



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 27 повестки дня. Безопасность полетов. Политика

ЗАЩИТА ИСТОЧНИКОВ ИНФОРМАЦИИ О БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

(Представлено Соединенными Штатами Америки и Бразилией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Международное авиационное сообщество эволюционирует в направлении системы управления безопасностью полетов, основанной на сборе надежных данных о безопасности полетов и возможностях анализа.

Для достижения таких целей при создании глобальной системы обмена данными о безопасности полетов и для обеспечения лучшей поддержки системе управления безопасностью полетов государства изучают и внедряют средства сбора и анализа данных.

Конференция высокого уровня по авиационной безопасности, проведенная в ИКАО в 2010 году, и затем 37-я сессия Ассамблеи приняли ряд резолюций, подчеркивающих важность создания среды, в рамках которой предоставление и сбор данных о безопасности полетов гражданской авиации проходит без последствий дисциплинарного характера или использования для целей, отличных от целей повышения уровня безопасности полетов. В результате продолжается деятельность на глобальном уровне в русле глобального подхода к введению мер юридической защиты источников данных о безопасности полетов в целях обеспечения большей доступности информации о безопасности полетов в интересах управления безопасностью полетов.

В данном рабочем документе обсуждается необходимость обеспечения защиты источников данных о безопасности полетов, и государства и региональные группы обеспечения безопасности полетов призываются анализировать действия в рамках соответствующих инициатив ИКАО, направленные на разработку средств защиты информации о безопасности полетов, в качестве инструктивного материала по введению средств правовой защиты, позволяющих успешно применять принципы управления безопасностью полетов.

Действия: Ассамблее предлагается сделать следующие шаги в деле подготовки практически осуществимого инструктивного материала для государств для внесения поправок в существующие законодательные и/или нормативные положения о защите информации, полученной от всех соответствующих систем сбора и обработки данных о безопасности полетов, на основании рекомендаций Целевой группы ИКАО по защите информации о безопасности полетов, а также рекомендаций, подготовленных Группой экспертов ИКАО по управлению безопасностью полетов, и документа о "типовом законодательстве", подготовленного Региональной панамериканской группой по безопасности полетов для Карибского, Южноамериканского и Североамериканского регионов.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Ожидается, что данные расходы будут предусмотрены в проекте бюджета
<i>Справочный материал</i>	Глобальный план обеспечения безопасности полетов ИКАО (2007 год) Инициатива III (GSI 3): Эффективное представление данных об ошибках и инцидентах Конференция высокого уровня по безопасности полетов 2010 года, WP/85, выводы и рекомендации Dос 9958 <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на октябрь 2010 года)</i> Доклады и рекомендации совещания Целевой группы ИКАО по защите информации о безопасности полетов Документ Проект GSI 3 Региональной панамериканской группы по безопасности полетов для Карибского, Южноамериканского и Североамериканского регионов: предложения по внесению изменений в аэронавигационное законодательство для защиты источников информации о безопасности полетов

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Перед глобальным аэрокосмическим сообществом стоит важная задача, касающаяся культурных изменений, связанных с дальнейшим повышением уровней безопасности полетов. Такие изменения осуществляются путем внедрения систем управления безопасностью полетов ИКАО (СУБП) поставщиками обслуживания и государственных программ обеспечения безопасности полетов (ГосПБП) – регламентирующими органами.

1.2 Хотя элементы, составляющие СУБП или ГосПБП, относительно просты в понимании, эффективное внедрение потребует многих лет и будет связано с разработкой новых регламентирующих положений и процедур, программ подготовки персонала, изменениями организационного характера и разработкой соответствующей юридической базы.

1.3 СУБП или ГосПБП основаны на эффективном потоке информации об опасных факторах как важнейшем элементе постоянной оценки уровня безопасности полетов и исправления недостатков. Недопущение ненадлежащего использования данной информации о безопасности полетов является основным фактором обеспечения ее бесперебойного поступления. Использование информации о безопасности полетов, которая без надлежащей защиты не будет предоставляться для анализа, для других целей, не связанных с безопасностью полетов, может нарушить в будущем процесс предоставления такой информации и, соответственно, негативно сказаться на безопасности полетов.

1.4 В основном, изложенное выше понятно авиационным профессионалам. Соответственно, ведется широкое обсуждение необходимости государствам – членам ИКАО предпринимать действия, касающиеся введения законодательных изменений в поддержку принципа так называемой "справедливой культуры", в целях поощрения открытых систем предоставления отчетности и защиты анонимности добровольных отчетов, собираемых с единственной целью повышения уровня безопасности полетов.

