном порядке выделение в рамках бюджета, принятого настоящей Ассамблеей, ресурсов, необходимых для обеспечения разработки и осуществления комплексной стратегии действий в области авиационного спектра частот, а также для более широкого участия ИКАО в международной и региональной деятельности по организации спектра;

4. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию ~~A32-13~~A36-25.

— КОНЕЦ —