1.5 С этой целью ИКАО разработала дополнение Е к Приложению 13 *"Расследование авиационных происшествий и инцидентов"*, в котором содержится инструктивный материал юридического характера для разработки предложений по внесению поправок в существующее законодательство. Более того, недавно Совет ИКАО принял Приложение 19 *"Управление безопасностью полетов"*, в котором дублируется инструктивный материал юридического характера, приведенный в Приложении 13. Тем не менее, переход от правовых принципов к конкретным предложениям и внесению поправки в законодательство о гражданской авиации может представлять серьезную задачу для многих юридических экспертов и государственных ведомств гражданской авиации.

2. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ: ГЛОБАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ПОЛЕТОВ, РЕЗОЛЮЦИИ, ВЫТЕКАЮЩИЕ ИЗ КОНФЕРЕНЦИИ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ 2010 ГОДА (ИКАО) И 37-Й СЕССИИ АССАМБЛЕИ

2.1 Защита информации о безопасности полетов по-прежнему является важной задачей авиационного сообщества, требующей решения. Необходимо иметь средства защиты, позволяющие предоставлять и собирать безопасно критически важные для безопасности полетов данные с тем, чтобы осуществлять управление безопасностью полетов в области сертификации, производства полетов, анализа и расследования и в условиях, когда добровольное предоставление данных может иметь место без опасности ненадлежащего ее использования.

2.2 После принятия резолюций Конференцией высокого уровня по безопасности полетов 2010 года и 37-й сессией Ассамблеи работа в этом направлении проводится в рамках Группы экспертов ИКАО по управлению безопасностью полетов (SMP), которая несет ответственность за подготовку Приложения 19. Конкретно, глава 5 и дополнение В Приложения 19 содержат много материала, существующего в главе 8 и дополнении Е Приложения 13. Кроме этого, Целевая группа ИКАО по защите информации о безопасности полетов готовит рекомендации для SMP и поддержит усилия государств по обеспечению средств защиты для источников данных и обмена данными. Государства-члены и заинтересованные стороны призываются принять участие, по мере возможности, в этих инициативах и проанализировать результаты работы этих групп после публикации материала.

2.3 Глобальный план обеспечения безопасности полетов ИКАО (июнь 2007 года) содержит 12 глобальных инициатив в области обеспечения безопасности полетов (GSI). Третья глобальная инициатива (GSI 3) направлена на эффективное представление данных об ошибках и инцидентах для обеспечения свободного потока данных в целях оценки факторов риска для безопасности полетов в авиационной системе. Стратегия GSI 3 призывает государства-члены вводить изменения в регламентирующие положения в поддержку развивающейся концепции обращения с информацией, касающейся безопасности полетов, включая юридические положения о надлежащей защите добровольно предоставляемой информации.

2.4 ИКАО также поручено проанализировать деятельность государств в целях выявления каких-либо законодательных недостатков, развития системы добровольного представления данных и подготовки планов ликвидации указанных недостатков.

2.5 Региональная панамериканская группа по безопасности полетов для Карибского, Южноамериканского и Североамериканского регионов (RASG-PA) реализовала проект GSI 3A в целях подготовки типового положения о внесении поправок в аэронавигационное

законодательство для защиты источников информации данных о безопасности полетов с тем, чтобы содействовать подготовке государствами-членами собственных законодательных изменений. Данный документ может служить в качестве дополнительного инструктивного материала для государств-членов в процессе подготовки своих предложений о внесении изменений и утверждения их законодательными органами.

3. **ВЫВОД**

3.1 Смысл предложения о защите информации о безопасности полетов заключается в необходимости не только защищать источники информации, но и способствовать обмену данными о безопасности полетов и предоставлять такую информацию сторонам с единственной целью повышения уровня безопасности полетов.

3.2 Государствам и региональным группам по обеспечению безопасностью полетов настоятельно предлагается принять к сведению информацию, содержащуюся в данном документе, и принимать участие, по мере возможности, в инициативах ИКАО, направленных на поддержание процесса обмена данными и защиту источников данных.

3.3 Государства также призываются проанализировать результаты работы Группы экспертов ИКАО по управлению безопасностью полетов, Целевой группы ИКАО по защите информации о безопасности полетов и документ RASG-PA, содержащий *"Предложение о внесении изменений в аэронавигационное законодательство для защиты источников информации о безопасности полетов"* (одобрен RASG-PA в октябре 2012 года).

— КОНЕЦ —